

ҚАЗАҚ ҰЛТТЫҚ АГРАРЛЫҚ ЗЕРТТЕУ УНИВЕРСИТЕТІ
БИЗНЕС ЖӘНЕ ҚҰҚЫҚ ЖОҒАРЫ МЕКТЕБІ

КАЗАХСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ АГРАРНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ
ВЫСШАЯ ШКОЛА БИЗНЕСА И ПРАВА

KAZAKH NATIONAL AGRARIAN RESEARCH UNIVERSITY
HIGHER SCHOOL OF BUSINESS AND LAW



**«АӨК ОРНЫҚТЫ ДАМУЫНЫҢ ЭКОНОМИКАЛЫҚ-ҚҰҚЫҚТЫҚ
МӘСЕЛЕЛЕРІ ЖӘНЕ АЗЫҚ-ТҮЛІК ҚАУІПСІЗДІГІ: ҚОЛДАНБАЛЫ
ЗЕРТТЕУЛЕР, ЗИЯТКЕРЛІК ТЕХНОЛОГИЯЛАР ЖӘНЕ
ИННОВАЦИЯЛЫҚ ДАМУ»**

**ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ҒЫЛЫМИ-ПРАКТИКАЛЫҚ КОНФЕРЕНЦИЯ
ЖИНАҒЫ**

**АЛМАТЫ, 18 СӘУІР, 2025 ЖЫЛ
II ТОМ**

СБОРНИК

**МЕЖДУНАРОДНОЙ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ
«ЭКОНОМИКО-ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ
АПК И ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ: ПРИКЛАДНЫЕ
ИССЛЕДОВАНИЯ, ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ И
ИННОВАЦИОННОЕ РАЗВИТИЕ»**

**АЛМАТЫ, 18 АПРЕЛЯ, 2025 ГОД
II ТОМ**

**COLLECTION OF THE
INTERNATIONAL SCIENTIFIC AND PRACTICAL CONFERENCE
"ECONOMIC AND LEGAL ISSUES OF SUSTAINABLE DEVELOPMENT
OF THE AGRO-INDUSTRIAL COMPLEX AND FOOD SECURITY:
APPLIED RESEARCH, INTELLIGENT TECHNOLOGIES, AND
INNOVATIVE DEVELOPMENT"
ALMATY, 18 APRIL, 2025 YEAR
VOLUME II**

ӘОЖ 347.73
ББК 67.402
Ж70

Жалпы редакциясын басқарған – Ажинурина Д. А.

Редакциялық ұжым: Барлыков Е. К., Баймолдаева М. Т., Бейсенбаева М. Т., Нургожаев А. С..
«АӨК ОРНЫҚТЫ ДАМУЫНЫҢ ЭКОНОМИКАЛЫҚ-ҚҰҚЫҚТЫҚ МӘСЕЛЕЛЕРІ ЖӘНЕ
АЗЫҚ-ТҮЛІК ҚАУІПСІЗДІГІ: ҚОЛДАНБАЛЫ ЗЕРТТЕУЛЕР, ЗИЯТКЕРЛІК
ТЕХНОЛОГИЯЛАР ЖӘНЕ ИННОВАЦИЯЛЫҚ ДАМУ» ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ҒЫЛЫМИ-
ПРАКТИКАЛЫҚ КОНФЕРЕНЦИЯ ЖИНАҒЫ. – Алматы: ҚазҰАЗУ, Бизнес және Құқық
Жоғары Мектебі, 2025.- қазақша, орысша, ағылшынша.

Бұл жинақта Қазақстан және жақын шетел ғалымдарының ізденістерінің нәтижелері
келесі бағыттар бойынша келтірілген: АӨК экономикасын мемлекеттік реттеу, Аграрлық
секторды жаңғыртудың құқықтық тетіктері, Қаржы және бухгалтерлік есеп дамуының негізгі
үрдістері.

ISBN 978-601-365-071-5

Под общей редакцией – Ажинурина Д. А.

Редакционный коллегия: Барлыков Е. К., Баймолдаева М. Т., Бейсенбаева М. Т.,
Нургожаев А. С..

СБОРНИК МЕЖДУНАРОДНОЙ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ
«ЭКОНОМИКО-ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ АПК И
ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ: ПРИКЛАДНЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ,
ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ И ИННОВАЦИОННОЕ РАЗВИТИЕ». - Алматы:
КазНАУИ, Высшая школа бизнеса и права, 2025.- казахский, русский, английский.

В данном сборнике представлены результаты поисков ученых Казахстана и ближнего
зарубежья по следующим направлениям: государственное регулирование экономики АПК,
правовые механизмы модернизации аграрного сектора, Основные тенденции развития
финансов и бухгалтерского учета.

УДК 347.73
ББК 67.402
А70

ISBN 978-601-365-071-5



«АГРАРЛЫҚ СЕКТОРДЫ ҚҰҚЫҚТЫҚ ҚАМТАМАСЫЗ ЕТУДІҢ ӨЗЕКТІ МӘСЕЛЕЛЕРІ»

Шарипов Ш. м. з.ғ.д. «Құқық» кафедрасының профессоры,
Қазақ ұлттық аграрлық зерттеу университеті,
Қазақстан Республикасы, Алматы қ.

Түйіндеме. Өзектілігі күн тәртібінен еш түспей келе жатқан агроөнеркәсіппен жалпы ауылшаруашылығының келелі мәселелеріне арналған бүгінгі халықаралық деңгейдегі ғылыми- тәжірибелі конференцияның орны ерекше және одан көп нәтиже, яғни ғылыми пайымдаулармен тиімді де пайдалы ұсыныстар, тұшымды пікір алмасулар болады деп сенеміз.

Қазақ ұлттық аграрлық университеті біліммен қоса ғылымды дамытуды мақсат тұтып, өз атауына зерттеу бағытын қоса алғанына біршама уақыт өтті.

Кіріспе. Ел экономикасының драйвері- ата-бабамыздан, генетикалық деңгейде мирас болған ауыл-шаруашылығы, соның ішінде ежелден келе жатқан мал шаруашылығы, кеңестер өкіметінің 70 жылдан астам заманында тың жерлерімізді игерумен жалғасқан егін-астық шаруашылығы, басқа түрлі дақылдар мен өнімдер өсіру арқылы азық-түлікпен қамтамасыз ету адам өмірінің ең қажеттіліктерінен екенін дәлелдеп жату артық болар.

Жер көлемімен 9-шы алғашқы ондықтың ішінде орны бар қазақ елінің экономиканың жоғарыда айтқанымдай ең маңызды және ең ірі саласы- агроөнеркәсібін дамыту бүгінгі күннің міндеті. Өйткені, әлем ғалымдарының көреген пайымдаулары мен есептеріне үңілсек, алдағы 50 жылдардың ішінде, шын мәнінде өзін азық түлікпен толықанды қамтамасыз ете алатын, сондай-ақ азық түлік өнімдерімен әлемде озық сауда жасай алатын елдердің келешеті кемел болмақ!

Міне осы бір ірі кесек саланың тұрақты дамуы мен заманауи технологиялармен бір қадам жүріп жылжуы, оны барынша және жан жақты қамтамасыз ету мәселерерімен тікелей байланысты және аграрлық секторға тиесілі қолдауларды үздіксіз талап етері анық.

Айтайын дегеніміз, агроөнеркәсіп пен ауыл-шаруашылығы өздерінің мәртебелерін, сондай-ақ бұл реттегі қоғамдық қатынастарды құқықтық реттеу, яғни заңнамамен, нормативтік- құқықтық базасын қалыптастыру мен әрі қарай жетілдіру бүгінгі күнде мүлде жаңаша көзқарастар мен заманауи талаптарға сәйкес келуі, былайша айтқанда реформалық іс- шараларға сұраныс беріп тұрғандай.

Демократиялық үрдістер мен құқықтық мемлекетті құру бағытында ауыл шаруашылығы шет қалғаны жоқ. Жер, экологиялық, су, т.б. кодификацияланған заңнама қалыптасты, салалық заңдар мен заңнан төмен тұрған актілердің легі де қабылданды. Десек те, әлі өзінің нормативтік реттеуін талап етіп отырған тұстары да аз емес.

Кодификацияланған аграрлық кодекс, ветеринарлық кодекс, т.б. кодекстер бүгінгі күннің сұранысы.

Қала берді, жер даулары, яғни жер-құқықтық қатынастардан туындаған азаматтық, әкімшілік істерді сапалы қараумен шешу тәжірибесі де әлсіз. Салдарынан сот үздікті ауданнан бастап ҚР ЖС дейін жалғасып, талайдың талай уақытына сөзбұйдалыққа қап жатқан деректер аз емес. Өйткені, жалпы соттардың мұндай арпалысы күнделікті жәйт.

Әлемдегі сыннан өткен оңтайлы тәжірибелерді ескеріп, мамандандырылған жер соттарын құрудың уақыты жетіп асқан.

Айтылғандардың негізінде баяндаманның нағыз өзегіне жақындаған болсам керек, бүгінгі күнде жалпы құқықтану «мамандығынан» аграрлық құқықтық мамандықты толықанды жасақтап, жоғары білімді заңгерлерден агроөнеркәсіп пен ауылшаруашылығының ұшан теңіз заңнамалық массивін игерген білікті мамандарды дайындау аса қажет.

Университетіміздің құрылымы «Құқық» кафедрасы, факультет басшылығы тарапынан бірсыпыра жұмыс атқарылуда. Білім беру бағдарламалары жасалып бүгінгі аграрийді құқықпен қамтамасыз ету, оған білікті заң көмегін, ақыл-кеңесін бере алатын аграрлық саланың, заңгерін дайындау орын алуда.

Осы тұста айтар ұсынысымыз, яғни өзіміздің салалық министрлігіміз арқылы осы мамандыққа мұқтаждықты мониторингілеп, гранттар бөлу арқылы сұранысы қажет заңгер-аграрийді дайындауға іс-шаралар қолға алынса нұр үстіне нұр болар еді.

Ал, маманды дайындау бағдарламасында білімгердің тәжірибеден өтуі тікелей агроөнеркәсіп ұйымдары мен мекемелерінде болып, заңгер-аграрий өзінің болашақ қызметінен танысып, өзі таңдаған мамандығының әр жақ бер жағып көріп, азды-кем игеріп қайтарына жағдай жаратылар еді.

Аграрлық құқықтық білім беру арқылы, бұл салаға қызмет ететін заңгер-аграриді дайындаумен бірқатар, бұл бағыттағы ғылымның да қадамдас жетілдірілуі өте қажет деп санаймыз.

Ал, магистратура оқу бағдарламасы толықтай аграрлық-құқықтық циклда алып барылуда. Құқықтану мамандығы бойынша бәскелестік ортада. Қаз ҰАЗУ жоғары білікті заңгерлерді дайындауда өзін лайықты деңгейде танытты. Бұл мамандық бойынша яғни ақылы оқытуды жалғастыра беру к-к керек.

Ең алдымен бұл бағытта бізде жетіспей тұрған аграрлық құқықтық мамандық білімнің үшінші деңгейін- qhd докторантура ашып, салалық диссертациялық кеңесті құрған. Салалық кеңесті жасақтау абзал. Бұл ретте де мүмкіндігінше гранттық оқыту қарастырып, бірінші кезекте оны кафедра ұстаздары әсіресе жастардың ішінен іріктеп, ғылым кадрлерін дайындау көзделуі тиіс.

Өзекті мәселелердің бірі аграрлық құқықтық ғылым бағытында жүрген ғылымдарымыздың басым көпшілігі ғылымның бұл саласында жүргені жоқ. Іргелі ғылыми Зерттеулер аз, тіпті жоқтың қасы десекте болады.

Жоғарыда айтқанымыздай, күрделі ғылыми сөздік пен терминдерден тұратын, кәсіби, тәжірибелі заңгер қарапайым шаруа былай тұрсын өзі оңайлықша түсіне алмайтын заңнамаға бүгінгі күнде ешбір түсіндірмелер жоқтың қасы. Бұлда ғылымның басты міндеттерінің екенін еске сала кетейік!

Қорытындылай кетсек, «Құқық» кафедрасының жанынан осы жоғарыда аталған қыруар шаруамен шұғылданатын, ғылыми орта (штаты, құрамы жасақталған) ауадай қажет!

Әдебиеттер тізімі:

- 1.ҚР Конституциясы.Алматы,Жеті жарғы,2024
- 2.ҚР Конституциялық заңы “Сот жүйесі және судьялардың мәртебесі туралы.Алматы,2025
- 3.Хаджиев А.Х.Проблемы теории земельного права.Автореферат д.ю.н.Алматы: КазГУ,2005

ПРОБЛЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Аюпова З.К.,
доктор юридических наук,
профессор кафедры «Право»
Высшей школы бизнеса и права КазНАИУ, г.Алматы
Джанкадыров С.С.
магистр социологических наук,
старший преподаватель
кафедры «Политологии и
социально-философских дисциплин
КазНПУ им.Абая

Андатпа. Жер реформасы- бұл өте күрделі және даулы процесс, оны сәтті жүзеге асыру тек кешенді және жүйелі тәсілмен мүмкін болады. Жер және аграрлық реформаны жүзеге асырудың құқықтық мәселелерін зерттеу кезінде жер айналымы проблемалары бойынша келесі ережелерді тұжырымдауға болады.

Summary. Land reform is an extremely complex and controversial process, the successful implementation of which is possible only with an integrated and systematic approach. When studying the legal problems of the implementation of land and agrarian reform, it is possible to formulate the following provisions on the problems of land turnover.

Земля является основой суверенитета, это отражено в Конституции Республики Казахстан, принятой 30 августа 1995 года, с присущей ей ограниченностью и незаменимостью в сфере материального производства и иной деятельности предопределяют объективную необходимость организации ее использования и охраны через государственное управление землями в виде организующей деятельности по обеспечению рационального использования и охраны земель на основе проведения мероприятий организационного, административно-правового характера в сочетании с все более расширяющимися по мере развития рыночных земельных отношений экономическими мерами [1, с.64].

Право собственности является наиболее полным по содержанию правом на имущество. По своей природе - это одно из основных вещных прав. Для понимания сущности и содержания вещного права на землю важными представляются следующие положения. Вещное право является разновидностью имущественного права и возникает в связи принадлежностью тем или иным субъектом определенных вещей. Вещное право следует за вещью, является

абсолютным правом. Обладателю вещных прав противостоит обязанность всех и каждого не препятствовать осуществлению этих прав. Выступая в качестве объекта права собственности, земля приобретает особые правовые черты: она становится предметом земельного права с особыми юридическими признаками.

Собственность - общественная форма и содержание экономических отношений, вне отношений собственности нет ни общественного производства, ни присвоение материальных благ. Собственность на землю определяет основу и сущность земельных отношений, отражает процесс и способы потребления земельных ресурсов. Субъект права собственности на землю - это лицо, осуществляющее владение пользование и распоряжение земельным участком на основании закона, нормативно-правовых актов и некоторых гражданско-правовых сделок. Права всех субъектов права собственности равны, одинаково защищены и регулируются законодательством. К субъектам права собственности на земельный участок, относятся лица, вступающие в отношения по поводу приобретения этого права.

Право владения дает возможность обладания, фактического владения, право пользования землей и иными вещными правами на основании закона. На основании этого права собственник земельного участка может требовать возврата земель из любого незаконного владения и использования. Право пользования дает возможность извлекать из земли ее полезные свойства и качества. Собственник может использовать землю, так как посчитает нужным, в рамках целевого назначения земельного участка.

Право распоряжения заключается в том, что собственник по своему усмотрению может продать, подарить, заложить земельный участок и т.д. на основании и в порядке, предусмотренным законом определить его судьбу. Субъектами права собственности на землю могут выступать: Государство, физические и юридические лица, а также иностранцы или лица без гражданства.

Государство является субъектом права собственности на землю, но это право не исключительное, есть также и другие виды права собственности на землю, например, частная собственность на землю негосударственных [2, с.23].

Административно-территориальные государственные органы обладают определенными полномочиями по управлению и распоряжению государственной собственностью.

В частной собственности граждан и негосударственных юридических лиц находятся земли, предоставленные им в установленном законом порядке из государственного земельного фонда, в результате совершения ими гражданско-правовых сделок, а также при наличии определенных договорных отношений. При этом законодательство четко определяет цели использования земель в сфере частной собственности.

Земля в земельных отношениях выступает в качестве объекта права собственности и обладает всеми признаками объекта, рассмотренных в гражданском праве:

1. Оборотоспособность. Земельный участок может свободно отчуждаться или переходить от одного лица к другому в порядке универсального

правопреемства или другим способом, если он не изъят из оборота или частично не ограничен в обороте.

2. Недвижимое имущество. Право собственности, ограничение, переход и прекращение этого права на земельный участок подлежат регистрации в едином государственном реестре учреждений юстиции и в органах Государственного комитета по земельным ресурсам и землеустройству.

3. Делимый или неделимый. Земельный участок в зависимости от возможности разделения его без ущерба хозяйственному назначению бывает делимый или неделимый. Это осуществляется в том случае, если необходимо выделить часть земельного участка. Решение о делимости или неделимости земельного участка принимается в Агентстве по управлению земельными ресурсами и землеустройству.

4. Следующим признаком земельного участка, как объекта гражданского права, является то, что плоды, продукция и доходы, полученные в результате использования земельного участка, принадлежат использующему этот участок на законном основании.

1. Ограниченность в пространстве земельного участка. Для него характерно то, что границы участка и его месторасположение устанавливаются в порядке, закрепленном законодательством о землеустройстве.

Для земельных правоотношений характерны и те признаки, которые определяют землю как объект земельного права с присущими ему потребительскими свойствами и качествами. Земля как часть природы и основа развития всего живого на планете, определение норм охраны природы, ограничения в использовании земельного участка, а также особенности в приобретении и прекращении права собственности.

Право собственности на землю гарантировано Конституцией Республики Казахстан и защищается способами, установленными законодательством. Законом устанавливаются следующие способы защиты права собственности: признание права; восстановление положения, существовавшего до нарушения права и пресечения действий, нарушающих право или создающих угрозу их нарушения; признание оспоримой сделки недействительной и применение последствий ее недействительности; возмещение убытков; компенсация морального вреда; прекращение или изменение правоотношений и т.д.

Право собственности на земельный участок распространяется на находящиеся в границах этого участка поверхностный почвенный слой, замкнутые водоемы, лесные насаждения. Землепользователь или собственник по своему усмотрению и без получения каких-либо разрешений вправе использовать все, что находится над и под поверхностью этого участка, если это не нарушает права других лиц, государства и нормы действующего земельного законодательства.

Помимо понимания права собственности на землю как субъективное право собственника, термин права собственности на землю рассматривается, как:

1. Институт земельного права Республики Казахстан, нормы которого содержатся в Конституции Республики Казахстан, Земельном Кодексе и в других законодательных и подзаконных нормативно-правовых актах.

2. Земельное правоотношение, в котором выступают субъекты права собственности, так и иные лица, являющиеся носителями земельных прав и обязанностей.

3. Юридический факт, порождающий определенные правоотношения, как собственников, так и иных лиц.

Право собственности на землю всегда право с ограничениями: провозглашая право собственников самостоятельно владеть, пользоваться и распоряжаться земельным участком, закон одновременно устанавливает определенные требования и ограничения. Объем и пределы собственности определяются, таким образом, чтобы реализация собственниками своих прав одновременно служила общественному благу. Ограничения права собственности на землю обусловлены ее естественным происхождением, функциональными особенностями, ограниченностью в пространстве, незаменимостью другими материальными объектами. Ограничения прав собственности выражаются в законе посредством введения запретов на определенные виды поведения, либо предписаний, обязанностей на совершение необходимых действий.

К основным ограничениям, имеющим постоянный характер, относятся обязательства:

1.Использовать землю в соответствии с ее целевым назначением.

2.Не допускать причинения вреда окружающей природной среде и экологической обстановки в результате своей хозяйственной деятельности.

3. Не допускать использования земель способами и средствами приводящих к ухудшению состояния окружающей среды

4.Не допускать снятия плодородного слоя почвы за исключением способов, когда такое снятие необходимо для предотвращения безвозвратной утери плодородного слоя.

5. Обеспечить предоставление сервитутов.

6.Соблюдать особый режим использования земель, охраняемых природных территорий, санитарно-защитных, водо-охранительных и других видов охранных зон.

В соответствии со ст. 6 Конституции Республики Казахстан земля находится в государственной и частной собственности. Земельный Кодекс Республики Казахстан определяет приделы и условия действия этих форм собственности. Право государственной собственности распространяется на весь земельный фонд страны, кроме той ее части, которая в установленном порядке передана в частную собственность. В исключительной собственности государства находятся земли: особо охраняемых природных территорий, лесного и водного фонда, земли, предоставленные для нужд обороны и земли общего пользования. Государство в качестве собственника земель обладает всеми правомочиями собственника: владением, пользованием, распоряжением землями. В этих правоотношениях государство выступает гарантом закрепленного в законе земельного строя, обеспечивает интересы общества и отдельных субъектов в сфере земельных отношений.

Земли, находящиеся в собственности государства, могут быть:

1. Проданы или переданы безвозмездно в частную собственность.

2. Предоставлены в постоянное или временное землепользование.

3. Реализованны в иных правовых формах в случаях, предусмотренных законом.

Устранение монополии государственной собственности и законодательное признание права частной собственности явилось этапом и событием в развитии земельных отношений и проводимой земельной реформы. Конституция Республики Казахстан закрепила принципы равной защиты частной собственности. Право частной собственности выступает способом реализации государственной собственности, по своему содержанию это производные отношения от государственной собственности на землю. Государство полностью регулирует параметры реализации права частной собственности на земельный участок. За государством сохраняется возможность ограничения права собственности на землю, изъятие и конфискация земельного участка. Поэтому передача земли в частную собственность не означает полную свободу обращения земельных ресурсов, утрату прав государства на землю.

Право частной собственности сопровождается определенными ограничениями и обременениями и выступает в виде собственности граждан и негосударственных юридических лиц. В частной собственности граждан и юридических лиц могут находиться земельные участки, предоставленные под застройку или застроенные жилыми зданиями, сооружениями и их комплексами, включая земли, предназначенные для обслуживания зданий и сооружений в соответствии с их назначением.

Объектом права частной собственности на землю является земельный участок. В качестве объекта частной собственности земельный участок соответствует признакам, установленным для объекта земельного права и

гражданского права, как недвижимого имущества. Кроме того, чтобы быть объектом частного права земельный участок должен быть свободен от законодательных ограничений предоставления земли физическим и юридическим лицам.

Право частной собственности на землю возникает по следующим основаниям:

1. Из договоров и иных сделок, предусмотренных законодательством.
2. Из актов государственных органов и органов местного самоуправления, которые предусмотрены законом в качестве основания возникновения права частной собственности на землю.
3. Из судебного решения, установившего право частной собственности на землю.
4. В результате приобретения имущества по основаниям допустимым законом.
5. Вследствие события, с которым закон или иной правовой акт связывает наступление гражданско-правовых последствий.

К возникновению права частной собственности на землю следует отнести и возможность совокупности оснований.

Прекращение права собственности на земельный участок происходит в случае отчуждения земельного участка в соответствии с законодательством, либо смерти собственника или прекращения юридического лица. С прекращением права собственности на землю у одного лица это право на эту же землю возникает у другого лица. Собственник может отказаться от права собственности на земельный участок, но отказ от права собственности не влечет прекращения прав и обязанностей собственника в отношении земельного участка до приобретения на него права собственности другим лицом. Кроме того, право собственности на земельный участок прекращается в связи с обращением на него взысканий по обязательствам собственника.

Лицо, обладающее правом собственности на землю, наделено полным объемом прав собственника земли, составляющим содержание права собственности. Содержание права собственности составляют правомочия собственника: право владение, пользования и распоряжения принадлежащей ему землей. Используя земельный участок, собственник обязан выполнять требования законодательства, которые с одной стороны, связаны с государственной и экологической значимостью земли, с другой – требованием законодательства не нарушать прав и обязанностей иных пользователей земель.

Собственник обязан соблюдать требования законодательства, рационально и эффективно использовать земельные ресурсы. Использовать землю в соответствии с ее целевым назначением, а при временном землепользовании – в соответствии с актом предоставления земельного участка или договора аренды. Он обязан повышать ее плодородие, применять

природоохранные технологии, не допускать ухудшения экологической обстановки на территории в результате своей хозяйственной деятельности.

2. Собственник обязан вести строительство, руководствуясь действующими землеустроительными, архитектурно-градостроительными, противопожарными и санитарными нормами и правилами.

3. Собственник не вправе реализовать ни одно из принадлежащих ему прав способами, препятствующими реализации тех же прав иными лицами, использующими соседние земельные участки.

4. Собственник обязан своевременно вносить земельный налог, арендную плату и другие предусмотренные законодательством и договором платежи.

5. Соблюдать порядок пользования лесными, водными и другими природными ресурсами, обеспечивать охрану памятников истории, архитектуры и других, расположенных на земельном участке объектов, охраняемых государством.

6. Своевременно представлять в государственные органы установленные земельным законодательством сведения о состоянии и использовании земель.

Государство, как субъект права государственной собственности на землю само не осуществляет хозяйственную эксплуатацию земли. Земля предоставляется государством в постоянное или временное землепользование. У собственника сохраняется право на земельную ренту посредством ее извлечения через арендную плату на землю, земельный налог и другими предусмотренными законом способами.

Анализ судебных дел, связанных со спорами на земельный участок, свидетельствует о том, что основная их доля приходится на оспаривание соответствующего права на земельный участок, возникшего на основании акта местного исполнительного органа либо гражданско-правовых сделок. Следует отметить, что в большинстве случаев суды иски собственников земельных участков или землепользователей признали обоснованными, поскольку соответствующее право на земельный участок возникло в установленном порядке и надлежащим образом зарегистрировано. К сожалению, некоторые граждане, имеющие земельный участок в частной собственности либо на праве постоянного землепользования, не совсем правильно понимают свои права, часто злоупотребляют ими, при этом их действия не всегда согласуются с нормами действующего земельного законодательства, вследствие чего возникают споры.

В силу ст. 22 и ст. 31 Земельного кодекса РК право собственности на земельный участок и право землепользования возникают путем: предоставления права собственности либо права землепользования; передачи права собственности либо права землепользования; перехода права собственности

либо права землепользования в порядке универсального правопреемства (наследование, реорганизация юридического лица).

Документы на земельный участок подразделяются на правоустанавливающие и правоудостоверяющие. Правоустанавливающими документами на земельный участок являются правовые акты местного исполнительного органа о предоставлении соответствующего права на земельный участок, договоры о совершении сделок (купли-продажи, мены, дарения и т. д.), а также судебные решения о признании соответствующего права на земельный участок. Правоудостоверяющими документами являются: акт на право частной собственности на земельный участок, акт на право постоянного землепользования и акт на право временного (возмездного, безвозмездного) землепользования, которые отражают идентификационные характеристики земельного участка.

Право собственности и право землепользования являются вещными правами, поэтому в силу требований ст. 118 ГК РК они подлежат обязательной государственной регистрации, с момента которой право у собственника или землепользователя считается возникшим. Однако эти требования закона часто гражданами не соблюдаются, при этом наличие акта местного исполнительного органа и государственного акта на земельный участок, по их мнению, является достаточным для возникновения соответствующего права на земельный участок.

К слову сказать, требования ст. 43 Земельного кодекса о запрете пользования земельным участком до установления его границ в натуре (на местности) и выдаче территориальным органом по управлению земельными ресурсами документов, удостоверяющих право на земельный участок, гражданами не всегда соблюдаются. Собственникам земельных участков и землепользователям следует помнить, что установление границ земельного участка относится к компетенции территориального органа по управлению земельными ресурсами, никакой другой орган не вправе его подменять. Точное определение границ земельного участка является залогом обеспечения защиты прав собственника или землепользователя при возникновении спора

Справедливости ради следует отметить, что иногда возникновению земельных споров способствуют и некомпетентные действия местных и уполномоченных органов, когда испрашиваемые земельные участки предоставляются даже при наличии другого землепользователя. Подобное становится возможным из-за несоблюдения местным исполнительным органом требований ст. 43 Земельного кодекса, определяющего необходимость получения положительного заключения земельной комиссии и наличия землеустроительного проекта.

Условия отчуждения земли и механизм предусмотрены законом. Только раньше до подписания поправок в закон имелись проблемы в условиях возмещения, да и порядок и процедура изъятия земли вызывали вопросы. Например, вопросы натурального возмещения при изъятии земельного участка для государственных нужд в виде равноценного земельного участка. Согласно пункту 2 статьи 62-1 закона, равноценное возмещение собственнику земельного

участка предусматривается способом предоставления равноценного земельного участка или недвижимого имущества или выплаты рыночной стоимости за земельный участок.

Но ни в Земельном кодексе, ни в Законе «О государственном имуществе» не был выработан механизм обеспечения равноценного земельного участка. Ни тот, ни другой закон не отвечает на вопрос, как обеспечить законное право собственника изымаемого для госнужд земельного участка, если он отказался от денежной компенсации, а для выдачи равноценного земельного участка в госфонде свободных земель нет. Закон не отвечал на вопросы, из каких земель будет сформирован пул свободных массивов для обеспечения нужд собственников изымаемых земель. Не могли ответить и на вопрос, какие критерии применяются для идентификации земельных участков как равноценных земель для натурального возмещения.

В заключение подчеркнем, что в Земельном Кодексе отсутствует дефиниция кадастровой стоимости, но указывается порядок ее исчисления. Кадастровая стоимость является производной от базовой ставки платы на землю и выражает нормативно определенную цену конкретного земельного участка. Следовательно, кадастровая оценочная стоимость - это стоимость, применяемая к определенному, конкретному земельному участку.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Аверьянова Н.Н. Земельное право в вопросах и ответах: учебное пособие. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Проспект, 2016. – 96 с.
2. Анисимов А.П. Часть земельного участка как объект земельных отношений: критический анализ // Российская юстиция. – 2007. – № 12. – С.23-24.

ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В АГРОПРОМЫШЛЕННОМ КОМПЛЕКСЕ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Сайлибаева Ж.Ю.

К.ю.н., ассоциированный профессор университета, заведующая кафедрой
юриспруденции ФИП НАО «КазНПУ имени Абая»

***Аңдатпа.** Баяндама Қазақстанның агроөнеркәсіптік кешеніндегі азық-түлік қауіпсіздігі саласындағы құқықтық реттеудің өзекті жағдайын талдауға арналған. Аталған саланы реттейтін негізгі нормативтік-құқықтық актілер, оның ішінде азық-түлік қауіпсіздігі, ветеринария, техникалық реттеу және АӨК мемлекеттік қолдау туралы заңдар қаралуда. Ауыл шаруашылығы министрлігі мен оның комитеттерінің рөлін қоса алғанда, институционалдық құрылым жария етілді. Сондай-ақ АӨК тұрақты дамуын қамтамасыз етуге және импортқа тәуелділікті төмендетуге бағытталған негізгі мемлекеттік бағдарламалар мен бастамалар ұсынылды. Өзекті сын-қатерлерге - климаттық тәуекелдерге, логистикалық іркілістерге, сектордың инвестициялық тартымдылығына ерекше назар аударылып, оларды еңсеру жолдары ұсынылды. Баяндама мысалдармен және ресми дереккөздерге сілтемелермен сүйемелденеді, бұл оны мамандар үшін де, оқырмандардың кең ауқымы үшін де пайдалы етеді.*

***Түйінді сөздер:** азық-түлік қауіпсіздігі; агроөнеркәсіптік кешен (АӨК); мемлекеттік реттеу; мемлекеттік бағдарламалар; заңнама; ұлттық қауіпсіздік; орнықты даму*

Abstract The report is devoted to the analysis of the current state of legal regulation in the field of food security in the agro-industrial complex of Kazakhstan. The main regulatory acts regulating this area are considered, including laws on food security, veterinary medicine, technical regulation and state support for the agro-industrial complex. The institutional structure is highlighted, including the role of the Department of Agriculture and its committees. Key government programs and initiatives aimed at ensuring sustainable development of the agro-industrial complex and reducing dependence on imports are also presented. Special attention is paid to current challenges - climate risks, logistics failures, investment attractiveness of the sector - and ways to overcome them are proposed. The report is accompanied by examples and links to official sources, which makes it useful for both specialists and a wide range of readers.

Keywords: food security; agro-industrial complex (AIC); government regulation; government programs; legislation; national security; sustainable development

Введение

Продовольственная безопасность — ключевой элемент национальной безопасности и устойчивого развития Казахстана. В условиях глобальных вызовов, таких как изменение климата, геополитическая нестабильность и экономические колебания, обеспечение стабильного и безопасного продовольственного обеспечения становится приоритетной задачей государства.

Продовольственная безопасность является одной из главных целей аграрной и экономической политики государства. В своём общем виде она формирует вектор движения любой национальной продовольственной системы к идеальному состоянию. В этом смысле стремление к продовольственной безопасности — непрерывный процесс. При этом для ее достижения зачастую происходит смена приоритетов развития и механизмов реализации аграрной политики. Во всём мире продовольственная безопасность выступает основой национальной безопасности и важным направлением развития аграрного сектора экономики. Без собственного продовольствия все остальные составляющие национальной безопасности утрачивают свою значимость [1].

1. Нормативно-правовая база

Основу правового регулирования продовольственной безопасности в агропромышленном комплексе (АПК) Казахстана составляют следующие документы:

— Закон Республики Казахстан "О продовольственной безопасности" — определяет принципы и механизмы обеспечения продовольственной безопасности, включая государственную поддержку сельского хозяйства, регулирование продовольственного рынка и меры по предотвращению продовольственных кризисов.

— Закон "О государственном регулировании развития агропромышленного комплекса и сельских территорий" — устанавливает правовые основы государственной поддержки АПК, включая субсидирование, кредитование и страхование сельскохозяйственной деятельности.

— Закон "О ветеринарии" — регулирует вопросы обеспечения ветеринарного благополучия, что напрямую связано с безопасностью животноводческой продукции.

— Закон "О карантине растений" — направлен на предотвращение распространения вредных организмов и обеспечение фитосанитарной безопасности продукции растениеводства.

— Закон "О техническом регулировании" — устанавливает требования к качеству и безопасности пищевой продукции, включая стандарты и процедуры сертификации.

2. Институциональная структура

Министерство сельского хозяйства Республики Казахстан (МСХ РК) является центральным исполнительным органом, ответственным за реализацию государственной политики в сфере АПК и продовольственной безопасности. В структуру МСХ РК входят:

— Комитет по управлению земельными ресурсами – осуществляет государственное управление в сфере использования и охраны земель сельскохозяйственного назначения.

— Комитет ветеринарного контроля и надзора – обеспечивает контроль за ветеринарным благополучием и безопасностью животноводческой продукции.

— Комитет государственной инспекции в агропромышленном комплексе – осуществляет контроль и надзор за соблюдением требований в сфере АПК.

— Департамент ветеринарной, фитосанитарной и пищевой безопасности – отвечает за разработку и реализацию политики в области безопасности пищевой продукции.

Кроме того, Казахстан активно участвует в международных инициативах по обеспечению продовольственной безопасности. В частности, в 2021 году Казахстан стал председателем Исламской организации по продовольственной безопасности (ИОПБ), штаб-квартира которой находится в Нур-Султане [2].

3. Государственные программы и инициативы

Для обеспечения продовольственной безопасности в Казахстане реализуются следующие программы и инициативы:

— Государственная программа развития агропромышленного комплекса Республики Казахстан на 2021–2025 годы – направлена на повышение конкурентоспособности АПК, развитие экспортного потенциала и обеспечение продовольственной безопасности.

— Программа "Ауыл – Ел бесігі" – ориентирована на развитие сельских территорий, улучшение инфраструктуры и повышение качества жизни сельского населения.

— Национальный проект "Стабильный продовольственный пояс" – предусматривает создание устойчивых цепочек поставок продовольствия и развитие логистической инфраструктуры.

4. Актуальные вызовы и пути их решения

Несмотря на предпринимаемые меры, в сфере продовольственной безопасности Казахстан сталкивается с рядом вызовов:

- Климатические изменения – засухи и другие климатические явления негативно влияют на урожайность и стабильность производства.
- Зависимость от импорта – по некоторым видам продукции сохраняется высокая зависимость от импорта, что создает риски в условиях внешнеэкономических потрясений.
- Недостаточная инвестиционная привлекательность АПК – ограниченный приток инвестиций сдерживает развитие отрасли.

Для решения этих проблем предлагаются следующие меры:

- Развитие устойчивого сельского хозяйства – внедрение технологий точного земледелия, устойчивых к климатическим изменениям сортов растений и пород животных.

- Диверсификация производства – расширение ассортимента производимой продукции и развитие перерабатывающей промышленности.
- Улучшение инвестиционного климата – предоставление налоговых льгот, субсидий и других форм государственной поддержки для привлечения инвестиций в АПК.

Заключение

А.Шалбаева, Д.Куланова, Г. Абдикеримова, в своей научной статье подчеркнули, первостепенная роль в решении вопросов продовольственной безопасности должна решаться главным образом на основе экономических методов, ориентированных на устойчивое развитие агропромышленных предприятий и сельских территорий, технологический и сельскохозяйственный рост производства влияют на экономическую эффективность отрасли, основной целью которого является импортозамещение. Продовольственная безопасность страны должно основываться на решении проблемы устойчивого развития агропромышленного комплекса и экономической эффективности сельскохозяйственного и промышленного парка. Также необходимо осуществлять мониторинг продовольственной безопасности для предотвращения негативных социально-экономических явлений, что в конечном итоге влечет за собой введение определенных критериев и методов оценки. Грамотные и экономически обоснованные инструменты помогут увеличить производство важной сельскохозяйственной продукции [3].

Обеспечение продовольственной безопасности в Казахстане требует комплексного подхода, включающего совершенствование нормативно-правовой базы, развитие институциональной структуры, реализацию государственных программ и активное привлечение инвестиций. Только скоординированные действия государства, бизнеса и общества позволят создать устойчивую и конкурентоспособную агропромышленную систему, способную обеспечить продовольственную безопасность страны в долгосрочной перспективе.

Список литературы:

1. А.А. Есекеева Тенденции развития законодательства в области обеспечения продовольственной безопасности Республики Казахстан // Вестник КазНУ. Серия юридическая. №4 (68). 2013
2. https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%98%D1%81%D0%BB%D0%B0%D0%BC%D1%81%D0%BA%D0%B0%D1%8F_%D0%9E%D1%80%D0%B3%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D0%B7%D0%B0%D1%86%D0%B8%D1%8F_%D0%BF%D0%BE_%D0%9F%D1%80%D0%BE%D0%B4%D0%BE%D0%B2%D0%BE%D0%BB%D1%8C%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D0%BE%D0%B9_%D0%91%D0%B5%D0%B7%D0%BE%D0%BF%D0%B0%D1%81%D0%BD%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B8?utm_source=chatgpt.com
3. А.Шалбаева, Д.Куланова, Г. Абдикеримова Устойчивое развитие агропромышленного комплекса как фактор продовольственной безопасности страны // https://www.journal-kainar.kz/jour/article/view/123?locale=ru_RU

4. Министерство сельского хозяйства Республики Казахстан.
Официальный сайт: <http://www.minagri.gov.kz>
5. Законодательство Республики Казахстан в сфере агропромышленного комплекса. Портал "Әділет": <http://adilet.zan.kz>
6. Исламская организация по продовольственной безопасности.
[https://ru.wikipedia.org/wiki/Исламская_Орган]

ЦИФРОВИЗАЦИЯ АГРАРНОГО СЕКТОРА: ПРАВОВЫЕ И УПРАВЛЕНЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ МОДЕРНИЗАЦИИ

Евдокимов М.В. Университет «Тұран», Кафедра Менеджмента

1 курс профильной магистратуры

Научный руководитель: Тусупова Л.А., д.э.н.

Аннотация. В статье рассматриваются управленческие и правовые аспекты цифровизации в аграрном секторе Казахстана на примере электронной коммерции. Приведен обзор текущей ситуации, основных платформ и моделей, а также правового регулирования. Выявлены ключевые барьеры и предложены направления развития.

Түйіндеме. Мақалада Қазақстанның аграрлық секторында электрондық коммерцияны енгізудің басқарушылық және құқықтық аспектілері қарастырылады. Ағымдағы жағдай, негізгі платформалар мен құқықтық реттеу сипатталады. Негізгі кедергілер мен даму жолдары көрсетілген.

Введение Цифровизация экономики затрагивает все отрасли, включая аграрный сектор. В Казахстане в последние годы наблюдается быстрый рост электронной коммерции: объем онлайн-торговли в 2020 году достиг порядка 900 млрд тенге, что почти втрое больше уровня 2019 года [1]. Этот рост во многом стимулирован пандемией и изменением предпочтений потребителей, а также государственной поддержкой отрасли. Правительство РК рассматривает e-commerce как драйвер экономического развития и ставит амбициозные цели – так, согласно программе «Цифровой Казахстан», к 2025 году планируется довести долю электронной торговли до 15% от общего розничного товарооборота [2]

Однако вовлечение аграрного сектора в электронную коммерцию пока остаётся ограниченным. Сельское хозяйство составляет значительную часть экономики и занятости в стране, но традиционно реализация сельхозпродукции происходит через офлайн-каналы – оптовые рынки, ярмарки, перекупщиков и торговые сети. Использование же цифровых платформ фермерами находится на начальном этапе. Данная статья сфокусирована на управленческих и правовых аспектах внедрения электронной коммерции в агропромышленном комплексе (АПК) Казахстана.

Управленческие аспекты внедрения e-commerce в сельском хозяйстве

1. Повышение цифровой грамотности.

Для фермеров критично развитие компетенций в онлайн-маркетинге, логистике и клиентском сервисе. Этому способствуют обучающие программы в рамках господдержки сельского предпринимательства.

2. Адаптация логистики и поставок.

Фермерским хозяйствам необходимо выстраивать процессы приёма заказов, упаковки и доставки. Для скоропортящихся товаров важна холодовая логистика, которую можно организовать через кооперацию или аутсорсинг.

3. Стратегическое планирование.

Е-commerce расширяет рынок сбыта и увеличивает доходность, но требует активной работы с конкуренцией, маркетингом и репутацией в интернете. Необходима интеграция IT-решений в управление хозяйством.

4. Роль государства.

Государство поддерживает цифровизацию АПК через развитие инфраструктуры, субсидии, гранты и разработку стандартов онлайн-торговли. Эти меры помогают фермерам адаптироваться к новым условиям рынка.

Правовые аспекты электронной торговли сельхозпродукцией

Электронная коммерция в Казахстане регулируется рядом законодательных актов, обеспечивающих юридическую силу электронных сделок и защиту участников. Ниже рассмотрены основные правовые положения, касающиеся онлайн-торговли сельхозпродукцией.

- **Электронные сделки и цифровая подпись.**

Согласно Закону «Об электронном документе и ЭЦП», электронный договор, подписанный ЭЦП, приравнивается к бумажному. Это позволяет заключать легитимные контракты онлайн, что особенно удобно для бизнеса в агросфере. Крупные закупщики уже переходят на электронный документооборот, используя интеграцию с ЭЦП для упрощения сделок.

- **Документация и сертификация.**

Для онлайн-продажи сельхозпродукции необходимы сертификаты качества и ветеринарные свидетельства. Продавец обязан предоставлять достоверную информацию о товаре. Внедрение электронных систем сертификации упрощает процесс, но для мелких хозяйств он по-прежнему остаётся сложным. Упрощение процедур без снижения требований — одна из задач правового регулирования.

- **Защита прав потребителей.**

Закон «О защите прав потребителей» распространяется и на дистанционную торговлю. Покупатель имеет право на полную информацию о товаре и может вернуть продукцию (кроме скоропортящихся) в течение 14 дней. Соблюдение этих норм повышает доверие к онлайн-продажам и стимулирует спрос.

- **Персональные данные.**

При онлайн-заказах фермеры получают персональные данные клиентов. Закон требует получения согласия на их обработку и хранения на серверах в Казахстане. Это обязывает продавцов использовать лицензированные и безопасные платформы, особенно при масштабировании бизнеса.

- **Налогообложение.**

С 2018 года субъекты электронной торговли получили налоговые льготы при выполнении ряда условий. Индивидуальным предпринимателям разрешено принимать электронные платежи в упрощённом порядке. Продолжается

совершенствование налогового регулирования, в том числе в рамках ЕАЭС, для поддержки выхода казахстанских агропроизводителей на зарубежные онлайн-рынки.

Заключение

Электронная коммерция способна стать важным инструментом повышения эффективности и доходности аграрного сектора Казахстана. Ее внедрение позволит сократить число посредников, установить прямой контакт между производителем и потребителем, улучшить сбыт продукции, особенно для отдаленных фермерских хозяйств. Для успешного развития e-commerce в сельском хозяйстве необходим комплексный подход. Со стороны бизнеса – это адаптация управленческих процессов, освоение цифровых навыков, кооперация между мелкими производителями, инвестирование в качество продукции и сервиса. Со стороны государства – дальнейшее совершенствование правовой базы с учетом специфики агро-продукции, адресная поддержка фермеров в выходе на онлайн-рынки, развитие инфраструктуры (интернет, логистика, электронные сервисы).

Правовые аспекты играют фундаментальную роль в обеспечении доверия и безопасности в электронных сделках: наличие четких правил по электронным контрактам, сертификации и защите потребителя создает основу для цивилизованного развития рынка. Менеджмент аграрных предприятий, в свою очередь, должен учитывать эти правила и интегрировать их выполнение в свою деятельность. В ближайшие годы можно ожидать постепенного снятия многих барьеров – как технологических, так и институциональных. При условии последовательной реализации намеченных государственных программ и активного вовлечения самих сельхозтоваропроизводителей, электронная торговля в агропромышленном комплексе РК имеет все шансы из нишевого канала превратиться в обыденную часть агробизнеса, способствуя устойчивому развитию сельских территорий и продовольственной системе страны в целом.

Список источников:

1. Министерство торговли и интеграции РК. Итоги развития электронной торговли в 2020 году: пресс-релиз. Нур-Султан, 12.02.2021.
2. Правительство Республики Казахстан. Государственная программа «Цифровой Казахстан» (2018–2022 гг.): Целевые показатели по развитию электронной торговли. – Астана, 2017.
3. Министерство сельского хозяйства РК. Электронная торговля в АПК: текущее состояние и проблемы: аналитический доклад. – Нур-Султан, 2020.
4. Informburo.kz. Казахские фермеры осваивают Instagram для продажи продуктов. – 15.08.2020.
5. Закон Республики Казахстан «Об электронном документе и электронной цифровой подписи» №370-ІІ от 7 января 2003 года (с изменениями и дополнениями).
6. Закон Республики Казахстан «О защите прав потребителей» №274-ІV от 4 мая 2010 года (с изменениями и дополнениями); Закон РК «О персональных данных и их защите» №94-V от 21 мая 2013 года.

ПРОБЛЕМЫ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И МЕХАНИЗМ ЕЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Аюпова З.К., доктор юридических наук, профессор кафедры «Право»
Высшей школы бизнеса и права КазНАИУ, г. Алматы
Кусаинов Д.У., доктор философских наук, профессор кафедры
«Политологии и социально-философских дисциплин КазНПУ им. Абая,
г. Алматы

Аңдатпа. Өнімге қатысты қолданыстағы техникалық заңнама техникалық регламенттер арқылы қауіпсіздік талаптарын белгілеуге негізделген. Сапалық сипаттамалар ерікті стандарттарда белгіленуі керек. Осылайша, мемлекет тек қауіпсіздік мәселелеріне жауап береді деп болжанған, ал нарық тұтынушылардың қалауына байланысты сапаны дербес анықтайды.

Summary. The current technical legislation in relation to products is based on the establishment of safety requirements through technical regulations. Qualitative characteristics should be established in voluntary standards. Thus, it was assumed that the state was responsible only for security issues, and the market would independently determine the quality depending on the desires of consumers.

Проблема продовольственной безопасности страны является важнейшим приоритетом экономической стратегии политики любого государства, от эффективности решения которой зависит социальная, политическая и межнациональная стабильность в обществе. Обеспечение продовольственной безопасности, в первую очередь, зависит от устойчивого развития агропромышленного комплекса. В Стратегии индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2003-2015 годы отмечены основные проблемы в развитии агропродовольственного сектора казахстанской экономики на фоне глобализации мировой экономики: сырьевая направленность, низкий уровень технического и технологического развития предприятий, производственной и социальной инфраструктуры, а также системы менеджмента и стандартизации качества товаров, которые в совокупности определяют результат.

Е.С. Байтиленова подчеркивает: «Из-за слабой конкурентоспособности казахстанской сельскохозяйственной продукции на внутреннем и внешнем рынках, сохраняется высокая и необоснованная импортная зависимость по отдельным видам продовольствия и не обеспечивается достаточный уровень продовольственной безопасности страны» [1, с.10]

Продовольственная безопасность - это степень обеспеченности населения страны экологически чистыми и полезными для здоровья продуктами питания отечественного производства по научно-обоснованным нормам и доступным ценам». Механизм обеспечения продовольственной безопасности - это совокупность организационных форм и экономических методов, взаимно

увязанных на международном, национальном и региональном уровнях в единый, регулируемый правовыми нормами, механизм, позволяющий государству стабилизировать уровень продовольственной безопасности.

Продовольственная безопасность страны характеризуется широким спектром показателей, поэтому при проведении сравнительного анализа уровня продовольственной безопасности нескольких стран необходимо использовать комплексный подход, а не делать какие-либо заключения по одному-двум критериям.

Опыт зарубежных стран показывает, что наибольших успехов добились государства, которые наращивали свой агропродовольственный потенциал одновременно с проведением эффективной государственной политики. Государственное регулирование агропромышленного сектора экономики путем всесторонней поддержки сельхозтоваропроизводителей является основным инструментом формирования эффективного механизма обеспечения продовольственной безопасности развитых стран мира.

Раскрытие экономической природы агропродовольственного рынка позволило выявить систему взаимосвязей сельскохозяйственного производства и продовольственного рынка на региональном уровне. Агропродовольственный рынок следует рассматривать как рыночно-институциональную структуру, формирующуюся с учетом природных, организационных и экономических условий функционирования, характеризующуюся определенной устойчивостью вследствие воздействия организационно-экономических факторов на природно-ресурсный потенциал территории, и способствующую решению социальных задач.

В условиях глобального экономического кризиса особую значимость приобретает поиск наиболее оптимального пути устойчивого развития аграрного рынка Республики Казахстан, способного обеспечить продовольственную безопасность государства, сохранить и усилить национальную независимость страны. Однако для этого необходимо дать оценку развитию аграрного рынка за годы независимости и выявить наиболее актуальные проблемы и факторы, препятствующие его устойчивому развитию.

Одной из составляющих казахстанской экономики является сельское хозяйство. Отрасль за последние годы показывает динамичные темпы роста, восстанавливая свои былые позиции, для достижения которой оказали немаловажное воздействие реализация агропродовольственных программ, разработка и принятие соответствующей нормативно-правовой базы, а также структурные преобразования, проводимые в АПК.

Агропромышленный комплекс в целом и его базовая отрасль - сельское хозяйство являются ведущими системообразующими сферами экономики страны, формирующими продовольственный рынок, продовольственную и экономическую безопасность страны, трудовой и поселенческий потенциал сельских территорий.

По мнению Ж. Есжановой, «Особое место в агропромышленном комплексе занимает сельское хозяйство, которое производит невосполнимую за

счет других отраслей продукции, то есть оно является жизнеобеспечивающей и одной из главнейших отраслей экономики любой страны. Кроме того, сельскохозяйственное производство имеет ряд особенностей, которые диктуют необходимость государственной поддержки и регулирования агропромышленного производства, в которой представлен глубокий и разносторонний философско-правовой, историко-правовой и теоретико-правовой анализ концепции уголовного права, хотя это - лишь введение к концепции. Важен сам зачин; после него, возможно, будут разрабатываться концепции и других отраслей права, которые позволят нашему в подавляющем большинстве безграмотному в правовом отношении обществу обрести постепенно подлинную правовую культуру [2, с.64].

Сельское хозяйство занимает исключительное место в жизни любого общества, ибо именно здесь производится подавляющая масса продуктов питания, наличие которых является первым условием жизни человека. Современное сельскохозяйственное производство невозможно представить обособленным, изолированным, развивающимся и функционирующим вне национальной экономики. В реальной жизни оно базируется на межотраслевой производственной кооперации, благодаря которой сопряженные отрасли экономики, с одной стороны, поставляют сельскому хозяйству средства производства, создают все необходимые технические условия производства, с другой стороны, перерабатывают сельскохозяйственное сырье и доводят продукты питания, готовые к употреблению, до потребителя. На основе такого взаимодействия сформировалась особая сфера экономики, которая получила название агропромышленного комплекса.

Каждый сельский товаропроизводитель в процессе конкуренции стремится создать для себя наиболее выгодные условия производства и сбыта товарной продукции в ущерб остальным участникам рыночного обмена. По мере усиления их зависимости от рынка и рыночных колебаний цен на производимые ими товары и обостряется конкурентная борьба. В современных условиях конкуренция также выступает как важное средство развития производства и существует в различных формах.

Нормативно-правовыми документами, устанавливающими государственное регулирование и функционирование рынка сельскохозяйственной продукции и продовольствия в Республике Казахстан, являются: Конституция Республики Казахстан, Законы РК, Указы Президента РК, Постановления Правительства РК, иные документы нормативного и правового содержания.

Перечислим эти законы и подзаконные нормативно-правовые акты:

1. Закон Республики Казахстан от 8 июля 2005 года № 66 с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.05.2023 «О государственном регулировании развития агропромышленного комплекса и сельских территорий; 2. Государственная Программа развития агропромышленного комплекса Республики Казахстан на 2017-2021 годы. Утверждена Постановлением Правительства Республики Казахстан от 12 июля 2018 года № 423; 3. Концепция

развития агропромышленного комплекса Республики Казахстан на 2021-2030 годы. Утверждена Постановлением Правительства Республики Казахстан от 30 декабря 2021 года № 960; 4. Национальный проект развития АПК на 2021-2025 годы; 5. Приказ Министра национальной экономики Республики Казахстан от 30 марта 2015 года № 280 «Об утверждении Правил биржевой торговли»; 6. Закон Республики Казахстан от 4 мая 2009 года № 155- IV «О товарных биржах»; 7. Закон Республики Казахстан от 12 апреля 2004 года № 544- II с изменениями и дополнениями по состоянию на 02.07.2023 «О регулировании торговой деятельности»; 8. Концепция государственной программы развития торговли Республики Казахстан на 2021-2025 годы; 9. Стратегический план развития Республики Казахстан до 2025 года. Указ Президента Республики Казахстан № 636 от 15 февраля 2018 года; 10. Закон Республики Казахстан «О конкуренции» от 25 декабря 2008 года №112-IV ЗРК; 11. Постановление Правительства Республики Казахстан «О внесении изменений в Постановление Правительства Республики Казахстан от 2 октября 2020 года № 633 «Об утверждении Правил организации деятельности торговых рынков, требований к содержанию территории, оборудованию и оснащению торгового рынка»; 12. Национальный проект по развитию предпринимательства на 2021-2025 годы, утвержденный Постановлением Правительства Республики Казахстан от 12 октября 2021 года № 728; 13. Предпринимательский Кодекс Республики Казахстан; 14. Гражданский Кодекс Республики Казахстан; 15. Земельный кодекс Республики Казахстан; 16. Закон Республики Казахстан «О крестьянском (фермерском) хозяйстве»; 17. Закон Республики Казахстан «О кооперации».

А. Сакулова уверена, что «например, Закон «О кооперации Республики Казахстан» регулирует следующие вопросы: Кооперация и интеграционные процессы в АПК, сельском хозяйстве. Проблемы формирования интеграционных систем: продовольственных корпораций, объединений, союзов. Сущность кооперации и интеграции в сельском хозяйстве. Понятие кооперации, ее виды и особенности развития в современных условиях. Классификация кооперативов в сельском хозяйстве. Сельскохозяйственные производственные кооперативы и их организационно-экономические основы. Понятие сельскохозяйственного кооператива. Объективная необходимость создания производственных кооперативов в сельском хозяйстве. Производственный кооператив как форма организации и экономической деятельности. Понятие частичной и полной интеграции. Кооперация производителей и производственная кооперация. Основные направления развития межхозяйственной кооперации» [3, с.96].

Чтобы обеспечить свободный доступ сельским товаропроизводителям на рынки, без посредников, необходимо следующее:

1. сконцентрировать в одном месте предложение и спрос на продовольственные и сопутствующие товары;
2. предоставить производителям и поставщикам товаров свободный выход к оптовым покупателям;
3. сформировать реальную рыночную цену на реализуемые товары;

4. создать условия для сбора, обработки и распространения информации о товарах, ценах и услугах;

5. создать возможность государственного регулирования рынка продовольствия экономическими методами;

Большой объем свежих овощей, фруктов, рыбопродуктов и мяса, необходимых городскому населению, наиболее эффективно распределяется именно через оптовые продовольственные рынки. Успешно решая эту задачу, рынок своей деятельностью, размерами, потребностью в обеспечении инженерными коммуникациями, транспортными связями оказывает значительное влияние на формирование городской и пригородной инфраструктуры.

Для этого нужно принять **Закон «О частных рынках»**, куда следует включить положения о правовом регулировании в этой области. Кроме того, чтобы решать эти проблемы, надо принимать специальный **Закон «Об обеспечении продовольственной безопасности РК»**. Но этот закон надо включить в отдельный раздел, который регулирует нормы общественного отношения продовольственного рынка.

В Казахстане отсутствует координация и оптимизация движения потоков продовольственных товаров с целью максимального использования эффекта экономии на издержках, связанных с процессом товародвижения, не налажен учет логистических издержек на всех этапах товародвижения, отсутствует консолидация поставок нескольких поставщиков в процессе одной транспортировки с целью минимизации транспортных расходов, информационная система управления потоками. В итоге присутствует большое число посредников и торговая наценка между производителем и торговой сетью на продовольственные товары составляет порядка 50 %. Также сохраняется волатильность цен на продовольственные товары. К примеру, индекс цен на плодоовощную продукцию в течение года может варьироваться до 300 %. Внутренний рынок - это общность товаров, услуг, информации, объединенных единым экономическим пространством, единообразными законами, политической волей или целью, состоянием общества.

Современная аграрно-правовая доктрина Республики Казахстан стоит на позиции создания благоприятных условий для развития отечественного аграрного производства, которое сформировалось не сразу в данном русле. Ввиду этого правовые нормы, регламентирующие государственное регулирование сельскохозяйственной деятельности, вошли в состав аграрного законодательства, что показывает публичность аграрно-правового регулирования.

Государство должно каждому производителю обеспечить возможность и условия выгодного, гарантированного, предсказуемого сбыта своего товара на внутреннем и внешних рынках.

Необходимо создание благоприятных условий и возможностей для производителя сбывать свою продукцию на внутренний и внешние рынки, исключая проблему низкого качества товара, плохой упаковки и ограниченного

объема поставок. Общеизвестно, что товар, произведенный по самым лучшим стандартам, конкурентен по определению. В текущий период в стране продолжается процесс отстранения непосредственных сельскохозяйственных товаропроизводителей от формирования торговой инфраструктуры в условиях пассивности государства в ее создании. В результате частный посреднический и торговый капитал, зачастую иностранный, становится основным оператором в этой сфере, диктующим цены на оптовом и розничном рынках Казахстана.

В условиях экономической нестабильности особую значимость приобретает поиски оптимального пути устойчивого развития аграрного рынка Республики Казахстан, способного обеспечить продовольственную и экономическую безопасность государства, сохранить и усилить национальную независимость страны. Однако для этого необходимо дать оценку развития аграрного рынка за годы независимости и выявить наиболее актуальные проблемы и факторы, препятствующие его устойчивому развитию.

Первостепенной задачей является формирование сильной государственной поддержки отечественных сельхоз товаропроизводителей, в отсутствие которой невозможно достичь конкурентоспособности.

В рамках реализуемой экономической реформы, направленной на обеспечение продовольственной безопасности страны, задачи по поддержке сельского хозяйства и иных отраслей являются стратегическими. Для этого необходимо разработать конкретный механизм по поддержке товаропроизводителя, а также специальные программы по его использованию.

Эффективное развитие аграрного рынка во многом зависит от своевременного выявления проблем, сдерживающих функционирование таких концептуальных элементов, как спрос, предложение, конкуренция, цена, организация, управление и т.д.

В Республике Казахстан, где конъюнктура аграрного рынка находится в постоянном развитии и является крайне нестабильной, указанные проблемы должны постоянно изучаться для того, чтобы аграрный сектор, обладая определенным потенциалом, не отставал от других экономических сфер страны.

Трудности перехода экономики Казахстана к экономически прогрессивному и социально направленному рынку состояли в перемене сложившихся экономических отношений в рыночные. Для этого товаропроизводителям необходимо быть свободными и самостоятельными и нести ответственность перед государством в соблюдении законов, выполнении договорных обязательств, за выпуск продукции, пользующейся спросом у населения. Для выполнения этих требований следовало изменить форму собственности. Наиболее эффективной считалась частная собственность.

Эффективность государственного регулирования, в современных рыночных условиях развития АПК, предопределяется учетом и решением вопросов социального развития сельских территорий и социальной адаптации сельских жителей и работников. А именно: обеспечение занятости и сдерживание увеличения сельской безработицы, профессиональная ориентация и кадровая подготовка, снижение бедности сельского населения, развитие

социальной инфраструктуры сельских территорий. Необходимость включения социальной сферы сельских территорий в состав агропромышленного комплекса подтверждается также тем, что именно в сельской местности сосредоточена большая часть трудоспособного населения, которое занято в сельском хозяйстве. Поэтому только тесное единство и взаимосвязь развития социальной сферы сельских территорий и сельскохозяйственного производства, способны обеспечить формирование современной аграрной экономики.

Процесс реформирования агропромышленного комплекса очень сильно связано с уровнем развития нормативно-правовой базы, формированием первостепенных институциональных основ функционирования в условиях рыночной экономики, которые позволяют регламентировать организационно-хозяйственный механизм развития аграрной экономики.

В настоящее время официальная аграрная политика признает необходимость государственной поддержки сельского хозяйства. Вместе с тем, сравнение принятых законодательных актов по поддержке сельского хозяйства с аналогичными документами, действующими в других отраслях экономики показывает, что меры господдержки в аграрном секторе мало чем отличаются от других сфер экономики. Эти меры сводятся к поддержке конкурентоспособных отраслей и предприятий путем субсидирования процентных ставок по привлеченным кредитам, участия в лизинговых операциях, реализации целевых программ.

Необходимость государственного регулирования и поддержки сельского хозяйства объективно обусловлена спецификой отрасли. Это связано с нестабильностью получения доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей из-за большой зависимости производства от природно-климатических условий, их слабой конкурентоспособностью в отношениях с партнерами-представителями перерабатывающих отраслей в силу монопольного положения последних, отсутствием гарантий для всех товаропроизводителей в сбыте продукции по ценам, обеспечивающим сносное их существование.

Государственная поддержка сельского хозяйства - это подсистема государственного регулирования, представляющего собой совокупность прямых выплат из бюджета непосредственно сельскохозяйственным товаропроизводителям в целях прямого повышения их доходов.

Государственная поддержка понимается как неотъемлемая часть системы государственного регулирования. Механизмы этой поддержки на разных уровнях должны дополнять друг друга и способствовать становлению и нормальному функционированию рынка.

Таким образом, в силу присущих ему особенностей, аграрный сектор экономики заметно нуждается в государственной поддержке. Причем осуществлять ее необходимо с учетом принципов сочетания экономических и социальных целей, индикативности и директивности, программного регулирования, аграрного протекционизма и других.

В системе рыночных отношений аграрный сектор экономики не может за счет реализации своей продукции получать доход, достаточный для возмещения издержек на производство, сохранение земель и социальное развитие села, ему необходима государственная поддержка.

Государственная поддержка сельского хозяйства в Казахстане осуществляется через государственный холдинг «КазАгро», целью которого является финансирование и поддержка сельскохозяйственных производителей. Одним из приоритетных направлений в области внедрения является поддержка реализации инновационных проектов в АПК на основе отечественных и зарубежных научных разработок совместно с субъектами предпринимательства. В целом увеличение расходов на развитие АПК необходимо для обеспечения продовольственной безопасности страны и надежного продовольственного снабжения.

Политика государства в области управления сельским хозяйством характеризуется отсутствием общей стратегии ее формирования, единого подхода к разработке и реализации «правил игры», бессистемностью предлагаемых решений. Интересы республиканского, регионального, областного и районного значения в полной мере в сфере АПК не скоординированы, профессиональный уровень специалистов, особенно в районных населенных пунктах, для работы в рыночных условиях недостаточен.

Исследования показали, что в целом система управления АПК еще недостаточно эффективна. Цели, задачи, функции, структуры и кадры системы управления, а также формы и методы ее функционирования в настоящее время недостаточно адекватны сложившимся экономическим и социальным условиям в АПК. Существующая система управления сельским хозяйством на республиканском, областном уровнях и в территориях местного самоуправления не обеспечивает линейной связи и тесноты взаимодействия иерархических структур управления. А это сказывается на темпах экономического роста сельского хозяйства, снижение которых произошло за последние годы.

Рыночные цены на сельскохозяйственную продукцию и продовольствие складываются исключительно под влиянием спроса и предложения, уравновешенных рыночных цен. Эта задача возлагается на рыночную инфраструктуру, которая является функциональной подсистемой аграрного рынка, его функциональной составляющей, и отражает особенности осуществления обменных операций, торговли сельскохозяйственной продукцией и продовольствием. Одновременно с генерацией рыночных цен она должна выполнять и технико-экономические задачи содействия товародвижению, т.е. перемещению товарных масс от производителя к потребителю.

В современных условиях продовольственный рынок Казахстана формируется за счет большого количества импортных, чем отечественных продуктов питания. Такое соотношение указывает на опасное состояние, которое способно привести к утрате продовольственной безопасности страны. В этой связи формирование и функционирование продовольственного рынка

производства сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности и его регулирование являются основными направлениями деятельности государства. В Республике Казахстан государственное регулирование агропродовольственных рынков предполагает, что товаропроизводителям гарантируется возможность свободной реализации сельскохозяйственных продукции, сырья и продовольствия.

Развитие агропродовольственного рынка и обеспечение основными продуктами питания населения за счет собственного производства основных видов продовольствия, их физическая и экономическая доступность для любого человека становятся одной из главных проблем, теоретические основы которой требуют дальнейшего развития. Также развитие рыночных отношений привело к тому, что формирование цены на продукцию происходит не в сельскохозяйственном производстве, а в сфере переработки и обращения. В этой связи сельское хозяйство страны недополучает прибыль, предназначенную для внутреннего развития.

Понятие «продовольственный рынок» имеет качественно различные определения, соответствующие разнообразным трактовкам общего понятия «рынок». В экономической и правовой науке принято считать, что рынок - это, прежде всего, экономическая категория. Однако рынок является не только экономической, но и правовой категорией. В ряде нормативных правовых актов в зависимости от цели регулирования ими тех или иных отношений содержатся разные определения товарного рынка.

С 2020 года начата реализация новой пятилетки индустриализации, акцент которой направлен на эффективные предприятия обрабатывающего сектора, ориентированные на увеличение объемов производства и расширение номенклатуры обработанных товаров, пользующихся спросом на внутреннем и внешних рынках.

Вместе с тем, производство пищевых продуктов и продуктов переработки сельскохозяйственной продукции для обеспечения внутренних потребностей в продовольствии предусмотрено в рамках государственной программы развития агропромышленного комплекса Республики Казахстан на 2014-2021 гг. Наряду с динамичным развитием производства, государство должно каждому производителю обеспечить возможность и условия выгодного, гарантированного, предсказуемого сбыта своего товара на внутреннем и внешних рынках. Залогом экономического развития многих стран является правильно выстроенная торговая политика, основанная на обеспечении активного роста внутренней торговли, за счет стимулирования малого и среднего бизнеса к выпуску высококачественной продукции. Отечественный бизнес изначально ориентировал свое производство на внешние рынки, успешно решая проблемы повышения качества товара и упаковки и динамичность поставок с согласованными объемами выпускаемой продукции.

В заключение подчеркнем, что в условиях мирового финансового кризиса, затронувшего и аграрный сектор экономики, возникла реальная угроза глобальной продовольственной безопасности, что требует реформирования

существующих и разработки новых механизмов ее обеспечения на международном и национальном уровнях. В этой связи возникает необходимость в проведении исследования теоретических и практических аспектов механизма обеспечения продовольственной безопасности Республики Казахстан.

Список литературы:

1. Байтиленова Е.С. Государственное регулирование в обеспечении продовольственной безопасности Республики Казахстан // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук.–2018. – № 3. – С.10-15.

2. Есжанова Ж. Проблема организации и управления производством // Материалы III республик. науч.-техн. конф. «Проблемы современной науки: актуальность, направление, перспективы». – Усть-Каменогорск: Изд-во ВКГТУ, 2019. – С.64–66.

3. Сакулова А. Продовольственная безопасность региона как составляющая безопасности экономики Казахстана при вступлении в ВТО // Вестник ВКГТУ. – Усть-Каменогорск: ВКГТУ, 2020. – № 4. – С. 96-107.

ПОНЯТИЕ И СОДЕРЖАНИЕ ПРАВА СОБСТВЕННОСТИ НА ЗЕМЛЮ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Габбасова А.Е.

Магистрант 2-курса кафедры «Право»

Кокшетауский государственный университет им.Ш. Уалиханова,
г. Кокшетау

Аңдатпа. Жер адамзат үшін материалдық әлемнің маңызды объектісі болып табылады. Құқықтық қатынастардың объектісі ретінде жердің құндылығы жер қатынастарын реттеу болуы керек, өйткені Жерді кез-келген мүлктік объектімен теңестіруге болмайды.

Summary. The Earth is the most important object of the material world for mankind. The regulation of land relations should be adequate to the value of land as an object of legal relations, since land cannot be equated with any property object.

Земля является для человечества важнейшим объектом материального мира. Адекватным ценности земли как объекту правовых отношений должно быть регулирование земельных отношений, поскольку землю нельзя приравнять ни к одному имущественному объекту. Право собственности на землю – совокупность юридических норм, регулирующих право владения, право пользования и право распоряжения землей ее собственником по своему усмотрению и в своем интересе в пределах, установленных законом. Это - объективное право собственности. Им обладают все субъекты прав на землю.

Эффективность правового регулирования во многом зависит от уровня восприятия и понимания тех лексических единиц, которые составляют основу юридического текста. Однако в связи с тем, что принятые за последнее время основные земельные законы являются одними из наиболее часто изменяемых, возникает путаница и с понятийным аппаратом, и с содержанием права собственности на землю [1, с.64].

В субъективном плане право собственности на землю – это право конкретного субъекта на определенный земельный участок, приобретенный в установленном законом порядке и означенный на местности соответствующими межевыми знаками. Понятие субъективного права можно сформулировать следующим образом: право собственности на землю - это закрепленные гражданским и земельным законодательством права владения, пользования и распоряжения землей ее собственником по своему усмотрению и в своем интересе в пределах, допускаемых законом [2, с.23].

Одной из проблем, связанных с понятием права собственности на землю является то, что в действующем законодательстве неопределенным является употребление самого понятия «земля» (как объекта земельных отношений и, следовательно, объекта права собственности на землю), что приводит к

нарушению либо неосуществлению прав собственности в силу их неопределенности.

Юридические определения понятий «земля» и «часть земельного участка» отсутствуют. Кроме того, нет точного указания на то, в каких случаях следует применять понятие «земля», «земли», а когда - «земельный участок». Имеет место отождествление понятий «земли» и «земельный участок»: в названиях статей данной главы употребляется термин «земля», однако в самом тексте статей - термин «земельные участки». Видимо, имеется в виду, что земля (земли) - это совокупность индивидуализированных земельных участков. Когда не индивидуализируется конкретный участок земли, употребляется понятие «земля», которое употребляется относительно земель, составляющих фонд природных ресурсов.

Возникает вопрос: может ли часть земельного участка быть самостоятельным объектом гражданских прав и вовлекаться в этом качестве в гражданско-правовые сделки? Представляется верной позиция, в соответствии с которой часть земельного участка не может в качестве самостоятельного объекта вовлекаться в сделки, связанные с отчуждением вещных прав на землю, в первую очередь, прав собственности. При продаже части земельного участка (если часть не меньше минимально допустимого размера земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения) особое значение приобретает его делимость. Однако в процессе совершения данной сделки необходимо выделить эту часть и удостоверить права на него надлежащим образом. Это, в свою очередь, приводит к появлению двух новых объектов гражданских прав, и выделенная часть, так же как и оставшаяся, уже не являются частями единого целого, а приобретают свой индивидуальный правовой режим. Поэтому продажа части земельного участка является невозможной.

Если в аренду сдается земельный участок или часть его, к договору аренды, представляемому на государственную регистрацию прав, прилагается кадастровый план земельного участка с указанием части его, сдаваемой в аренду. Таким образом, Закон четко указывает на возможность заключения договора аренды по поводу части земельного участка. Анализ содержания Правил оформления кадастрового плана земельного участка свидетельствует о том, что часть земельного участка с точки зрения кадастрового учета может быть описана путем ее обозначения на кадастровом плане всего земельного участка с указанием границ и присвоением учетного номера. Таким образом, часть земельного участка может быть объектом сделок, но в несколько ограниченном объеме, то есть объектом таких сделок, при которых не происходит перехода вещных прав, в первую очередь, права собственности на соответствующую часть земельного участка. Поэтому, когда государственная регистрация сделки с земельным участком обязательна, под частью земельного участка, вероятно, нужно понимать только ту его часть, которая после реального раздела стала самостоятельным земельным участком.

Часть земельного участка - это часть, выделенная в натуре на местности, то есть реальная доля земельного участка, права на которую удостоверены

надлежащим образом. Причем соответствующая выделенная часть может быть объектом только таких сделок, при которых на нее не происходит перехода вещных прав, в первую очередь, права собственности, а в случаях, предусматривающих последующий переход на данную часть вещных прав, после реального раздела она становится самостоятельным земельным участком.

В связи с введением права частной собственности на земельные участки перед законодателем и правовой наукой встал вопрос о системе вещных прав, которые могут быть установлены в отношении таких объектов. С момента введения частной собственности на земельные участки в Казахстане было принято два законодательных акта о земле, которые решали вопрос о правах на земельные участки. Однако анализ нормативных положений показывает, что вопрос о вещных правах на земельные участки еще далеко не решен и требует дальнейшего научного исследования и законодательного разрешения.

В отличие от понятия «земельный участок» понятие «земля» более многозначно. В литературе отмечалось, что сам термин «земля» рассматривается в различных значениях. В полном смысле слова Земля - это часть космической материи, обособленная планета солнечной системы, земной шар. Этот объект в целом не является и не может быть объявлен чьей-либо собственностью, вещью. Все человечество, как мировое сообщество, живущее на планете Земля, может ее рассматривать лишь как объект правового регулирования международного космического права. Другой смысл термину «земля» придается тогда, когда под ней понимается часть земной коры, расположенная над недрами, именуемая почвенным слоем или территорией. Понятие «земельный участок» в Казахстане, таким образом, более узкое и не охватывает недра земли, воздушное пространство, воды.

Предпосылкой возникновения права частной собственности или права землепользования является формирование объекта, то есть земельного участка. Земельный участок считается сформированным тогда, когда определены его границы, площадь, категория земли и его целевое значение, а также когда ему присвоен кадастровый номер, на основании которого осуществляется идентификация земельного участка в земельном и правовом кадастрах. На земельный участок может возникнуть как частная, так и государственная собственность. При этом земельные участки могут находиться в государственной собственности только в тех случаях, когда они находятся в землепользовании (временном или постоянном) государственных юридических лиц или негосударственных землепользователей, не являющихся собственниками, а также тогда, когда сформированные земельные участки не распределены между государственными землепользователями, а относятся, например, к землям запаса. Если же формирования земельного участка не произошло, объектом права признается земля. При этом такой объект может быть признан объектом только права государственной собственности, не распределенной между землепользователями. Например, целые земельные массивы, не распределенные между землепользователями, находятся в государственной собственности. В связи с изложенными объектами частной

собственности и права землепользования являются только земельные участки, а объектом права государственной собственности являются земельные участки, переданные в землепользование государственных и негосударственных землепользователей, а также земли, не находящиеся в частной собственности, если они не сформированы в земельные участки.

В литературе отмечалось, что «к вещным правам относятся только права, прямо предусмотренные действующим законодательством данной страны, то есть лицо не может по своей воле создавать какие-либо иные разновидности вещных прав». К указанному теоретическому положению следует также добавить, что не все вещи могут быть объектами всех признаваемых вещных прав. Некоторые вещные права могут возникнуть только на определенные объекты. В первую очередь это относится к природным объектам. Земля в силу особого назначения, значимости, особого происхождения, ограниченности в пространстве всегда требовала к себе особого правового регулирования. При формировании системы вещных прав на земельные участки должны быть учтены природный характер происхождения таких объектов, необходимость их сохранения для будущих поколений, ограниченность в пространстве, невоспроизводимость, непотребляемость, восстанавливаемость качеств в течение продолжительного периода и т.д.

Таким образом, природные свойства объекта являются одним из основополагающих факторов, учитываемых при определении его правового режима. Исходя, например, из особого значения земель сельскохозяйственного назначения, во всем мире на такие земли устанавливается особый правовой режим. Такие земли должны использоваться строго по целевому назначению, перевод их из одной категории в другую должен осуществляться по установленной процедуре. Как правило, такие земли предоставляются лицам, которые сами ее обрабатывают, передача прав, в том числе по наследству, также осуществляется с соблюдением указанных требований к субъектному составу.

Законодательством Казахстана допускается государственная и частная собственность на земли (земельные участки). Возможность приобретения земельных участков в частную собственность зависит от субъектного состава, категории земли и целевого назначения земельного участка. Граждане РК в соответствии со ст. 18 Закона «О земле» могут приобрести в частную собственность земельные участки для ведения личного домашнего (подсобного) хозяйства, садоводства и дачного строительства. В частной собственности граждан и юридических лиц, в том числе и иностранных, могут находиться земельные участки, предоставленные (предоставляемые) под застройку или застроенные производственными и непроизводственными, в том числе жилыми, зданиями, сооружениями и их комплексами, включая земли, предназначенные для обслуживания зданий и сооружений в соответствии с их назначением. Для иных целей иностранные субъекты могут приобрести право временного землепользования, но не частную собственность.

Иностранные государства на территории Казахстана могут на основании международного договора, ратифицированного Республикой Казахстан,

приобрести только право землепользования (п.7 ст.5 Закона «О земле»). Поскольку право постоянного землепользования предоставляется только для определенных целей, иностранные государства в установленном порядке могут стать обладателями только права временного землепользования. Однако, в соответствии с международным договором, ратифицированным республикой, иностранные государства в силу приоритета таких договоров перед законами РК могут стать обладателями и других вещных прав на земельные участки, в том числе права собственности и права постоянного землепользования. В законодательстве РК нет запрета на приобретение иностранными государствами права собственности на иные объекты недвижимости, прочно связанные с землей, например, на здания, сооружения. В связи с этим существует проблема определения природы прав на земельные участки в тех случаях, когда здания указанными субъектами приобретаются в собственность. В частности, посольства иностранных государств не являются самостоятельными субъектами вещных прав, а выступают в гражданском обороте от имени государства. Для размещения посольств они могут приобрести здания на территории Казахстана, которые признаются собственностью иностранного государства.

Для определения природы прав на земельные участки в указанных случаях следует исходить из следующего. В [статье 37](#) Закона «О земле» закреплён принцип неотрывности прав на здания и земельные участки, необходимые для эксплуатации и содержания таких зданий. Причём за исключением случаев, предусмотренных законодательством, природа прав на указанные объекты должна совпадать. В частности, право собственности на здания влечёт право собственности на земельные участки и т.д. Из указанного правила есть следующие исключения: 1) право собственности на здания (сооружения), расположенные на земельных участках крестьянского (фермерского) хозяйства, принадлежащих его членам на праве временного землепользования; 2) право собственности на здания (сооружения), возведенные в порядке, установленном пп. 5 п.1 [ст. 47](#) Закона «О земле», на земельных участках, предоставленных во временное землепользование; 3) право собственности на здания, сооружения с оформлением права временного землепользования на земельные участки, находящиеся под зданием до полного их выкупа в собственность ([п.1 ст. 124](#) Закона «О земле»); 4) право собственности иностранных государств на здания, приобретаемые для размещения посольств и других целей, с установлением на земельные участки, необходимых для размещения и эксплуатации таких зданий, права временного землепользования (поскольку земельные участки, на которых расположены указанные объекты, не могут перейти в собственность иностранного государства). На практике их права на земельные участки оформляются во временное землепользование независимо от того, какие права имели на землю отчуждатели.

Действующее законодательство к вещным правам на земельные участки, кроме права собственности, относит право постоянного и временного землепользования ([ст.195](#) ГК РК). Возможность установления на земельные участки других вещных прав является дискуссионным. Например, в Законе «О

земле» не упоминаются в качестве вещных прав на земельные участки такие права, как право доверительного управления, право хозяйственного ведения или право оперативного управления. На практике лицо, взявшее имущество в доверительное управление, оформляет право аренды на земельные участки. Такая модель, в частности, распространена при передаче государством в доверительное управление имущественных комплексов. На наш взгляд, такая модель противоречит существу доверительного управления. При доверительном управлении имущество передается во владение, пользование и распоряжение доверительного управляющего, если иное не предусмотрено договором или законодательными актами, в интересах выгодоприобретателя ([п. 1 ст. 883 ГК РК](#)). Это означает, что учредитель передает доверительному управляющему находящееся у него в собственности (ином вещном праве) имущество, но обязанностей по отношению к собственнику оформления иных вещных прав на объект доверительного управления у доверительного управляющего нет. Более того, у него возникает право доверительного управления всем имуществом, принадлежащим учредителю доверительного управления. Кроме того, у доверительного управляющего не может возникнуть на здания право доверительного управления, а на земельные участки - право аренды. Правовой режим земельного участка и расположенных на нем зданий и сооружений должен совпадать. Между тем режимы аренды и доверительного управления по законодательству не совпадают. Поэтому считаем, что право доверительного управления может возникнуть на земельные участки, которые находятся в собственности или землепользовании учредителя доверительного управляющего. В литературе также признавалось, что объектом права доверительного управления могут быть земельные участки. Из изложенного следует сделать вывод о том, что на земельные участки могут возникнуть вещные права, не только предусмотренные Законом «О земле», но и другие вещные права, если это не противоречит существу возникших отношений.

Судебная практика показывает, что наиболее часто споры возникают между собственниками соседних (смежных) участков, где в зависимости от вида нарушения заявляется иск об истребовании имущества (виндикационный иск), либо об устранении нарушений, не соединенных с лишением владения (негаторный иск). В этой связи суды при подготовке дела к судебному разбирательству обращают внимание на суть нарушения или угрозы нарушения прав и свобод гражданина или законных интересов истцом, заявленные в иске и соответствии им требований истца. На практике имеют место случаи, когда из существа заявленного иска видно, что требования истца вытекают из нарушенного права владения земельным участком, хотя заявлен иск об устранении препятствий.

В [статье 264 ГК](#) заложен способ защиты права собственности, применяемый в случае, когда нарушение прав собственника не повлекло прекращения прав владения имуществом. Положения данной статьи обоснованно применены в следующем примере. Гражданин обратился в суд с иском к ответчику о сносе ограждения на общем неделимом земельном участке,

указывая, что металлическое ограждение возведено ответчиком без согласования с другими собственниками. Земельный участок, на котором воздвигнуто оспариваемое ограждение, находится в общей долевой собственности всех жильцов четырехквартирного дома.

Согласно [пункту 6 статьи 53](#) Земельного кодекса Республики Казахстан порядок пользования земельным участком, находящимся в общей собственности (общем землепользовании), определяется договором между участниками общей собственности (общего землепользования). В случае. Если соглашение между ними не будет достигнуто, порядок пользования определяется судом. Ранее между сторонами заключено мировое соглашение по пользованию земельным участком, утвержденное определением суда. Однако данное решение о порядке пользования земельным участком в установленном порядке не зарегистрировано и не исполнено. Суд, придя к выводу о недопустимости возведения ограждения или изменения границ земельного участка без согласования с участниками общего землепользования, постановил устранить нарушения прав истца путем сноса ограждения.

Один из важнейших объектов недвижимости - это земля. Частная собственность на землю является основой большинства личных состояний в рыночной экономике. Необходимо, чтобы человек имел возможность получить бесспорное право собственности на четко определенный участок земли, включая право на использование по его усмотрению и без значительных ограничений. Тогда, если земля может принести больше пользы не ее владельцу, а другому лицу (об этом свидетельствует его готовность заплатить за эту землю высокую цену), то она может быть продана, а выручка от продажи будет использована на другие цели.

Вопрос о земле - это всегда один из волнующих вопросов общества, он во все времена был и остается судьбоносным для всех государств без исключения. Частная собственность на землю санкционирована нормами Конституции нашей страны. К вопросу введения частной собственности на земли сельскохозяйственного назначения наша страна подошла не спонтанно, а эволюционно, постепенно совершенствуя земельное законодательство в условиях переходного периода и развития рыночных механизмов в экономике страны. Динамичность развития земельного законодательства и расширение ареала частной собственности на землю - яркое тому подтверждение. Аграрный сектор Казахстана характеризуется наличием целого комплекса проблем, которые усугубляются сложностями земельных реформ, проводимых в последние годы.

В заключение подчеркнем, что аким выдает права на владение определенным земельным участкам. Суд затребует проверки обоснованности его решения о предоставлении или изъятии территории. Если аким превысит полномочия, решения, принятое им, будет недействительным. Чаще всего уполномоченного представителя компетентных органов привлекают в качестве одной из сторон конфликта. Если второй стороной является физическое лицо в

роли предпринимателя или юридическое лицо, разбирательство будет передано в иную инстанцию.

.

Список литературы:

1.Аверьянова Н.Н. Земельное право в вопросах и ответах: учебное пособие. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Проспект, 2016. – 96 с.

2.Анисимов А.П. Часть земельного участка как объект земельных отношений: критический анализ // Российская юстиция. – 2007. – № 12. –С.23-24.

КРИМИНАЛИЗАЦИЯ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА КАЗАХСТАНА И ЕЕ ОСНОВНЫЕ ПРИЧИНЫ

Гаитов Алишер Анаитович, к.ю.н. доцент.
Старший преподаватель кафедры «Право» ВШБиП
Аграрного национального исследовательского университета

Умурзаков Ермек Ануарбекович., к.ю.н., доцент.
Заведующий кафедрой Социальных наук и права
Международного транспортно-гуманитарного университета

Түйін: Агроөнеркәсіптік кешенде ақша ұрлаудың негізгі схемалары ұсынылған. АӨК саласындағы Экономикалық қылмысқа қарсы күресте бақылаушы және қадағалау органдарының өзара іс-қимылының құрылымы қаралды.

Summary: The main schemes of theft of money in the agro-industrial complex are presented. The structure of the interaction of controlling and supervisory bodies in the fight against economic crime in the field of agriculture is considered.

Как известно агропромышленный комплекс является одним из ключевых секторов экономики, от устойчивого развития которого зависит не только продовольственная, но и национальная безопасность страны. Агропромышленный комплекс (далее – АПК) это комплекс, в состав которого входят несколько отраслей экономики, производящих и перерабатывающих сельскохозяйственное сырье и получающих из него продукцию, которая идет на потребление. Также эта совокупность включает в себя сельское хозяйство и смежные с ним отрасли промышленности, которые осуществляют перевозку, хранение, переработку продукции сельхозпроизводителей, осуществляют поставку товара до потребителей, обеспечивают сельское хозяйство орудиями производства и труда, а также обслуживают их.

В сельской местности проживает около 38% населения страны, что составляет почти 7,6 млн человек. В настоящее время агропромышленный комплекс обеспечивает рабочими местами 11% от общего числа занятого населения.

В последние годы устойчивому развитию АПК уделяется особое внимание об этом, в частности, свидетельствует Концепцию развития агропромышленного комплекса Республики Казахстан на 2021 – 2030 годы (далее – Концепция) Благодаря этой программе только валовая продукция сельского хозяйства выросла за последние шесть лет в 1,8 раза – до 8,3 триллиона тенге [1], объем

экспорта увеличился в 1,7 раза, составив 5,1 млрд. долларов США в 2024 году (по сравнению с 3,1 млрд. долларов США в 2018 году) [2].

Президент К. Токаев поставил перед отраслью конкретные задачи по выведению ее на новый рубеж развития в течение 5 лет, в том числе по увеличению объема валовой продукции сельского хозяйства в 2 раза. [3].

Реализация данной программы сопровождается серьезными финансовыми вливаниями. За этот период на поддержку АПК было направлено 2,5 трлн. тенге, при этом на 2025 год предусмотрено дополнительное финансирование в размере 655,2 млрд. тенге [2].

Все это с одной стороны, способствует устойчивому развитию агропромышленного комплекса, с другой – активизации криминальной среды, деятельность которой направлена на хищение денежных средств, выделяемых на развитие агропромышленного комплекса.

Анализ оперативной обстановки сферы АПК свидетельствует о достаточно высоком уровне криминализации данного сектора экономики, использовании преступниками новых схем совершения преступлений. В настоящее время прослеживается тенденция слияния преступных групп экономической направленности, орудующих на объектах АПК, включая появление у них новых экономических интересов.

На основе анализа имеющихся в сети Интернет-изданий публикаций на данную тему, можно выделить следующие выявленные и описываемые схемы хищений бюджетных средств и других преступлений в АПК и сельском хозяйстве в целом:

- Хищение бюджетных средств выделенных на финансирование определенных целевых программ. Например, В Актыбинской области выявлена преступная группа, возглавляемая работником этого центра, который через ИП, оформленные на родственников, организовал хищение при поставке солнечных панелей. Он сам выходил на фермеров, вводил их в заблуждение, сам от них оформлял заявки и финансовые документы. Дальше сам же вносил изменения в систему. При этом цена на оборудование завышалась в два-три раза, а разница присваивалась.

- Хищение бюджетных средств выделенных на закупку оборудования. Так, еще в 2019 году должностные лица МСХ, закупили оборудование на 886 млн тенге для интеграции информационных систем в сфере сельского хозяйства. Однако должная интеграция до сегодняшнего дня не сделана

- Фальсификация базы данных сельскохозяйственных животных, предназначенной для учета поголовья скота, с целью получения завышенных субсидий. В качестве примера можно привести преступления совершаемые на системной основе среди работников Национального аграрного научного центра при Минсельхозе. Центр администрирует базу идентификации сельскохозяйственных животных, которая предназначена для учета поголовья скота, и ее данные используются при получении субсидий. "Работники НАНОЦ фальсифицировали данные, за что получали на системной основе незаконные вознаграждения [4];

- Хищение денежных средств из Республиканского бюджета, которые выделяются на компенсацию части затрат производителей сельхоз продукции. Так, в Актыбинской и ряде других областей, выявлена преступная группа, которая через ИП, оформленные на родственников, организовала хищение при поставке солнечных панелей для питания водонасосов. Члены этой группы выходили на фермеров, вводили их в заблуждение, сами от них оформляли заявки и финансовые документы. Дальше сами же вносили изменения в систему. При этом цена на оборудование завышалась в два-три раза, а разница уходила в карман. Та же самая картина по колодцам - составляются акты на непробуренные метры. При этом заявки в базе на получение субсидий подаются от имени фермеров с помощью их цифровых подписей. Из-за таких преступных действий субсидии уходят на ветер. Государство несет траты, скот остается без воды;

- Махинации по обороту поголовья животных. Субсидируется несуществующий скот. Просубсидированные бычки сразу же без целевого использования перепродаются, отправляются на убой или вовсе вывозятся за границу. Приобретение одного и того же скота проходит через двойное, даже тройное субсидирование. Такие факты, по словам главы Антнкоррупционной службы, выявлены в Алматынской, Акмолинской, Актыбинской, Кызылординской, Павлодарской, Туркестанской областях, ЗКО и СКО. Также в базах данных искажается и изменяется количество, возраст, пол и номер животных.

- Коррупционные схемы по вывозу продуктов животноводства (в частности скота и мяса) за границу. Так, в центральном аппарате МСХ пресечена деятельность преступной группы из числа должностных лиц Комитета ветеринарного контроля и его областных подразделений. Они организовали схему получения регулярных взяток от предпринимателей за незаконный вывоз КРС в Узбекистан. По карточке только одного специалиста инспекции Туркестанской области прошло более 47 миллионов тенге. Таким образом, была организована налаженная коррупционная вертикаль [5].

Также к типичным способам хищений бюджетных средств на объектах АПК можно выделить:

- хищение бюджетных средств, выделенных на реализацию республиканских целевых программ, связанных с возмещением процентных ставок по целевым кредитам;

- хищение денежных средств, выделенных в качестве грантов на развитие сельского хозяйства.

- сокрытие денежных средств либо имущества организации, за счет которых должно производиться взыскание налогов и (или) сборов;

- хищение денежных средств из республиканского бюджета, которые выделяются на компенсацию части затрат производителей сельхоз продукции в области страхования урожая в страховых организациях, в счет исполнения обязательств производителей товаров по уплате страхового взноса по договору страхования урожая;

- неправомерное получение денежных средств из федерального бюджета страховыми организациями за страхование урожая в результате завышения посевных площадей, средней урожайности, прогнозируемых цен на эту продукцию.

В декабре 2024 года, на пленарном заседании Мажилиса Председатель Высшей аудиторской палаты А. Смаилов представил депутатам итоги аудита эффективности использования государственных средств, выделенных на субсидирование сельского хозяйства.

В конце выступления А. Смаилов назвал цифры по нарушениям, выявленным аудитом в аграрной отрасли:

- 142 млрд тенге неэффективного планирования и использования бюджетных средств;
- 2 млрд тенге финансовых нарушений;
- экономические потери и упущенная выгода оценочно составили 5 млрд тенге;
- в бюджет возмещено и восстановлено почти 2 млрд тенге;
- по 4 фактам материалы переданы в правоохранительные органы,
- 322 материала направлены для привлечения к административной ответственности [6].

Все это негативно сказывается на дальнейшем развитии агрокомплекса, поскольку в результате хищений ключевые сектора АПК недополучают колоссальные суммы денежных средств, которые были направлены на обновление материально-технической базы, возведение объектов инфраструктуры для АПК, селекционные мероприятия и др.

Все эти злоупотребления происходят в результате имеющихся причин и условий, способствующих их совершению. Сами причины и условия преступлений в сельском хозяйстве называются представителями правоохранительных и контролирующих органов, описываются в специальной литературе.

Так, по мнению главы антикоррупционной службы М. Ахметжанова "Один из факторов, способствующих таким махинациям, – это изъяны информационных систем. Сегодня таких систем четыре: это ИСЖ, ИСС, Колдау и Плем.КЗ. Из-за их непрозрачности сотрудниками УСХ продается инсайдерская информация отдельным получателям субсидий. Создается недобросовестная конкуренция.

Манипуляции с поголовьем происходят и в другой базе – ИСЖ, администратором которой является подведомственная МСХ - "Национальный аграрный научный центр", сокращенно НАНОЦ. Его работники, имея расширенный доступ в системе, фальсифицируют данные и участвуют в преступных схемах. [5].

Так-же, ряд системных проблем был озвучен Главой Высшей аудиторской палаты А. Смаиловым.

Первое: недостатки стратегического планирования и отсутствие преемственности в развитии отрасли.

За последние 10 лет Министерством сельского хозяйства принималось несколько программных документов. И большинство из них не были доведены до логического завершения. Все они ставились на утрату досрочно, на середине пути их реализации, констатировал Смаилов.

«Виды и направления субсидий постоянно меняются. Механизм их предоставления также менялись в процессе реализации. Более 70 изменений только за 5 лет, — напомнил он. — В таких условиях сельхозтоваропроизводителям требуется немало усилий для адаптации к новшествам. Это справедливо порождает недоверие к мерам господдержки».

По некоторым экспертным оценкам, из-за распыленности по отдельным направлениям поддержки, потребности субсидирования в целом недофинансированы в два раза. Отмечено долгое — до 2 лет — ожидание исполнения по большинству заявок на выплату субсидий.

Все это привело к выплате 5 млрд тенге субсидий более 2,5 тыс. субъектов, которые прекратили свою деятельность до или после получения субсидий. Почти 3 тыс. получателей субсидий на 5,4 млрд тенге и вовсе не являлись субъектами АПК.

Второе: отсутствие встречных обязательств. Большинство получателей субсидий такие меры поддержки расценивались как обязанность государства по компенсации затрат аграриев, без ориентира на конечный результат. Выплата субсидий приобрела «социальный» характер, считает глава ВАП. Не выстроен алгоритм верификации их исполнения. Формы отчетности, подтверждающие факт исполнения обязательств, отсутствуют по 15 направлениям субсидий, добавил он.

Третье: формализм в оценке эффектов от субсидий. К определению экономического эффекта от бюджетных субсидий на этапе планирования Министерство сельского хозяйства приступило только в 2022 году. Но далеко не по всем направлениям. При этом показатель экономического эффекта от бюджетных субсидий в животноводстве и растениеводстве ограничен простым приростом объема производства.

Четвертое: автоматизация процесса субсидирования. Внедренная информационная система «Gosagro.kz» функционирует в режиме опытной эксплуатации два года и не прошла проверку на информационную безопасность. Она не обеспечивает полноценный контроль за обоснованным выделением субсидий, уверен глава ВАП. [6].

В научной литературе, так-же приводится некоторый анализ причин преступности в сельской хозяйстве.

По мнению А.К. Байжановой, в Казахстане преступность в агросекторе порождается непрозрачностью субсидирования, отсутствием эффективного контроля и коррупцией на местном уровне [7].

Также в литературе отмечаются следующие факторы:

- Слабая правовая грамотность фермеров.
- Ограниченный доступ к юрисдикционным средствам защиты прав.
- Недостаточная автоматизация и цифровизация аграрных процессов [8].

Сельское хозяйство играет ключевую роль в экономике каждой страны, обеспечивая продовольственную безопасность, рабочие места и устойчивое развитие сельских территорий.

Однако эта сфера также сталкивается с высокими рисками коррупции, которые могут негативно повлиять на эффективность использования государственных средств, развитие отрасли и благосостояние фермеров. В ответ на эти вызовы необходимо внедрять эффективные и комплексные подходы к противодействию коррупции в сельском хозяйстве, направленные на повышение прозрачности процессов, усиление контроля и развитие антикоррупционной культуры.

Список литературы:

1. <https://www.inform.kz/ru/za-shest-let-na-subsidirovanie-apk-kazahstana-videleno-25-trln-tenge-8cd5a4>
2. <https://www.gov.kz/memleket/entities/moa/press/news/details/960093?lang=ru>.
3. <https://www.akorda.kz/ru/glava-gosudarstva-kasym-zhomart-tokaev-prinyal-ministra-selskogo-hozyaystva-aydarbeka-saparova-2010314>
4. Председатель Антикоррупционной службы назвал несколько примеров коррупционных схем и хищений субсидий в сфере сельского хозяйства. <https://tengrinews.kz/crime/40-milliardov-ushli-veter-antikor-prestupleniyah-selskom-456166/>
5. Председатель Антикоррупционной службы озвучил коррупционные схемы, используемые в сфере сельского хозяйства. <https://tengrinews.kz/crime/glava-antikora-rasskazal-prestupnyih-shemah-selskom-453044/>
6. Аудиторы выявили в аграрной отрасли финансовые нарушения на 2 млрд тенге. <https://forbes.kz/articles/auditory-vyyavili-v-agrarnoy-otrasli-finansovye-narusheniya-na-2-mlrd-tenge-2eb46b>
7. Байжанова А.К. Аграрная реформа и правопорядок. — Нур-Султан: Қазақ университеті, 2020.
8. Иванова О.В. Правовые основы защиты аграрных прав. — СПб.: Юридический центр Пресс, 2017

ГИБКИЕ МЕТОДОЛОГИИ КАК ФАКТОР ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ В АГРОПРОМЫШЛЕННОМ КОМПЛЕКСЕ.

Абдыкалык Султан Болатулы
магистрант ,Таразский университет им. М. Х. Дулати г. Тараз Республика
Казахстан

Амирова Гульмира Кабылбековна
и. о. ассоциированноо профессора (доцента) ,Таразский университет им.
М. Х. Дулати г. Тараз Республика Казахстан

Аннотация. Қазіргі жағдайда динамизммен және белгісіздік, барған сайын кәсіпорындар икемді жобаларды жүзеге асырады басқару. Өзектілігі осы саладағы жұмыстардың дәлдігі мен сапасын арттыру үшін агроөнеркәсіптік кәсіпорында қолданылатын икемді технологияларды қолданудан тұрады.

Summary. In modern conditions characterized by dynamism and uncertainty, enterprises are increasingly implementing projects using flexible management. The relevance lies in the application of flexible technologies, technologies used in the agro-industrial enterprise to improve the accuracy and quality of work in this area.

В настоящее время в сфере бизнеса и различных компаний происходят значительные изменения , которые в свою очередь связаны с ускорением технологических процессов компаний, так же связанные с усложнением рыночной среды. Ранние традиционные подходы при управлении проектами , например каскадная модель не справляются с условиями которые образуются в современном мире и это приводит к тому что компании начинают внедрять в свою жизнь гибкие методы управления.

Гибкие методологии проектами создают упор работы не на этапное выполнение работы , а на общую организацию рабочей стороны, которые в свою очередь помогут обеспечить достижение желаемых результатов на определенный момент деятельности. Гибкие методологии помогают быстро реагировать на изменение в современном мире в отношении организаций, они способствуют создавать те продукты которые будут положительно сказаны на организации, например маркетинговая стратегия или же выпуск нового продукта характеристики которого будут являться нужными .

Особенно можно выделить то что применение гибких методологий помогают быстро и легко адаптироваться к любым изменениям, что положительно и эффективно сказывается в современных бизнес организациях в условиях частой неопределенности.

В последние годы в сфере проектного управления получили бурное развитие гибкие методологии управления проектами Agile, которые являются

альтернативой традиционной практике проектного менеджмента. Весь проект планируется заранее без каких-либо возможностей для изменения требований. Этот подход предполагает, что время и стоимость являются переменными, а требования фиксированы.

Ключевое преимущество Agile заключается именно в акценте на взаимодействие и гибкость. В условиях быстроменяющейся среды жесткие регламенты могут замедлять процесс, тогда как фокус на людях, сотрудничестве и адаптации позволяет быстрее реагировать на изменения и потребности. Командная работа, в которой участвуют и заказчик, и исполнитель, не только улучшает коммуникацию, но и помогает создавать продукт, который лучше соответствует реальным ожиданиям и потребностям. Agile кажется более жизнеспособным подходом, особенно для сложных и динамичных проектов.[1]

Жизненный цикл данной гибкой методологии выглядит следующим образом. (см.рис.1)

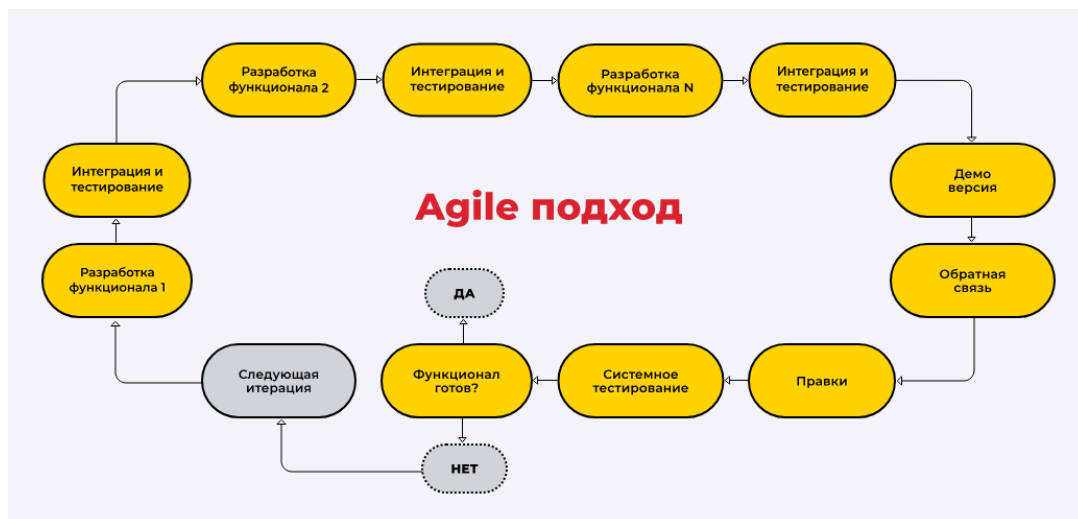


Рисунок 1. Жизненный цикл разработки AGILE

В рамках Agile-подхода существует несколько методологий, которые адаптируются под различные типы проектов.

Одними из наиболее популярных являются Scrum и Kanban.

Scrum – это структурированный подход к управлению проектами. В работе над каждым проектом участвует универсальная команда специалистов, к которой присоединяются два ключевых участника: владелец продукта и scrum-мастер. Владелец продукта обеспечивает связь команды с заказчиком и отслеживает развитие проекта, выполняя роль куратора, а не формального руководителя. Scrum-мастер помогает организовать рабочий процесс, проводит совещания, решает текущие вопросы, мотивирует команду и контролирует соблюдение принципов Scrum.

Scrum, как и любой другой подход, обладает как положительными, так и отрицательными сторонами. Подробнее рассмотрим в таблице 1.

Таблица 1

Положительные и отрицательные стороны SCRUM

Положительные стороны	Отрицательные стороны
1. Возможность быстро запустить проект, поскольку по окончании каждого спринта команда предоставляет работающий продукт. 2. Постоянный мониторинг хода работы, что позволяет контролировать прогресс/ 3. Гибкость в управлении проектом, которая позволяет быстро реагировать на изменения на рынке и эффективно распределять бюджет. 4. Регулярные демонстрации промежуточных результатов, что снижает риск недовольства со стороны заказчика.	1. Проблемы с бюджетированием, так как расходы могут изменяться в зависимости от корректировок в задачах. 2. Требования к квалификации команды крайне высоки. Каждый участник обязан следить за качеством своей работы 3. Внедрение Scrum может быть непростым испытанием, поскольку команде нужно обучиться новым подходам и инструментам

Scrum способствует повышению производительности, ускорению процессов реализации, снижению затрат и улучшению качества конечного продукта. Кроме того, многие руководители проектов рассматривают Scrum как эффективный подход для управления сложными проектами или проектами, которые подвержены частым изменениям. Scrum представляет собой мощный инструмент для достижения высоких результатов в управлении проектами, но требует от команды значительных усилий по обучению и адаптации к новым процессам.

Следующий эффективный к управлению проектами является подход Kanban.

Данный подход так же обладает как положительными, так и отрицательными сторонами. Подробнее рассмотрит в таблице 2.

Таблица 2

Положительные и отрицательные стороны KANBAN.

Положительные стороны	Отрицательные стороны
1. Высокая степень вовлеченности членов команды. 2. Гибкость в планировании, что способствует постоянному улучшению. 3. Возможность легко изменять приоритеты и добавлять новые задачи.	1. Он не подходит для долгосрочного планирования. 2. Может быть неудобным для больших команд, состоящих из более чем пяти человек. 3. При слишком большом количестве задач доска может терять свою эффективность.

4. Повышенная прозрачность рабочих процессов, что позволяет всем видеть общий прогресс. 5. Быстрый поиск узких мест благодаря ограничению количества задач в работе (WIP-лимиты).	4. Задержка нескольких задач может замедлить или остановить весь проект.
---	---

Методология Kanban отличается тем, что не требует радикальных изменений в организационных процессах. Вместо этого она интегрируется в существующую структуру работы, что делает ее удобным инструментом для улучшения эффективности. При правильном применении методологии ожидается повышение продуктивности, улучшение предсказуемости процессов, увеличение уровня удовлетворенности клиентов и ускоренный вывод продукта на рынок. [4]

Kanban – это мощный инструмент, который может значительно повысить эффективность работы команды, улучшить управление проектами и привести к более высокому уровню удовлетворенности клиентов.

Обе методологии стремятся к ограничению количества задач, выполняющихся одновременно, и нацелены на частый релиз готового продукта. Центральным элементом в обоих подходах является визуализация процессов разработки, что облегчает командную работу и улучшает общение между участниками.

Позитивно технологии Agile влияют и на работников организации. Персонал получает дружелюбный и открытый для обсуждений рабочий процесс, в котором сотрудники компании являются не простыми исполнителями, а одновременно и ответственными лицами, и планировщиками. Это проявляется в предоставлении более высокой степени свободы команде проекта, снижении значимости приказов при выполнении заданий и развитии горизонтальных связей в организации. Самостоятельность принятия решений и высокий уровень ответственности являются основными критериями повышения удовлетворенности от работы сотрудников проектной команды. Гибкая методология Agile обеспечивает значимые преимущества всем стейкхолдерам проекта, существенно улучшает параметры самого проекта и может рассматриваться как действенный инструмент повышения эффективности проектного менеджмента в организации.[5]

Таким образом, использование гибких подходов в проектном управлении является важным инструментом для достижения успеха в проектах. Методика Agile позволяет улучшить процесс управления проектами и повысить качество их результатов. Применение гибких подходов даст возможность быстро среагировать на изменения внешних условий и потребностей клиентов, улучшить коммуникацию и сотрудничество внутри команды проекта.

Для успешной реализации Agile необходимо строго следовать ее принципам и постоянно анализировать результаты для внесения корректировок. Не менее значимым фактором является обучение и поддержка команды проекта для успешного применения гибких подходов.

Таким образом, использование гибких подходов в проектном управлении позволит достичь поставленных целей без потери времени и качества выполнения поставленной задачи.

Однако, также важно помнить, что гибкие подходы не всегда будут подходить для каждого проекта или команды. Они требуют определенного уровня зрелости и способности к самоорганизации со стороны команды, а также готовности заказчика активно участвовать в процессе разработки. В некоторых случаях, более традиционные методы управления проектами могут оказаться более подходящими.

В заключение, стоит отметить, что гибкие методологии управления проектами, такие как Agile, могут предложить значительные преимущества в современном быстро меняющемся бизнес-окружении. Они позволяют командам быстро адаптироваться к изменениям, при этом уделяя особое внимание потребностям клиента и качеству конечного продукта. Ключ к успеху в использовании гибких подходов заключается в понимании и признании того, что изменения - это неизбежная часть любого проекта, и что команды должны быть подготовлены и готовы к этим изменениям.

Список литературы:

1. Акмаева Р.И. Возможности адаптивной модели agile для менеджмента/ Акмаева Р.И., Епифанова Н.Ш., Жуков В.М. // Вестник АГТУ. Серия: Экономика. 2017. №1. – С. 7-15.
2. Коул, Р. Блистательный Agile: гибкое управление проектами с помощью Agile, Scrum и Kanban [Электронный ресурс] / Р. Коул, Э. Скотчер; пер. с англ. – СПб.: Питер, 2019.
3. Асейдулин И. Р. Сравнительный анализ методов управления проектами Scrum и Kanban // Матрица научного познания. – 2021. – № 11-2. – с. 130-133.
4. Вершинин О. Канбан в бизнесе: 6 правил успешного управления проектами. [Электронный ресурс]. URL: <https://neiros.ru/blog/business/kanban-v-biznese-6-pravil-uspeshnogo-upravleniya-proektami/> .
5. Тарасова А. Ю. Особенности реализации проектов в гибких методологиях // Вестник Академии знаний. – 2024. – № 3(62). – с. 911-916.

ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ВНЕДРЕНИЯ ИННОВАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В АГРАРНОМ СЕКТОРЕ

Жакупов Ә.Қ., магистрант образовательной программы
«Государственное и местное управление», ЕНУ имени Л.Н. Гумилёва, г. Астана
Научный руководитель: Набиева Марал Тураукановна, PhD, г. Астана

Түйіндеме. Мақалада Қазақстанның ауыл шаруашылығындағы инновациялық технологияларды реттеудің құқықтық аспектілері, атап айтқанда, пилотсыз ұшу аппараттарын, жасанды интеллектті және биотехнологияларды қолдану саласындағы заманауи заңнама талданады. Нормативтік-құқықтық реттеу мәселелері және заңнамалық базаны жетілдіру перспективалары зерттеледі.

Түйінді сөздер: аграрлық құқық, инновациялық технологиялар, пилотсыз ұшу аппараттары, жасанды интеллект, биотехнологиялар, құқықтық реттеу, Қазақстан.

Summary. The article examines the legal aspects of regulating innovative technologies in agriculture of Kazakhstan, in particular, it analyzes modern legislation in the field of unmanned aerial vehicles, artificial intelligence and biotechnologies. The problems of legal regulation and prospects for improving the legislative framework are investigated.

Keywords: agrarian law, innovative technologies, unmanned aerial vehicles, artificial intelligence, biotechnologies, legal regulation, Kazakhstan.

Сельское хозяйство является одним из приоритетных секторов экономики Казахстана, где активно внедряются инновационные технологии в рамках государственной программы цифровизации и повышения производительности. Беспилотные летательные аппараты (БПЛА), системы искусственного интеллекта (ИИ) и современные биотехнологии существенно трансформируют методы ведения сельского хозяйства, повышают эффективность использования ресурсов и способствуют устойчивому развитию аграрного сектора. Однако существующая нормативно-правовая база Казахстана не всегда успевает адаптироваться к стремительному технологическому прогрессу, что создает правовые пробелы и коллизии в регулировании новых технологических решений в аграрной сфере [1].

Цель настоящего исследования заключается в анализе современных правовых аспектов внедрения инновационных технологий в аграрном секторе Казахстана и определении путей совершенствования законодательства для обеспечения эффективного и безопасного использования технологических инноваций.

Использование беспилотных летательных аппаратов в сельском хозяйстве Казахстана открывает широкие возможности для точного земледелия, мониторинга посевов, распыления средств защиты растений и создания

детальных карт полей. Однако правовое регулирование БПЛА в стране находится в стадии активного формирования.

Основу нормативно-правовой базы в данной области составляют Закон Республики Казахстан от 15 июля 2010 года № 339-IV «Об использовании воздушного пространства Республики Казахстан и деятельности авиации» (с изменениями и дополнениями) и Приказ Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 30 июня 2017 года № 42 «Об утверждении Правил производства полетов беспилотных летательных аппаратов в воздушном пространстве Республики Казахстан» [2].

Согласно этим нормативным актам, для эксплуатации БПЛА в Казахстане необходимо получение разрешения на использование воздушного пространства, а также регистрация беспилотных воздушных судов в уполномоченном органе. Однако существующая правовая база не учитывает специфику использования БПЛА в сельскохозяйственных целях, что создает определенные трудности для аграриев.

В отличие от законодательства ряда развитых стран, в Казахстане отсутствуют специальные нормы, регламентирующие применение БПЛА для распыления агрохимикатов и пестицидов. Кроме того, процедуры получения разрешений на полеты над сельскохозяйственными угодьями излишне бюрократизированы, что затрудняет оперативное использование БПЛА, особенно в случаях, когда требуется быстрое реагирование на изменение погодных условий или появление вредителей.

Для совершенствования правового регулирования БПЛА в сельском хозяйстве Казахстана целесообразно разработать специальные нормативные акты, учитывающие отраслевую специфику, а также упростить процедуры получения разрешений на полеты БПЛА над сельскохозяйственными угодьями при соблюдении требований безопасности и экологических норм.

Системы искусственного интеллекта находят все более широкое применение в сельском хозяйстве Казахстана: от прогнозирования урожайности и управления ирригационными системами до автономной сельскохозяйственной техники. Правовое регулирование ИИ-технологий в Казахстане осуществляется в рамках общего законодательства об инновационной деятельности и цифровизации.

Ключевыми нормативными актами в данной сфере являются Закон Республики Казахстан от 31 октября 2015 года № 381-V «О коммерциализации результатов научной и (или) научно-технической деятельности» и Государственная программа «Цифровой Казахстан», утвержденная постановлением Правительства Республики Казахстан от 12 декабря 2017 года № 827 [3].

В 2020 году была принята Концепция развития искусственного интеллекта в Республике Казахстан, которая определяет основные направления развития технологий ИИ в стране, включая аграрный сектор. Однако этот документ носит преимущественно декларативный характер и не содержит конкретных механизмов правового регулирования применения ИИ в сельском хозяйстве.

К основным правовым проблемам использования ИИ в аграрном секторе Казахстана относятся:

1. Отсутствие специального законодательства, регулирующего отношения, возникающие в связи с разработкой, производством и использованием технологий искусственного интеллекта.
2. Неопределенность правового статуса автономных систем, принимающих решения в сельскохозяйственном производстве.
3. Отсутствие механизмов распределения ответственности за вред, причиненный в результате функционирования систем ИИ.
4. Недостаточная защита интеллектуальной собственности на алгоритмы и решения, создаваемые с использованием технологий ИИ.

Для эффективного регулирования ИИ в аграрном секторе Казахстана необходимо разработать специальное законодательство, учитывающее технологические особенности систем ИИ и специфику их применения в сельском хозяйстве, а также гармонизировать его с международными стандартами в данной области.

Биотехнологии, включая генетическую модификацию, микробные препараты и биологические средства защиты растений, представляют собой одно из наиболее перспективных направлений инновационного развития сельского хозяйства Казахстана.

Правовое регулирование биотехнологий в Казахстане осуществляется на основе Закона Республики Казахстан от 8 января 2007 года № 212-III «О порядке и условиях содержания лиц в специальных учреждениях, обеспечивающих временную изоляцию от общества» (с изменениями и дополнениями), Закона Республики Казахстан от 21 июля 2007 года № 301-III «О безопасности пищевой продукции», а также ряда подзаконных актов [4].

В отличие от некоторых других стран, законодательство Казахстана не устанавливает прямого запрета на выращивание генно-модифицированных организмов (ГМО) для сельскохозяйственного производства, но предусматривает обязательную маркировку продукции, содержащей ГМО. При этом процедуры регистрации и оценки безопасности ГМО достаточно сложны и непрозрачны, что затрудняет их практическое применение.

Существенной проблемой является отсутствие четкого разграничения между генетической модификацией и современными методами геномного редактирования (например, CRISPR/Cas9), что создает правовую неопределенность для разработчиков и пользователей новых биотехнологических решений.

Требуется также совершенствование нормативно-правовой базы в области регистрации и применения биологических средств защиты растений, микробиологических удобрений и стимуляторов роста. Действующие процедуры не учитывают специфику таких препаратов, что затрудняет их вывод на рынок Казахстана и практическое использование в сельскохозяйственном производстве.

Анализ современного состояния правового регулирования инновационных технологий в аграрном секторе Казахстана свидетельствует о необходимости перехода от фрагментарного регулирования отдельных технологических решений к формированию комплексной нормативно-правовой базы.

Основными направлениями совершенствования законодательства Республики Казахстан в данной сфере могут стать:

1. Создание специальных правовых режимов для тестирования и внедрения инновационных технологий в сельском хозяйстве (по аналогии с международной практикой «регуляторных песочниц»).

2. Разработка отраслевых стандартов и технических регламентов для инновационных аграрных технологий с учетом международного опыта и казахстанской специфики.

3. Формирование упрощенных процедур экспертизы и оценки соответствия для инновационных технологических решений в аграрном секторе.

4. Развитие механизмов государственной поддержки внедрения инновационных технологий в сельском хозяйстве, включая льготное кредитование, страхование технологических рисков и налоговые преференции [5].

Важным элементом интегрированного подхода должно стать совершенствование законодательства в сфере защиты интеллектуальной собственности, создание благоприятных условий для трансфера инновационных технологий и развитие института государственно-частного партнерства в инновационной сфере.

Целесообразно также гармонизировать казахстанское законодательство в области инновационных аграрных технологий с нормативно-правовой базой Евразийского экономического союза (ЕАЭС) и передовыми международными стандартами, что будет способствовать повышению конкурентоспособности казахстанской сельскохозяйственной продукции на глобальном рынке.

Проведенный анализ правовых аспектов внедрения инновационных технологий в аграрном секторе Казахстана свидетельствует о недостаточной развитости и адаптивности нормативно-правовой базы. Фрагментарность и неполнота правового регулирования БПЛА, систем искусственного интеллекта и биотехнологий создают барьеры для их эффективного внедрения в сельскохозяйственное производство.

Для преодоления выявленных проблем необходимо формирование комплексной системы правового регулирования инновационных технологий в аграрном секторе, основанной на принципах технологической нейтральности, приоритета обеспечения продовольственной безопасности и учета экологических требований. Такой подход позволит создать благоприятные условия для инновационного развития сельского хозяйства Казахстана и повышения его конкурентоспособности.

Совершенствование законодательной базы в сфере инновационных технологий в аграрном секторе должно стать одним из приоритетных направлений государственной политики Республики Казахстан, что будет

способствовать достижению целей, поставленных в Государственной программе развития агропромышленного комплекса РК на 2021-2025 годы и реализации концепции устойчивого развития сельских территорий.

Список литературы:

[1] Абдимолдаева А.К., Ибраев А.С. Инновационное развитие аграрного сектора Казахстана: правовые аспекты // Вестник КазНУ. Серия юридическая. 2023. № 2. С. 15-22.

[2] Приказ Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 30 июня 2017 года № 42 «Об утверждении Правил производства полетов беспилотных летательных аппаратов в воздушном пространстве Республики Казахстан» // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет».

[3] Государственная программа «Цифровой Казахстан», утвержденная постановлением Правительства Республики Казахстан от 12 декабря 2017 года № 827 // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет».

[4] Сатбаева А.М. Правовое регулирование использования биотехнологий в сельском хозяйстве Республики Казахстан // Право и государство. 2022. № 4. С. 78-85.

[5] Исаков Б.К., Нуртаев Р.Т. Совершенствование законодательства Республики Казахстан в сфере инновационных технологий аграрного сектора // Наука и право. 2023. № 3. С. 112-120.

АЗЫҚ-ТҮЛІК ҚАУІПСІЗДІГІН ҚАМТАМАСЫЗ ЕТУДЕГІ ЖЕРГІЛІКТІ БАСҚАРУ ОРГАНДАРЫНЫҢ ҚЫЗМЕТІН ҚҰҚЫҚТЫҚ РЕТТЕУ

Кенжибекова Э.П. Абай атындағы Қазақ Ұлттық педагогикалық
университеті Тарих және құқық факультеті «Құқықтану» кафедрасының
қауымдастырылған профессоры, заң ғылымдарының кандидаты
danaestai@mail.ru

Аннотация. Автором рассматривается законодательное закрепление деятельности органов местного самоуправления в обеспечении продовольственной безопасности Республики Казахстан. Предметом работы является законодательство в сфере продовольственной безопасности, регламентирующее деятельность органов местного самоуправления и отражающее его компетенции в этой сфере. Цель работы: исследование нормативной базы в сфере продовольствия с целью выявления полномочий и функций местного самоуправления. В работе используется такой метод, как анализ, который позволит выделить из общей массы и проанализировать конкретные нормативные правовые акты, закрепляющие полномочия органов местного самоуправления. Также применён системный метод, позволивший всесторонне изучить проблему в совокупности и целостности её компонентов. Автором делается вывод о том, что наличие отдельных норм в различных законодательных актах в сфере продовольственной безопасности затрудняет конкретную реализацию мер по её обеспечению. Кроме того, акцентируется внимание на отсутствии в Доктрине продовольственной безопасности положений, закрепляющих место и правовую основу органов местного самоуправления в обеспечении продовольственной безопасности. Данная работа может быть использована в дальнейшем научном исследовании проблем местного самоуправления и продовольственной безопасности страны.

Ключевые слова: продовольственная безопасность, безопасность, местное самоуправление, управление, общественная контроль.

Азық-түлік қауіпсіздігі халықаралық, ұлттық және аймақтық деңгейде, сондай-ақ үй шаруашылықтары мен жеке тұлғалар деңгейінде қарастырылады және бағаланады. Бұл, ең алдымен, азық-түлік қауіпсіздігі елдің ұлттық қауіпсіздігін қамтамасыз етудің негізгі бағыттарының бірі, оның мемлекеттілігі мен егемендігін сақтау факторы, демографиялық саясаттың маңызды құрамдас бөлігі және стратегиялық ұлттық басымдықты жүзеге асырудың қажетті шарты - өмір сүрудің жоғары деңгейіне кепілдік беру арқылы Қазақстан Республикасы азаматтарының өмір сүру сапасын жақсартумен байланысты. Дегенмен, демократияландыруда, билікті орталықсыздандыруда орасан зор рөл атқаратын

және, әрине, елдің қауіпсіздігін қамтамасыз етуге атсалысатын жергілікті өзін-өзі басқару органдарын да ұмытпаған жөн. Жергілікті өзін-өзі басқару органдарының азық-түлік қауіпсіздігін қамтамасыз етудің құқықтық негіздерін талдау осы саладағы құқықтық реттеудің жай-күйі мен проблемаларын анықтау үшін қажет, бұл елдің азық-түлік қауіпсіздігін қамтамасыз етуді құқықтық тұрғыдан қиындатады.

Қазақстан Республикасы Конституциясы Қазақстан мен оның субъектілері арасындағы юрисдикция салаларын бөлуге қатысты азық-түлік қауіпсіздігі мәселелерін нақты анықтамайды (мысалы, қоғамдық және экологиялық қауіпсіздік туралы айтылған). Бұл ретте, ең алдымен, экономикалық категория. Оны қамтамасыз ету саласындағы іс-шаралар азық-түлік қауіпсіздігі саласындағы экономикалық саясат шеңберінде жүзеге асырылады. Қазақстан Республикасы Конституциясының 87 бабына сай аумақты дамыту жоспарларын, экономикалық және әлеуметтік бағдарламаларын, жергілікті бюджетті әзірлеу және олардың атқарылуын қамтамасыз ету мәселелерін қамту жөнінде қарастырылған [1]. Дегенмен, азық-түлік саласындағы қауіпсіздікті тек мемлекеттік деңгейде қамтамасыз ету мүмкін емес, өйткені жергілікті жағдайларды, әдет-ғұрыптар мен дәстүрлерді ескеру қажет, осыған байланысты әлеуметтік-экономикалық мәселелер Қазақстан Республикасы мен оның субъектілерінің бірлескен юрисдикциясына жатады. Демек, азық-түлік қауіпсіздігін қамтамасыз ету мәселелері де осындай мәселелерге жатады. Сонымен қатар, Қазақстан Республикасының «Тамақ өнімдерінің қауіпсіздігі» туралы заңына сай ҚР азаматтары құрылтай субъектілерінің мемлекеттік органдары азық-түлік қауіпсіздігін қамтамасыз ету мәселелерін мемлекеттік органдармен бірлесіп шешелетіндігі қарастырылып өткен [2].

Осылайша, жергілікті мемлекеттік органдардың және Қазақстан Республикасы құрылтай субъектілерінің мемлекеттік органдарының азық-түлік қауіпсіздігін қамтамасыз етуге қатысуын заңнамалық шоғырландыру айқын, бірақ муниципалды мемлекеттік органдарға қатысты да мәселе туындайды.

Яғни, профессор Х. У. Белхароевтың пайымдауынша «Ең алдымен, азық-түлік қауіпсіздігі саласында құқықтық реттеу болуы керек. Оны ұлттық деңгейде де, өңірлік деңгейде де түзету қажет» [3, 38-41 бб.] деп айтады. Бұл идеяға азық-түлік қауіпсіздігі саласындағы құқықтық реттеу қажеттілігі муниципалды деңгейде де бар екенін қосқым келеді. Бұл идеяға азық-түлік қауіпсіздігі саласындағы құқықтық реттеу қажеттілігі муниципалды деңгейде де бар екенін қосқым келеді. «Қазақстан Республикасындағы жергілікті мемлекеттік және өзін-өзі басқару туралы» заңына сәйкес жергілікті маңызы бар мәселелерге «елді мекендерде ауыл шаруашылығы өндірісін дамыту үшін жағдай жасау, ауыл шаруашылығы өнімдері, шикізат және азық-түлік нарығын кеңейту» жатады [4]. Сонымен қатар, жергілікті өзін-өзі басқару деңгейінде көлік коммуникациясында проблемалары бар елді мекендерде тұратын азаматтардың азық-түлік тәуелсіздігін қамтамасыз ету мәселесі туындайды. Осылайша, жергілікті өзін-өзі басқару органдарының азық-түлік қауіпсіздігін қамтамасыз ету жөніндегі іс-шараларға қатысуы бекітілген. «Қазақстан Республикасы

жергілікті өзін-өзі басқаруды ұйымдастырудың жалпы қағидалары туралы» жергілікті маңызы бар мәселелерге «елді мекендерде ауыл шаруашылығы өндірісін дамыту үшін жағдай жасау, ауыл шаруашылығы өнімдері, шикізат және азық-түлік нарығын кеңейту»⁵ жатады. Сонымен қатар, жергілікті өзін-өзі басқару деңгейінде көлік коммуникациясында проблемалары бар елді мекендерде тұратын азаматтардың азық-түлік тәуелсіздігін қамтамасыз ету мәселесі туындайды. Осылайша, жергілікті мемлекеттік органдардың азық-түлік қауіпсіздігін қамтамасыз ету жөніндегі іс-шараларға қатысуы жоғарыда аталған ҚР заңында да бекітілген.

«Азық-түлік қауіпсіздігі» санаты көп қырлы болғандықтан, оны қамтамасыз ету нормативтік құқықтық актілердің орасан зор қабатымен реттеледі. Осылайша, Қазақстан Республикасының азық-түлік қауіпсіздігін қамтамасыз етудің заңнамалық негізі болып Қазақстан Республикасының Конституциясы, Қазақстан Республикасымен белгіленген тәртіпте жасалған және ратификацияланған халықаралық шарттар мен келісімдер, конституциялық заңдар, Қазақстан Республикасы Президентінің жарлықтары, үкіметтің жарлықтары және азық-түлік саласындағы қатынастарды реттейтін басқа да құқықтық актілер болып табылады.

Айта кету керек, аталған актілердің әрқайсысында дерлік жергілікті мемлекеттік органдардың азық-түлік қауіпсіздігі саласындағы құзыреті туралы айтылған. Заңнамалық базаның мұндай болуы оны қамтамасыз ету жөніндегі іс-шараларды нақты жүзеге асыруды қиындатады. Қазақстан Республикасы аумағында қауіпсіздіктің әртүрлі түрлерін қамтамасыз етудің құқықтық негізі 2012 жылғы 6 қаңтардағы № 527-IV «Қазақстан Республикасының Ұлттық қауіпсіздігі туралы заңы» болып табылады [5]. Осы заңға сәйкес, жергілікті өзін-өзі басқару органдары өз құзыреті шегінде Қазақстан Республикасының осы саладағы заңнамасының орындалуын қамтамасыз ететін Қазақстан Республикасындағы қауіпсіздік субъектілері ретінде айқындалады. Айта кету керек, заң шығарушы «өкілеттік» және «функциялар» ұғымдарын ажыратады, жергілікті өзін-өзі басқару органдарына және субъектілердің мемлекеттік органдарына функцияларды, ал мемлекеттік органдарға - тек өкілеттіктерді береді. Бұл заң шығарушының ниеті бойынша муниципалды органдар «өз құзыреті шегінде Қазақстан Республикасының қауіпсіздік саласындағы заңнамасының орындалуын қамтамасыз етеді» дегенді білдіреді. Осылайша, қауіпсіздік саласындағы жергілікті мемлекеттік органдарға көмекші рөл берілді, бірақ бұл рөл екінші дәрежелі деп айтуға болмайды.

Бұл азық-түлік қауіпсіздігін қамтамасыз етудің барлық деңгейлерінде біртұтас мақсат көзделуімен байланысты, оны құру мемлекеттік органдардың құзыреті болып табылады. Бұл ел тұрғындарын қауіпсіз ауыл шаруашылығы өнімдерімен, балықпен және су биоресурстарынан (бұдан әрі - балық өнімдері) және азық-түлікпен басқа да өнімдермен қамтамасыз ету. Демек, өңірлік және муниципалдық деңгейде азық-түлік қауіпсіздігінің шарттарын іске асыру және түпкілікті мақсатқа қол жеткізу елдің азық-түлік қауіпсіздігін қамтамасыз ету тиімділігін және керісінше айқындайды. Айта кету керек, жоғарыда аталған

«Ұлттық қауіпсіздігі туралы» заңнан айырмашылығы, жергілікті өзін-өзі басқаруға қатысты, басқа да нормативтік құқықтық актілерде, соның ішінде «Қоғамдық бақылау» туралы 2023 жылғы 2 қазандағы № 30-VIII ҚР заңымен қарастырылған [6].

Қалалық және ауылдық елді мекендер үшін, сондай-ақ муниципалды округ үшін азық-түлік қауіпсіздігі саласындағы жергілікті маңызы бар мәселелерге елді мекеннің тұрғындарын сауда қызметтерімен қамтамасыз ету үшін жағдай жасау жатады. «Қазақстан Республикасында сауда қызметін мемлекеттік реттеу туралы» 2004 жылғы 4 сәуірдегі № 544 заңының 6-бабында жергілікті мемлекеттік органдардың сауда қызметін реттеу саласындағы өкілеттіктері туралы айтылады: бұл муниципалитет тұрғындарын сауда қызметтерімен қамтамасыз ету үшін жағдай жасау айтылған [7].

Ал, бұл жағдайлардың қалай жасалуы және қандай критерийлерге сай келетіні айтылмаған. Осылайша, жергілікті өзін-өзі басқару бұл шарттарды нормативтік актілер шеңберінде дербес белгілейді. Ауыл, балық шаруашылығы және тамақ өнеркәсібі азық-түлік қауіпсіздігін қамтамасыз етуде шешуші рөл атқарады. Сонымен, А.Н.Костюков былай деп жазады: «Экономиканың аграрлық секторы ауылдық елді мекендер болып табылатын муниципалитеттерінің басым көпшілігінің дамуының ең маңызды факторы болып табылады. Ауыл шаруашылығы көптеген қалалық елді мекендердің экономикасында маңызды рөл атқарады, әсіресе муниципалды аудандардың шекараларында орналасқан, онда дамыған және қосалқы кәсіпорындар бар. шаруа қожалықтары» [8, 124 б.]. Ауыл шаруашылығын дамыту, ауылдық аумақтарды тұрақты дамыту саласындағы қатынастарды құқықтық реттеу облыстық және муниципалдық деңгейде де жүзеге асырылады. «Қазақстан Республикасындағы жергілікті мемлекеттік және өзін-өзі басқару туралы» заңына сәйкес елді мекендер үшін жергілікті маңызы бар мәселелерге ауыл шаруашылығы өндірісін дамытуға жәрдемдесу, шағын және орта бизнесті дамыту үшін жағдай жасау жатады.

Муниципалдық органдар үшін жергілікті маңызы бар мәселелерге елді мекендерде ауылшаруашылық өндірісін дамытуға жағдай жасау, ауыл шаруашылығы өнімдері, шикізат және азық-түлік нарығын кеңейту, шағын және орта бизнесті дамытуға жәрдемдесу, әлеуметтік бағытталған коммерциялық емес ұйымдарға қолдау көрсету, қайырымдылық және волонтерлік қызмет жатады.

Сонымен қатар, Қазақстан Республикасының Азық-түлік қауіпсіздігі доктринасы мемлекеттік органдар мен Қазақстан Республикасының құрылтай субъектілерінің мемлекеттік органдары Қазақстан Республикасының азық-түлік қауіпсіздігін қамтамасыз етуге қатысты нормативтік құқықтық актілерді әзірлеу кезінде Доктрина ережелерін басшылыққа алуы керек деп белгілейді. Демек, Доктрина мемлекеттік органдар мен Қазақстан Республикасының құрылтай субъектілерінің мемлекеттік органдары нысанында азық-түлік саласында нормативтік қызметті жүзеге асыратын субъектілер шеңберін белгілейді деп қорытынды жасауға болады, бұл жергілікті өзін-өзі басқару органдарының елдің азық-түлік қауіпсіздігін қамтамасыз етуге қатысатынын ескеруіміз қажет.

Осылайша, Қазақстан Республикасындағы азық-түлік қауіпсіздігінің заңнамалық негізін шартты түрде үш деңгейге бөлуге болады: облыстық, аймақтық және жергілікті. Азық-түлік қауіпсіздігі саласындағы әртүрлі заңнамалық актілерде жекелеген нормалардың болуы оны қамтамасыз ету жөніндегі іс-шараларды нақты жүзеге асыруды қиындатады. Азық-түлік қауіпсіздігі доктринасы азық-түлік қауіпсіздігін қамтамасыз ету, агроөнеркәсіптік және балық шаруашылығы кешендерін дамыту саласындағы нормативтік құқықтық актілерді әзірлеуге негіз болып табылады. Осы арада айта кететін жайт, бұл саладағы құқықтық қатынастардың субъектісі болғанымен, жергілікті өзін-өзі басқару туралы айтылмайды. Доктринада бұл ережелердің болмауы тұжырымдамалық және категориялық аппаратты түсінудегі екіұштылыққа әкеледі, бұл муниципалды деңгейде азық-түлік қауіпсіздігін қамтамасыз етудің теориялық мәселелеріне бірыңғай көзқарастың жоқтығын көрсетеді.

Әдебиеттер тізімі:

1 Қазақстан Республикасының Конституциясы 1995 жыл. 2007 жылғы енгізілген өзгертулер мен толықтырулармен. Қазақстан Республикасы нормативтік құқықтық актілерінің ақпараттық-құқықтық жүйесі// [Электрон ресурс] <https://adilet.zan.kz/kaz/docs/K950001000> (өтініш берілген күн: 06.04.2025)

2 Тамақ өнімдерінің қауіпсіздігі туралы Қазақстан Республикасының 2007 жылғы 21 шілдедегі № 301 Заңы // [Электрон ресурс] <https://adilet.zan.kz/kaz/docs/K950001000> (өтініш берілген күн: 06.04.2025)

3 Белхароев Х. У. Система законодательства в области обеспечения продовольственной безопасности современной России // Российская юстиция. 2014. № 1. С. 38 - 41.

4 Қазақстан Республикасындағы жергілікті мемлекеттік басқару және өзін-өзі басқару туралы Қазақстан Республикасының 2001 жылғы 23 қаңтардағы № 148 Заңы // [Электрон ресурс] <https://adilet.zan.kz/kaz/docs/Z010000148> (өтініш берілген күн: 10.04.2025)

5 Қазақстан Республикасының ұлттық қауіпсіздігі туралы Қазақстан Республикасының 2012 жылғы 6 қаңтардағы № 527 заңы // [Электрон ресурс] <https://adilet.zan.kz/kaz/docs/Z1200000527> (өтініш берілген күн: 12.04.2025)

6 Қоғамдық бақылау туралы Қазақстан Республикасының Заңы 2023 жылғы 2 қазандағы № 30-VIII ҚРЗ // [Электрон ресурс] <https://adilet.zan.kz/kaz/docs/Z2300000030> (өтініш берілген күн: 12.04.2025)

7 Сауда қызметін реттеу туралы Қазақстан Республикасының 2004 жылғы 12 сәуірдегі № 544 Заңы // [Электрон ресурс] <https://adilet.zan.kz/kaz/docs/Z2300000030> (өтініш берілген күн: 12.04.2025)

8 Муниципальное право России: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальностям 030501 «Юриспруденция», 080504 «Государственное и муниципальное управление / под ред. А. Н. Костюкова.— М.: ЮНИТИ-ДИНА: Закон и право, 2012. – 576 с

КОНЦЕПЦИЯ БОРЬБЫ С ПРЕСТУПНОСТЬЮ И КОНЦЕПЦИЯ КОНТРОЛЯ НАД ПРЕСТУПНОСТЬЮ В КОНТЕКСТЕ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Буранбаева С. Р.

Кафедра «Права» Высшей школы «Бизнес и право» Казахского
национального аграрного исследовательского университета
(e-mail: miss.Saliman@mail.ru)

Түйіндеме. Бұл мақалада Қазақстан Республикасының Құқықтық саясат тұжырымдамасындағы қылмысқа қарсы күрестің басым бағыттарына жалпы шолу жасалады, сондай-ақ қылмысқа бақылауды қамтамасыз ету және жетілдіру мақсатында отандық қылмыстық заңнаманы жетілдіру бойынша кейбір шаралар ұсынылады.

Кілтті сөздер: Мемлекеттің құқықтық саясатының тұжырымдамасы, қылмыстық жазалау жүйесін жетілдіру, қылмысты бақылауды қамтамасыз ету.

Annotation This article provides a general overview of the priorities for combating crime in the Concept of Legal Policy of the Republic of Kazakhstan, and also proposes some measures to improve domestic criminal legislation in order to ensure and improve control over crime.

Keywords: The concept of the state's legal policy; improving the system of criminal penalties and ensuring control over crime.

Введение. В Указе Президента Республики Казахстан от 24 августа 2009 года № 858 «О Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года» в п.3.1 главными приоритетами в правоохранительной деятельности должны быть: борьба с преступностью, обеспечение законности и общественной безопасности, защита прав и свобод граждан, обеспечение неотвратимости реакции государства на любые правонарушения, неукоснительное следование принципу "нулевой терпимости (толерантности)" к правонарушениям, быстрое и полное раскрытие преступлений, изобличение и привлечение к уголовной ответственности лиц, их совершивших, профилактика правонарушений, взаимодействие с гражданами в борьбе с преступностью.

Актуальность проблем формирования и обеспечения общегосударственной политики в сфере борьбы с преступностью определяются двумя факторами, играющими роль индикаторов в международной рейтинговой оценке состоятельности стран, претендующих на занятие ключевых позиций в общемировой системе борьбы и противодействия преступности.

Для решения этих задач необходимо не только укреплять органы правопорядка, совершенствовать формы и методы их работы, но и обеспечивать стабильность кадровой политики, повышать требования к квалификации и дисциплине сотрудников правоохранительных органов [1].

С введением в действие нового уголовного и прежде всего уголовно-процессуального закона произошли системные, кардинальные изменения в правоохранительной системе.

Адаптация к новым условиям и умению эффективно работать в законодательном поле, где главенствующими являются права человека, потребовалось в первую очередь совершенствования деятельности прокуратуры, основной ее функцией которой является надзорная деятельность.

Главными задачами органов внутренних дел являются охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности, борьба с преступлениями против личности, собственности и другими общеуголовными преступлениями. От эффективности деятельности органов внутренних дел зависят безопасность и спокойствие граждан, состояние преступности и уровень криминогенной обстановки в стране, в связи с чем процесс совершенствования органов внутренних дел должен быть сосредоточен на обеспечении быстрого и адекватного их реагирования на преступные проявления и профилактике правонарушений.

На **органы финансовой полиции** возложены задачи по борьбе с экономической и коррупционной преступностью, в условиях рыночной экономики органам финансовой полиции необходимо постоянно совершенствовать формы и методы работы, чтобы иметь возможность эффективно противостоять экономической и коррупционной преступности. Финансовой полиции необходимо на системной основе противостоять экономическим и коррупционным правонарушениям, выявлять и устранять причины и условия, способствующие возникновению коррупции. Одной из основных задач органов финансовой полиции является также обеспечение безопасности бизнеса, исключение необоснованного вмешательства в его деятельность.

Продолжается работа по своевременному введению и правильному применению правовых норм, направленных на обеспечение национальной безопасности, в том числе на предупреждение и пресечение распространения терроризма, этнического и религиозного экстремизма, незаконной миграции, наркомании и наркобизнеса, торговли людьми, компьютерной преступности, незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, международных преступлений коррупционного характера, а также относящихся к сфере отмывания денег [1].

Особенности географического и экономического положения Казахстана являются одними из важнейших факторов, требующих своего анализа и учета при выработке стратегии и тактики противостояния преступности в целом. А.Ещанов писал: «Интернационализация экономических связей сама по себе не является криминогенным фактором, но несет в себе риск нарастания

конфликтных ситуаций. В то же время интернационализация преступности в экономической сфере влияет на хозяйственные национальные комплексы.

Другими словами, интернационализация способствует появлению и интенсивному развитию транснациональной преступности, которая включает в себя и традиционно уголовные, и экономические, и национальные, и военные, и экологические, и генетические, и прочие угрозы. Криминальная опасность не уменьшается, а все более возрастает» [2, с.134]. И далее он отмечает, что все эти тенденции вызывают «необходимость совместной борьбы с преступностью, поскольку контролировать ее транснациональную составляющую на уровне отдельных государств практически не представляется возможным.

Отсутствие борьбы с организованной преступностью, отмыванием «грязных» денег, наркобизнесом и т.д. делает страну привлекательной не только для «своих», но и для «чужих» преступников [2, с.134].

1. Основные направления деятельности государства в деле обеспечения безопасности и правопорядка предлагают разработку и принятие соответствующей доктрины или концепции, либо усмотрение этих направлений путем их выведения их логическими методами. Концепция – это официально принятая система взглядов и мер по обеспечению защиты конституционных прав личности и граждан, ценностей казахстанского общества, основополагающих государственных институтов. Концепция может рассматриваться как составная часть доктрины.

Действующая система права в Республике Казахстан, включает в себя ряд нормативных правовых актов, регулирующих правоотношения в сфере противостояния преступности. В качестве таких выступают: Закон О национальной безопасности Республики Казахстан, Закон Об органах внутренних дел Республики Казахстан, Закон О Прокуратуре, Закон Об органах национальной безопасности Республики Казахстан, Положение о Координационном совете Республики Казахстан по обеспечению законности, правопорядка и борьбы с преступностью, утвержденное Указом Президента Республики Казахстан от 2 мая 2011 года № 68.

Закон О национальной безопасности Республики Казахстан от 6 января 2012 года № 527-IV (с изменениями и дополнениями на 11.07.2017г.) [3] предусматривает шесть видов безопасности, из совокупности которых складывается целостное понятие национальной безопасности. К видам относятся: 1) общественная безопасность - состояние защищенности жизни, здоровья и благополучия граждан, духовно-нравственных ценностей казахстанского общества и системы социального обеспечения от реальных и потенциальных угроз, при котором обеспечивается целостность общества и его стабильность;

2) военная безопасность - состояние защищенности жизненно важных интересов человека и гражданина, общества и государства от внешних и внутренних угроз, связанных с применением военной силы или намерением ее применения;

3) политическая безопасность - состояние защищенности основ конституционного строя, деятельности системы государственных органов и порядка государственного управления от реальных и потенциальных угроз, при котором обеспечивается соблюдение прав и свобод граждан, социальных групп и баланс их интересов, стабильность, целостность и благоприятное международное положение государства;

4) экономическая безопасность - состояние защищенности национальной экономики Республики Казахстан от реальных и потенциальных угроз, при котором обеспечивается устойчивое ее развитие и экономическая независимость;

5) информационная безопасность - состояние защищенности информационного пространства Республики Казахстан, а также прав и интересов человека и гражданина, общества и государства в информационной сфере от реальных и потенциальных угроз, при котором обеспечивается устойчивое развитие и информационная независимость страны;

6) экологическая безопасность - состояние защищенности жизненно важных интересов и прав человека и гражданина, общества и государства от угроз, возникающих в результате антропогенных и природных воздействий на окружающую среду.

Содержание названных видов или элементов, составляющих национальную безопасность, свидетельствует о следующем:

- все виды безопасности, за исключением военной, в той или иной мере являются предметом криминологического исследования;

- возможность криминологического вторжения в сферу видов безопасности предполагает включение в круг субъектов, обеспечивающих безопасность, органов уголовного преследования и суда [4, с.70].

2. В соответствии со ст.9 анализируемого закона к силам обеспечения национальной безопасности относятся: 1) специальные государственные органы, осуществляющие разведывательную, контрразведывательную деятельность, а также комплекс правовых и организационных мер, направленных на обеспечение безопасности охраняемых лиц и объектов; 2) Вооруженные Силы, другие войска и воинские формирования Республики Казахстан; 3) органы внутренних дел, антикоррупционная служба, органы государственной противопожарной службы, служба экономических расследований и аварийно-спасательные службы.

Согласно ст.18 Закона о национальной безопасности, обеспечение национальной безопасности достигается последовательно реализуемой государственной политикой при четком разграничении компетенции и обеспечении согласованного функционирования всех органов и должностных лиц государства, а также граждан и организаций, принимающих на законном основании участие в реализации мер по обеспечению национальной безопасности, что предполагает разработку и принятие соответствующей концепции.

В качестве таких направлений в пределах рассматриваемого вопроса мы усматриваем осуществление контроля над преступностью в той или иной форме, что закреплено в Законе национальной безопасности. Так, в целях обеспечения экономической безопасности предусматривается осуществление контроля за состоянием и использованием объектов экономики Казахстана, находящихся в управлении или собственности иностранных организаций и организаций с иностранным участием (ст.22). Информационная безопасность обеспечивается решениями и действиями государственных органов, организаций, должностных лиц, направленными на:

- 1) недопущение информационной зависимости Казахстана;
- 2) предотвращение информационной экспансии и блокады со стороны других государств, организаций и отдельных лиц;
- 3) недопущение информационной изоляции Президента, Парламента, Правительства и сил обеспечения национальной безопасности Республики Казахстан;
- 4) обеспечение бесперебойной и устойчивой эксплуатации сетей связи в целях сохранения безопасности Республики Казахстан, в том числе в особый период и при возникновении чрезвычайных ситуаций природного, техногенного характера, карантинных, иных чрезвычайных ситуаций;
- 5) выявление, предупреждение и пресечение утечки и утраты сведений, составляющих государственные секреты и иную защищаемую законом тайну;
- 6) недопущение информационного воздействия на общественное и индивидуальное сознание, связанного с преднамеренным искажением и распространением недостоверной информации в ущерб национальной безопасности;
- 7) обнаружение и дезорганизацию механизмов скрытого информационного влияния на процесс выработки и принятия государственных решений в ущерб национальной безопасности;
- 8) поддержание и развитие эффективной системы защиты информационных ресурсов, информационных систем и инфраструктуры связи, в которых циркулируют сведения, составляющие государственную, коммерческую и иную защищаемую законом тайну (ст.23).

Обеспечение экологической безопасности обязывает соответствующие государственные органы, организации и должностные лица к снижению уровня опасности антропогенных факторов для окружающей среды и населения страны; к обеспечению эколого-экономической сбалансированности развития и размещения производственных сил; к устранению негативных последствий для окружающей среды и населения Казахстана, проживающего в зонах экологического бедствия; к экологизации экономики, законодательства и общества, установление экосистемного подхода к регулированию общественных отношений; к формированию в общественном сознании экологической культуры, улучшение системы экологического образования и просвещения; к соблюдению права каждого человека на доступ к экологической информации и всестороннее участие общественности в решении вопросов охраны окружающей

среды; к снижению риска от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и смягчение их последствий (ст. 24).

Деятельность Республики Казахстан по обеспечению международной безопасности предусматривает:

1) укрепление роли Казахстана в вопросах формирования глобального миропорядка;

2) формирование и укрепление эффективной системы коллективной безопасности в геополитическом окружении Казахстана;

3) участие в международных организациях и форумах, деятельность которых отвечает интересам национальной безопасности Республики Казахстан;

4) участие за пределами страны в мероприятиях, направленных на обеспечение национальной безопасности в соответствии с международными договорами Республики Казахстан;

5) решение в необходимых случаях совместно с сопредельными государствами вопросов, касающихся обеспечения национальной безопасности;

6) заключение международных договоров, отвечающих интересам национальной безопасности Республики Казахстан (ст.25).

Законодательные акты, регулирующие деятельность органов, обеспечивающих национальную безопасность, также содержат указания на контрольную функцию. При этом данная функция выступает то в виде цели, то в виде задачи в зависимости от компетенции соответствующего органа. Так, Закон Республики Казахстан «Об органах национальной безопасности Республики Казахстан» [5] обязывает одноименные органы контролировать деятельность государственных органов, воинских формирований, частей и организаций в сфере защиты сведений, составляющих государственные секреты (ст.12) В Законе Республики Казахстан «Об органах внутренних дел» [6] в задачи одноименных органов входит осуществление государственного надзора и контроля за обеспечением безопасности дорожного движения, а также контроль за соблюдением иностранными гражданами и лицами без гражданства правил пребывания на территории Республики Казахстан (ст.5).

Иные акты государственного управления также содержат указания по осуществлению контроля в той или иной сфере правоохранительной деятельности. В Указе Президента Республики Казахстан «О мерах по укреплению национальной безопасности, дальнейшему усилению борьбы с организованной преступностью и коррупцией» Правительству Республики поручается установление контроля за крупными денежными расходами должностных лиц государственных органов и принятие иных мер финансового контроля в целях недопущения легализации ("отмывания") незаконно нажитых денег и иного имущества.

Таким образом, законодательные акты, иные акты государственного управления, регулируя вопросы противостояния преступности, в той или иной мере оперируют понятием «контроль». Независимо от контекста, как нам представляется, социальная практика привела к тому, что борьба с преступностью и контроль над преступностью – понятия взаимосвязанные.

Наше понимание этой взаимосвязи сводится к следующему: борьба с преступностью – одно из средств, при помощи которых осуществляется контроль над преступностью. Отсюда контроль над преступностью мы склонны рассматривать как основополагающую идею общенациональной доктрины противостояния преступности [4, с.72].

Признавая доктрину борьбы с преступностью тупиковой, полагаем нерациональным полный отказ от этой борьбы. Но при этом борьба, как отмечено выше, всего лишь один из способов достижения целей общенациональной доктрины, понимаемой нами как контроль над преступностью.

В основу такого понимания нами положен следующий вывод. Преступность - имманентно присущи человеческому обществу признак. Независимо от уровня развития общественных отношений, экономического благополучия и иных показателей преступность будет сопровождать человеческое общество. Причина, на наш взгляд, заключается в том, что преступление – это результат трансформации борьбы *Homo sapiens* за сохранение вида. Отсюда, борьба с преступностью как панацея несостоятельна, как несостоятельны попытки изобрести робота, заключающего в себя свойства, превосходящие человеческий разум, человеческую сущность [4, с.72].

Выводы. Преступность будет видоизменяться сообразно и соразмерно особенностям социальной практики, но она будет всегда. Такой подход позволяет считать, что контроль над преступностью будет призван сдерживать уровень преступности в тех пределах, в которых она не препятствует нормальному поступательному развитию общества.

Безусловно, реализация контроля над преступностью потребует познания ее корней. Но эти корни не могут рассматриваться и изучаться в традиционном ключе. Полагаем, что генезис преступности лежит в человеческой природе. Поэтому причины преступности могут пониматься как сопутствующий результат исторической метаморфозы (трансформации) *Homo sapiens* борьбы за сохранение вида [4, с.73].

Мы убеждены, что подходы к раскрытию сущности контроля над преступностью необходимо осуществлять через осмысление того, что традиционно принято называть причинами преступности. Контроль сам по себе не может дать сколько-нибудь положительного эффекта в деле противостояния преступности без знания и учета генезиса последнего. Однако и здесь вопрос о генезисе не должен ограничиваться содержанием причинно-следственных взаимосвязей и опосредований. Иными словами, генезис преступности – гораздо более богатое по содержанию понятие, нежели пресловутые причины преступности. В целесообразности такой постановки проблемы нас убеждают исследования криминологов последних лет. В частности, Я.И.Гилинский пишет: «...Большинство современных криминологов отказываются от бесконечного поиска «причин» преступности и их умножения, обосновывая тезис «корреляция против причинности» (correlation versus causation).

Вместе с тем, во-первых, выявление факторов, влияющих на уровень, структуру, динамику преступности и ее видов, действительно представляет собой важную задачу криминологии. Во-вторых, вся история криминологии есть поиск причин, факторов, обстоятельств, обуславливающих возникновение и изменение преступности и ее видов. В-третьих, именно в процессе такого поиска рождались криминологические концепции и теории, добывался огромный фактографический материал, подтверждающий или же опровергающий те или иные научные гипотезы. В-четвертых, без знания факторов, так или иначе влияющих на преступность и ее отдельные виды, невозможна адекватная социальная реакция общества на преступность, более или менее эффективный социальный контроль» [7, с.79].

Не ставя целью подвергнуть анализу и разумной критике понятие «социального контроля», применяемого Я.И.Гилинским, мы поддерживаем в целом его подход к противостоянию преступности в форме контроля (конкретизация контроля как социального значительно снижает сферу его воздействия, а значит и ожидаемый эффект).

В русле нашего исследования представляет интерес суждение Я.И.Гилинского о том, что «следует постоянно иметь ввиду некоторую двусмысленность, «шизофреничность» объяснения преступности. С одной стороны, рассматривая преступность как социальную конструкцию, мы должны искать объяснение ее существования в деятельности властей, режима, законодателя по конструированию «преступности». С другой стороны, пока и поскольку за этой относительно искусственной конструкцией скрываются реальные виды человеческой жизнедеятельности (убить или ранить другого, завладеть имуществом другого, обмануть другого с выгодой для себя и т.д.), возможно выявление факторов, условий, обстоятельств, при которых эти виды деятельности будут проявляться с большей или меньшей вероятностью, в большем или меньшем объеме» [7, с.79]. Далее он пишет: «Преступность – искусственный социальный конструкт, не имеющий качественной определенности (*per se, sui generis*) в реальной действительности. Нельзя найти специфическую причину конструкта, причудливо меняющегося во времени и пространстве по воле законодателя, власти» [7, с.80].

Приведенный выше тезис вполне согласуется с нашей позицией и генезисе преступности в той части, что преступность в своих основных и частных характеристиках подтверждена трансформации под влиянием изменяющейся социальной практики. Но понимание преступности как продукта, абстрагированного от реальной деятельности, не вызывает поддержки в силу того, что критерии, определяющие грань между преступными и не преступными, якобы «выдуманы» человеком в целях самореализации, все-таки не объясняют генезиса преступности как феномена.

Список литературы:

1. Указ Президента Республики Казахстан от 24 августа 2009 года № 858 «О Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года». - online.zakon.kz (дата обращения 01.02.2018г.).
2. Ещанов А. Преступность в контексте интернационализации Евразийского сообщества // Правовая реформа в Казахстане. - 2003. - №3. - С.133-135.
3. Закон Республики Казахстан от 6 января 2012 года № 527-IV «О национальной безопасности Республики Казахстан» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 11.07.2017 г.). - online.zakon.kz (дата обращения 01.02.2018г.).
4. Толеубекова Б.Х. Контроль над преступностью в контексте доктрины Республики Казахстан о национальной безопасности // Материалы Международной межведомственной научно-практической конференции. – Алматы: ООНИиРИР Академии МВД Республики Казахстан, 2004г. – С.68-74.
5. Закон Республики Казахстан от 21 декабря 1995 года № 2710 «Об органах национальной безопасности Республики Казахстан» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 28.12.2017 г.). - online.zakon.kz (дата обращения 01.02.2018г.).
6. Закон Республики Казахстан от 23 апреля 2014 года № 199-V «Об органах внутренних дел Республики Казахстан» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 03.07.2017 г.). - online.zakon.kz (дата обращения 01.02.2018г.).
7. Гилинский Я.В. Объяснение преступности // Предупреждение преступности. Алматы, 2002.- №2 – с.79-85.

МОДЕРНИЗАЦИЯ АГРАРНОГО СЕКТОРА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН: ПУТЬ К УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ

Шалабаева Ж.С. ст. преподаватель, магистр юридических наук школы
«Право» г. Алматы, «Q» University

Түйін Мақалада аграрлық секторда жаңғыртудың рөлі атап өтіліп, аграрлық секторды одан әрі дамыту үшін жаңғыртудың негізгі бағыттары туралы мәселе ашылған. Цифрландыру және ресурстарды пайдалануды оптимизациялау және өнімділікті арттыру, мал шаруашылығына, өсімдік шаруашылығына және ауыл шаруашылығы өнімдерін қайта өңдеуге инновациялық технологияларды енгізу бойынша ұсыныстар айтылды. Жер қатынастары саласындағы реформаларды қабылдау. Сыбайлас жемқорлықпен күресу және ауыл шаруашылығы саласына инвестиция тарту үшін қолайлы жағдай жасау туралы ұсыныстар айтылды.

Түйін сөздер: модернизация. ауыл шаруашылығын цифрландыру, агроаппараттық секторы, агроөнеркәсіптік кешен, жаңғыртудың экологиялық аспектілері, ирригациялық жүйелер

Summary: The article notes the role of modernization in the agro-industrial sector, reveals the issue of the main directions of modernization for the further development of the agricultural sector. Proposals are put forward on digitalization and optimization of the use of resources and increasing productivity, the introduction of innovative technologies in animal husbandry, crop production and processing of agricultural products. Proposals have been made to adopt reforms in the area of land relations, combat corruption and create favorable conditions for investment in the agricultural sector.

Keywords: modernization. digitalization of agriculture, agricultural sector, agro-industrial complex, environmental aspects of modernization, irrigation systems.

Аграрный сектор играет ключевую роль в экономике Казахстана, обеспечивая продовольственную безопасность страны и являясь важным источником экспортных доходов. Однако для того, чтобы соответствовать современным требованиям и вызовам глобализации, аграрный сектор нуждается в модернизации. Аграрный сектор экономики занимает особое место в развитии современного государства, он предполагает использование земли с целью производства продуктов питания и потребительских товаров. Сельское хозяйство оказывает значительное влияние на уровень национального благосостояния, поскольку его продукция составляет более 60% товаров розничной торговли [1].

Модернизация в широком смысле – политическая и экономическая стратегия, направленная на быстрое изменение технологических, хозяйственных и социально-политических условий функционирования экономики для ее большего технологического и социального динамизма и повышения экономической конкурентоспособности [2].

Модернизация в узком смысле представляет собой усовершенствование, улучшение, обновление объекта, приведение его в соответствие с новыми требованиями и нормами, техническими условиями, показателями качества. Модернизации подвергаются в основном машины, оборудование, технологические процессы [3].

В настоящее время наблюдается банкротство агропромышленных предприятий из-за низкой конкурентоспособности, сокращение рабочих мест и налоговых поступлений от агропродовольственного сектора, снижение доходов и уровня жизни населения. В связи с этим особую значимость приобретает выработка комплекса мер по недопущению ухудшения социально-экономической ситуации в аграрном секторе. Ключевым направлением выхода из создавшегося кризисного положения является модернизация сельского хозяйства с использованием новейших технологий.

К основным направлениям модернизации в настоящее время можно отнести: Во – первых, цифровизация сельского хозяйства, которая предполагает внедрение точного земледелия, позволяющего оптимизировать использование ресурсов и повысить урожайность, использование дронов и спутниковых технологий для мониторинга состояния посевов и животных, создание цифровых платформ для связи между производителями, поставщиками и потребителями;

Во- вторых, технологическое обновление, которая предусматривает приобретение современной сельскохозяйственной техники и оборудования, внедрение инновационных технологий в животноводстве, растениеводстве и переработке сельскохозяйственной продукции, развитие биотехнологий для создания новых сортов растений и пород животных;

В – третьих, развитие инфраструктуры: К ним относятся строительство и модернизация зернохранилищ, овощехранилищ и других объектов инфраструктуры, улучшение логистики и транспортной сети для обеспечения своевременной доставки продукции на рынки, развитие ирригационных систем для обеспечения устойчивого водоснабжения сельского хозяйства. Здесь необходимо отметить важность поддержки со стороны государства, а именно: предоставление субсидий и льготных кредитов для фермеров и сельскохозяйственных предприятий, развитие системы страхования сельскохозяйственных рисков, содействие экспорту сельскохозяйственной продукции. Вместе с тем имеет существенное значение и научно-кадровое обеспечение, которая должна предусматривать усиление научно-исследовательских работ в области сельского хозяйства, подготовку квалифицированных кадров для аграрного сектора, а так же внедрение новых инновационных технологий обучения и повышения квалификации.

Как отмечается, в Послании Президента Республики Казахстан «Новые возможности развития в условиях четвертой промышленной революции» перед агропромышленным комплексом поставлена задача по кардинальному увеличению производительности труда и росту экспорта переработанной сельхозпродукции в течение пяти лет минимум в 2,5 раза [4].

Следует отметить так же вопрос о правовом регулировании АПК (далее агропромышленного комплекса), который в свою очередь требует постоянного развития законодательной и информационно-правовой политики. В силу этого правовая инновация в АПК Республики Казахстан- это система юридических мер направленных на укрепление и развитие позиций аграрного сектора экономики Казахстана с учетом нынешнего состояния производственного сектора и развития научных исследований в этой сфере. Правительством проводится системная работа по поддержке развития сельского хозяйства. Так, Госпрограммой развития АПК предусматриваются субсидирование семеноводства, повышения урожайности и качества продукции растениеводства, стоимости удобрений, ГСМ и других товарно-материальных ценностей, необходимых для проведения весенне-полевых и уборочных работ. Вместе с тем, важно учитывать и экологические аспекты модернизации, чтобы обеспечить устойчивое развитие сельского хозяйства. Необходимо развивать кооперацию между фермерами и сельскохозяйственными предприятиями [5].

Считаем, что с учетом вышеизложенных позиций есть необходимость принятия реформ в области земельных отношений, пересмотр системы субсидирования, улучшение логистической инфраструктуры, неустанная борьба с коррупцией и создание благоприятных условий для инвестиций в аграрный сектор, что положительно может повлиять на следующие факторы: Повышение производительности труда в сельском хозяйстве, увеличение объема производства сельскохозяйственной продукции, повышение качества и конкурентоспособности казахстанской сельскохозяйственной продукции на мировых рынках, обеспечение продовольственной безопасности страны, и самое главное - устойчивое развитие аграрного сектора.

Таким образом, подводя итоги, отметим, что модернизация аграрного сектора в Казахстане – это сложный и многогранный процесс, требующий значительных инвестиций и усилий со стороны государства и бизнеса. Однако успешная модернизация позволит Казахстану не только обеспечить свою продовольственную безопасность, но и стать крупным экспортером сельскохозяйственной продукции на мировом рынке.

Список литературы:

1. Галанов, Е. А. Механизмы и методы государственного регулирования аграрного сектора экономики / Е. А. Галанов. - Текст : непосредственный // Молодой ученый. - 2017. - № 49 (183). - С. 168-170. - URL: <https://moluch.ru/archive/183/46881/>.
2. Глушков, А.С. Формирование экономического механизма решения проблемы модернизации национальной экономики на основе рыночных интеграционных процессов (с ориентацией на металлургический вид деятельности): автореф. дис. докт. экон. наук / А.С. Глушков. - М., 2012. -59 с.
3. Райзберг, Б.А. Современный экономический словарь. – 2-е изд., испр. / Б.А. Райзберг, Л.Ш. Лозовский, Е.В. Стародубцева. – М.: Инфра, 1999. - С. 198.

4.Послание Президента Республики Казахстан Касым-Жомарта Токаева от 02 сентября 2024 г.

5.Об утверждении Концепции развития агропромышленного комплекса Республики Казахстан на 2021 – 2030 годы.

АУЫЛШАРУАШЫЛЫҚ САЛАСЫНЫҢ БӘСЕКЕГЕ ҚАБІЛЕТТІЛІГІН АРТТЫРУ МАҚСАТЫНДА ИНТЕГРАЦИЯНЫ ЖЕТІЛДІРУ

Калдыгозова М.А, э.ғ.магистрі, М.Х. Дулати атындағы Тараз
университеті, Қазақстан Республикасы, Тараз қ.

Резюме: В данной статье предлагается совершенствование интеграции с целью повышения конкурентоспособности сельскохозяйственной отрасли в сельском хозяйстве региона.

Summary: This article proposes the improvement of integration in order to increase the competitiveness of the agricultural sector in the agriculture of the region.

Экономика саласындағы сарапшылардың пікірі бойынша ауыл шаруашылығы саласында,соның ішінде мал шаруашылығын дамыту үшін қазіргі заманғы технологиялар мен жабдықталған алып ет комбинаттары пайда болмай, кооперциялар құру да сәтсіз болатынын негіздеп отыр.Осыған орай, мемлекеттің кез-келген ұсынған бағдарламасы сәтсіздікке ұшырайды деп түсіндіреді.Себебі, шикізатты терең өңдейтін және қайта өңдейтін халықаралық нарық талаптарына сай келетін кәсіпорын ғана мал шаруашылығы мен ет өнімдері индустриясын дамытып,бәсекеге қабілетті бола алатынын тұжырымдайды.

Ағымдағы уақытта ет индустриясының тиімділігі төмен болуы, өңдеу және қайта өңдеу технологиясының тозығында болып отыр.Өнім иелерінің негізгі шығындары: жем-шөптер мен тасымалдаушыларға төлейтін шығындардан бөлек,өткізуші делдалдардың баға саясатының құрбаны болады, өткізу нарықтары толығымен делдалдардың(айналымдағы қаражаттың солардікі болғандығынан)монополиясында болғандықтан,өткізу каналы да дамымаған болып отыр.Іс жүзінде,мал шаруашылығы иелерінің шынайы көретін қосылған құны 4-5% дан аспайды және айтарлықтай пайда тек үлкен масштабтың әсерінен пайда болады[1].

Қазіргі уақытта елде жұмыс істейтін шағын ет комбинаттары толық жүктелмеген,олардың табыстарының төмен,өндірістік жүктелу қуаттылығы аз болғаны соншалық, тіпті, фермерлерге өткізіп жатқан малға нарықтық,әділ баға ұсына алмайды.Сәйкесінше, олардың айналым капиталдары жетіспегендіктен, ішек-қарындарды, теріні, қанды, сүйектерді қалдықсыз өңдеуге мүмкіндік беретін заманауи технологиясы жоқ,жабдықтарды сатып алуға мүмкіндігі жоқ.

Айта кеткендей,ағымдағы уақытта барлық мал шаруашылық өндіріс иегерлері мал етін соңғы тұтынушыға дейін жеткізу барысында негізгі қаражаттың пайдасы жағынан делдалдарға жем болатындары анық.

Қазіргі уақытта үкіметтің мал еті экспортына тыйым салуы арқылы отандық ет комбинаттарының өндірістік қуаттылығын көтеруде. Дегенмен, нарықтық емес рычагтар ұзақ мерзімге созылмайды. Сондықтан, олардың көбісі Өзбекстанға немесе Қытайға мал етінің экспортынан табыс табуға жол іздейді. Еліміздегі мал шаруашылығының жем болып, жоқ болып кетуін күтпей АҚШ-тың «Tyson Foods» және «Valmont Industries» сияқты ірі ет корпорациясын құрудың дүние жүзілік нарықтағы тәжірибесін үлгі ете отырып, мал етінің өндірісінің класстерін іске асыру керек[2].

Аймақ экономикасын дамытудағы мемлекеттің саясаты, мақсаты елдегі азық-түлік қауіпсіздігін қамтамасыз етуге бағытталып отыр. Осыған орай, ауылшаруашылық саласындағы мемлекеттің ұстанған стратегиялық мақсаттарына: халықтың әл аухатын арттыру, тиісті салаға жаңа технологиялар тарту, ауылдық адам капиталын тиімді басқару, ауылшаруашылық саласының тиімділігі мен бәсекеге қабілеттілігін арттыру жатады. Осы мақсаттарды іске асыру үшін, аймақ экономикасына, ауылшаруашылық салаға инвестициялар тартылуы қажет, тиісті салаға мемлекеттік протекция көрсетілуі қажет және агроөнеркәсіп жүйесін цифрландыруға көшіру керек. Аталған шаралардың арқасында, біз аймақтардың экономикасын, соның ішіндегі ауыл шаруашылығының бәсекеге қабілеттілігін арттыруды іске асыра аламыз.

Осы кезеңде нарықтағы тауарлардың жылжуының тоғысатын нүктесі тұтыну нарығы болып табылады. Ірі өнім өндіруші корпорациялар мен фермерлік ұйымдар арасында белгілі бір дәрежеде бәсекелестік бар деуге болады және тауарды тұтынушыға жеткізу каналында да кедергілер көп.

Экономикасы дамыған елдердің агроөнеркәсіптік кешеніндегі салааралық агрохолдингтерді әртүрлі формаларының жинақталған тәжірибесін талдау арқылы, оларды шартты түрде үш топқа жіктеуге мүмкіндік берді: бірінші топқа: Англия мен АҚШ-тың дамыған өнеркәсіптік және коммерциялық корпорациялары негізіндегі тік интеграциялау жатады; екінші топқа: Дания, Финляндия, Норвегия елдеріндегі дамыған агроөнеркәсіптік өндірістің кооперативтік жүйесін жатқызамыз; үшінші топқа: Жапониядағы, Франциядағы, Германиядағы және басқа да бірқатар мемлекеттегі дамыған, мемлекеттің араласуымен құрылған, агрохолдинг жүйесі жатады.

Қазақстанда агроөнеркәсіптік интеграциясының дамуындағы байқалған өзгерістерді бағалай отырып, қазіргі кезде агроөнеркәсіптік кешенінде интеграциялық байланыстардың қарқынды дамып келе жатқан бағыттарын көруге болады:

- өнімді бірлесіп өндіру, қайта өңдеу және оны өткізу үшін қайта өңдеу кәсіпорындары мен ауыл шаруашылығы тауарын өндірушілерді (ірі қауымдастықтар, кооперативтер, шаруа (фермер) қожалықтары) ұйымдастыру;

- агроөнеркәсіптік кешеніндегі интеграциялық кооперацияны ұйымдастырған кезде, олардың мүшелері болып ауыл шаруашылық өнім өндірушілері болуы керек;

- өнеркәсіптің әртүрлі салаларындағы ұйымдар мен кәсіпорындардың агроөнеркәсіптік кооперация құрамына кіру арқылы, құрылуы;

- аймақтық деңгейде (облыстық, аудандық) бәсекелестікке сай келетін интеграциялар құру.

Интеграциялық процестерді дамытудың қазіргі тәжірибесі көрсеткендей, ауылшаруашылық өнімдерін өндіруден бастап оны тұтынушыларға сатуға дейінгі әртүрлі буындарды біріктіретін құрылымдар нарықтық экономика жағдайларына көбірек бейімделген және әлдеқайда тиімді. Қазіргі уақытта олар Қазақстанның көптеген өңірлерінде кеңінен таралуда және қатысушылардың алуан түрлілігімен, экономикалық қызмет түрлерімен, ұйымдық-құқықтық нысандарымен, мамандануымен және шоғырлануымен, тиімділік деңгейімен сипатталады [3].



Сурет 1. Аймақтағы мал шаруашылық агрохолдингінің моделі

1-суретте көрсетілген аймақтың мал шаруашылығы агрохолдингінің моделіне сәйкес, адами капитал мен инвестицияларды жұмылдыра отырып, өнімнің тауарлық портфелін қалыптастыру арқылы ірі қара, ұсақ малдарды, құстарды союмен айналысатын кооперативтер агрохолдингін құрады, холдинг өз кезегінде ет, жұмыртқа, жүн және сүт өндіретін еншілес кәсіпорындар құрады. Сонымен мал шаруашылығы кооперативтері агрохолдингтер арқылы сатып алынады, агрохолдингтердің акционерлері болып осы кооперативтер табылады және шикізатты олардың қуатын үлкейтпей ақ агрохолдингтің еншілес компаниялары арқылы бір брендпен сатуға, өткәзуге мүмкіндік береді. Сонымен қатар, еншілес компаниялар ауылшаруашылық өнімдерін өткізгеннен кейін, жарналық үлеске сай түрде тиіселі дивидендтер алуға құқылы (кесте 1).

Кесте 1

Агрохолдингті ұйымдастыру және басқарудың құрылымдық формасы

Ауыл шаруашылық мал өндірушілердің белсенді тобы			
негізделеді			
Агрохолдинг құрудың қажеттілігі	Агрохолдинг қызметінің түрі	Агрохолдингтің негізгі қызметтері	Агрохолдинг Құрылтайшыларының құрамы
Агрохолдингтің құрылтай жиналысы			
Басқару мүшелері таңдалады			
Басқарма мүшелері	Тексеру комиссиясының мүшелері	Төраға	Президент
бекітіледі			
Агрохолдингке кіру және шығу ережелері	Агрохолдинг шарты	Құрылтай құжаттары (жарғы, құрылтай шарты және	Агрохолдинг пен келісім-шарт
Жергілікті әділет органында мемлекеттік тіркеу			
бекітіледі			
Агрохолдинг мүлкін	Үлестік жарналарының	негізгі қызметтері Агрохолдингтің	Агрохолдинг қызметінің
құру көздері	көлемі		ішкі шаруашылық

			сұрақтары
Агрохолдингінің қызметін техника-экономикалық негіздейтін бизнес жоспар құру			
Ескерту: Мәліметтер қорын пайдалана отырып, автордың ұсынысы мен жасалған			

Агрохолдинг жұмысы кооперативтерге өздерінің өндірістік мүмкіндіктерін кеңейтуге жол ашады, дегенмен, бұл процесс айналымға үлкен қаржыны талап етеді, ал жалпы өнімді сатқан жалпы түсімнен агрохолдинг пайданың бір бөлігін алады. Агрохолдинг өз кезегінде агробизнестегі кооперативтерге жан-жақты көмек береді, логистикалық қызметтерді ұйымдастырады, тиісті сертификаттарды алуға, біліктілікті арттыруға, жарнаманы, халықаралық байланыстарды орнатуды және тағы басқаларды ұсынады.

Сонымен қатар, жоғарыда айтылып өткендей аймақта кластерлерді құру агросектордың бәсекеге қабілеттілігін жоғары деңгейде арттыратыны хақ. Жамбыл облысы Мойынқұм ауданында мал мен құсты сою бойынша ет өнімдерін өңдейтін кәсіпорындардың жеткіліксіз екенін талдау нәтижесінен көріп отырмыз.

Соңғы жылдары етті өңдеу көлемі айтарлықтай төмендеді. Егер 2018-2019 жылдары өңделген ет үлесі тиісінше 19% дан 20,8% ға дейін артса, 2020 және 2022 жылдары ол төмендеді. Бұл мал шаруашылығының тиімділігін азайтты [4].

Аграрлық секторда құрылған азық-түлік кластерлерін ұйымдастыру, оның тиімді жұмыс істеуін шетелдік тәжірибе көрсетіп отыр. Кластерлік жүйе мәні ауыл шаруашылық өнімдерін сақтау және қайта өңдеу саласындағы ірі кәсіпорындар мен қатар орта көлемдегі шаруашылықтар да біріге алатынын көрсетеді.

Егер кластер жүйесі мүшелері тең құқықты әріптестік қағидаттарын сақтай отырып, өзара келісім-шарт негізінде табыстарды әділ бөлістірсе үлестері мен еңбектеріне қарай, онда салалық кластерлерді де қалыптастыруға мүдделі болар еді, құрамына ерікті түрде кірулерін ынталандыруға болар еді.

Агрохолдинг мүшелері арасындағы экономикалық өзара қатынастар олардың елеулі түрде қызушылығын туғызады. Мүшелерінің арасында экономикалық қатынастарды Құрылтай арқылы бекіткен соң, белгіленген тәртіпті сақтау агрохолдинг процестерді одан әрі дамытуға, ет өнімдерін өңдеуші кәсіпорындардың қуаттарын пайдалануға мүмкіндік береді және аймақтағы ауыл шаруашылық кәсіпкерлердің ет өндіру саласындағы тиімділігін арттыруға әкеледі.

Сондықтан, жұмыстың теориялық тұжырымы ретінде осы мал шаруашылығы үшін кластерлік жүйені іске асыруды ғылыми тұрғыда негіздеуге

мүмкіндік беретін факторлары мен механизмдерінің теориялық деңгейін анықтап, мал шаруашылығы агрохолдингін құру моделі ұсынып отырмыз.

Аймақтың экономикасын бәсекеге қабілетті деңгейге жеткізу үшін дипломдық жұмыста деректер мен ғылыми ұсыныстардың негізінде, келесідей қорытынды жасай аламыз.

Мал шаруашылығы саласында экономикалық жаңа механизмді қалыптастырудың қажеттілігі, бұл ауылшаруашылық саласының өзін-өзі қаржыландыра алуы, ауылдық мекенді жан-жақты көтеру, ұлт экономикасының тәуелсіз қабілетін сақтауға мүмкіндік беретін, бәсекеге қабілетті орта құру болып табылады.

Экономикамыздың басқа саласымен салыстырғанда, ауылды аймақтың, ондағы адамдардың жай-күйі жақсы деп айтуға әлі болмайды. Әсіресе, осы біз қарастырып отырған аудан өңірінде.

Жалпы елдің экономикалық жағдайдын талдай отырып, ауылшаруашылық саласында еңбек өнімділігін көтеру үшін және табиғи ресурстарды тиімді пайдалану үшін соңғы жарақтанған ауыл шаруашылық және өңдеуші технологиялар мен жабдықтауымыз керек екендігін ұғамыз.

Жоғарыда атап өткендей, бұл механизм мемлекеттің араласуынсыз, инновациялық тәжірибесіз іске асуы мүмкін емес.

Әдебиеттер тізімі:

1. Есполов Т.И. Нацпроект ускорит решение АПК.// Казахстанская правда, 04 сентября 2020 года.

2. Майкл Портер. Конкурентная стратегия: методика анализа отраслей и конкурентов». – М.: Изд-во Альпина Паблишер, 2016.

3. Сазерленд Дж. Стратегический менеджмент. Ключевые понятия / пер. с англ.; под ред. Е.Е. Козлова. – Днепропетровск: Баланс Бизнес Букс, 2014. С. 96-106.

4. Калашникова Л.М. Конкурентоспособность предприятий и их продукции // Машиностроитель. – 2003. – № 11.

5. Есполов Т.И., Мадиев Г.Р., Керимова У.К., Есенгазиева С.К. и др. Макроэкономические механизмы и инструменты регулирования индустриально-инновационного развития АПК РК. – 179 с.

ТАУАРЛАРДЫ ХАЛЫҚАРАЛЫҚ САТЫП АЛУ-САТУДЫ ҚҰҚЫҚТЫҚ РЕТТЕУДІҢ КЕЙБІР МӘСЕЛЕЛЕРІ

Абдрахманов Р.З. «Нархоз» университеті, Қазақстан, Алматы қ.е-mail:
arzrahat@list.ru

Аннотация. Важность регулирования отношений, вытекающих из договора о международной купле-продаже товаров Венской конвенции 1980 года, заключается в создании единого правового режима для стран с разными правовыми системами. За несколько десятилетий, прошедших с момента принятия Венской конвенции в 1980 году, она становится все более актуальной. Однако, несмотря на обширную практику применения Венской конвенции 1980 года, многие вопросы остаются нерешенными. Существует определенная актуальность анализа положений Конвенции и ее толкования.

Ключевые слова: купля-продажа, Венская конвенция 1980 г., иностранный элемент, внешнеторговые отношения, оферта, акцепт, форма договора, существенные положения договора.

Summary. The importance of regulating relations arising from the 1980 Vienna Convention on the International Sale of Goods is to create a unified legal regime for countries with different legal systems. In the decades since the adoption of the Vienna Convention in 1980, it has become increasingly relevant. However, despite the extensive practice of applying the Vienna Convention of 1980, many issues remain unresolved. There is a certain urgency in analyzing the provisions of the Convention and its interpretation.

Keywords: purchase and sale, Vienna Convention of 1980, foreign element, foreign trade relations, offer, acceptance, contract form, essential provisions of the contract.

Қазіргі уақытта мемлекет пен қоғам өмірінің барлық салаларын қамтыған жаһандану процестері жағдайында халықаралық сауда айналымының мазмұны да өзгеруде. Әлемдік сауданың қарқынды дамуы, оның мазмұнының күрделенуі тауарларды халықаралық сатып алу-сату шартын реттейтін бірыңғай нормалардың маңыздылығын күшейтеді.

Халықаралық сауда біркелкі нормалардың болмауынан ең көп зардап шегеді. Бұл проблеманы жою үшін жеке-құқықтық кедергілерді жоюға және экономикалық агенттерге олардың ұлттық айырмашылықтары мен оларға жататын құқықтық жүйелердің айырмашылықтарына қарамастан халықаралық коммерциялық келісімшарттар жасасу және орындау мүмкіндігін қамтамасыз етуге қабілетті құрал қажет.

Халықаралық (сыртқы сауда) сатып алу-сату шарты әлемдік халықаралық тәжірибеде орталық орын алады, бұл олардың санымен ғана емес, сонымен қатар халықаралық мәмілелердің көпшілігі сатып алу-сату түрі (жеткізу шарттары)

немесе белгілі бір дәрежеде онымен байланысты (тасымалдау, есеп айырысу, сақтандыру [1].

1980 жылғы «Тауарларды халықаралық сатып алу-сату шарттары туралы» БҰҰ Конвенциясының (бұдан әрі – 1980 ж. Вена конвенциясы) қолданылу аясы оның реттеуіне қандай қатынастар жататыны туралы мәселені шешуге мүмкіндік береді.

Конвенция халықаралық сауда құқығын біріздендіру бойынша халықаралық құқықтық және экономикалық қоғамдастықтың көпжылдық күш-жігерінің нәтижесі болды. Бұл құжатты қабылдау аталған салада айтарлықтай жетістік болды.

Конвенцияның қолданылу аясын белгілейтін ережелер 1-ден 5-ке дейінгі баптарда орналасқан [2]. 1980 жылғы Вена конвенциясы оны реттеу тақырыбына кірмейтін қатынастарды жою жолымен жүрді. Оларды регламенттеу, егер Тараптар олардың қарым-қатынастарына қолданылатын құқықты дербес айқындамаған жағдайда, сот немесе төрелік коллизиялық нормалар негізінде белгілейтін мемлекетішілік құқық нормаларының негізінде жүзеге асырылады.

Вена конвенциясы белгілі бір заттарды сатуға қолданылмайды және кейбір мәселелерді реттемейді. Сонымен, Конвенция мердігер ретінде жіктелуі мүмкін қатынастарға қолданылмайды (3-бап), дистрибьюторлық келісімдерге, франчайзинг шарттарына қолданылмайды.

Оферта мен акцептің әр түрлі елдердің аумағынан жіберілуі, Шарттың жасалған орны мен күні, 1980 жылғы Вена конвенциясын қолдану үшін тауардың шекарадан өтуі маңызды емес.

Конвенцияның қолданылу аясы тектік және дара белгілермен анықталған жылжымалы заттарға қолданылады. Шарт тек өндіруге жататын заттарға да, өндірілген заттарға да қатысты жасалуы мүмкін. Конвенция мүліктік құқықтарды, акцияларды, сондай-ақ зияткерлік қызмет нәтижелерін сатуға қолданылмайды.

Вена конвенциясы сатып алу-сатуға қолданылмайтын тауарлардың белгілі бір түрлерінен басқа, ол реттемейтін бірқатар мәселелерді көрсетеді. Мұндай мәселелерге мыналар жатады:

- шарттың жарамдылығы;
- сатылған тауарға меншік құқығына қатысты шарттың салдары болуы мүмкін;
- сатушының тауардың денсаулығына келтірілген зиян үшін немесе қандай да бір адамның өлімі үшін жауапкершілігі және басқалар.

Елдердің ұлттық құқықтық жүйелеріндегі айырмашылықтар Вена конвенциясын жасаушыларға келісім мәтінінде халықаралық сауданы мүмкіндігінше реттеуді қарастыруға мүмкіндік бермеді. Мәселен, Конвенция мәтінінен Тараптардың құқық қабілеттілігі, талап қою ескіру туралы нормалар алынып тасталды. Конвенция шарттық тұрақсыздыққа байланысты қатынастарды реттемейді. Нәтижесінде, тіпті халықаралық келісімшарт, атап айтқанда 1980 жылғы Вена конвенциясы болса да, кез-келген ұлттық құқықтық жүйеге жүгіну қажет.

БҰҰ-ның «Тауарларды халықаралық сатып алу-сату шарттары туралы» конвенциясы аясында сатып алу-сату шартын халықаралық деп танудың бірден-бір өлшемі шарт тараптарының коммерциялық кәсіпорындарының әртүрлі мемлекеттердің аумағында орналасқан жері болып табылады. Ғылыми әдебиеттерде «коммерциялық кәсіпорын» терминін түсіндіруде бірыңғай тәсілдің жоқтығына қарамастан, 1980 жылғы Вена конвенциясының ағылшын тіліндегі шынайы мәтінін талдау «Тараптың коммерциялық кәсіпорны» термині іскерлік операцияларды жүзеге асырудың тұрақты орнын (бизнес орны) білдіреді деген қорытындыға әкеледі. Бұл заңды тұлғаның бас кеңсесінің, оның өкілдігінің немесе филиалының орналасқан жері деп танылуы мүмкін.

Түсіндіру принциптерін бекітетін Конвенцияның 7-бабы «коммерциялық кәсіпорын» терминін ұлттық құқықтан бөлек түсіндіру керек деп бекітуге мүмкіндік береді. Сондықтан осы терминнің құрамындағы «кәсіпорын» сөзі ҚР АҚ 119 және 102-баптарының контекстінде түсінілмеуі тиіс.

Ғалымдардың пікірінше, заңды тұлғаның коммерциялық қызметінің негізгі орны және мемлекеттік тіркеу орны бірдей деп саналмауы керек [3, 430 б.]. Шет елдердің сот практикасында заңды тұлғаны мемлекеттік тіркеу немесе құрылтай құжаттарында көрсетілген оның орналасқан жері емес, іскерлік қызметті жүзеге асырудың нақты орны ескеріледі.

Вена конвенциясы субъектілік құрамды тек заңды тұлғалармен шектемейді. Шетелдік жеке тұлғалар да контрагент бола алады. Сонымен қатар, «коммерциялық кәсіпорын» ұғымының белгісіздігіне қарамастан, халықаралық сатып алу-сату шартының кәсіпкерлік сипатының белгісі сөзсіз.

Сатып алу-сату шарты, әдетте, офертамен және акцептпен алмасу арқылы жасалады. Шартты жасасу үшін офертаның болуы міндетті болып табылмайтын мемлекеттер ерекшелік болып табылады. Сонымен, англо-саксондық құқықтық жүйеде қарсы қанағаттану принципі қолданылады, оған сәйкес қарсы қанағаттану ұсынылмаған кезде оферта міндетті сипатқа ие болмайды.

Осы шартқа байланысты туындайтын проблемалардың бірі оның жасалған сәтін және әрекеттің басталуын анықтау болып табылады.

Англо-саксондық құқықтық жүйе елдерінде және континенттік құқықтық дәстүрді ұстанатын мемлекеттерде әртүрлі тәсілдер бар. Біріншісі келісім-шарт жасасу сәтін «пошта жәшігі теориясы» деп аталатын акцепт жөнелту сәтін анықтайды. Роман-герман құқықтық жүйесінің елдері, керісінше, келісім-шарт жасасу сәтін ұсыныс берушінің акцепт алған сәтімен байланыстырады [4, 54-бет]. Бұл ретте қазақстандық азаматтық құқықтың ұстанымы континенттік құқықтық дәстүр елдерінің ұстанымымен сәйкес келеді. ҚР Азаматтық кодексінің 397-бабы шарт жасасу сәтін оференттің акцепт алу сәтімен айқындайды. 23 акцепт күшіне енген сәтте шарт жасалғанын белгілейді, ал 18-баптың 2-тармағында акцепт оны оферент алған сәтте күшіне енетінін нақтылайды. Сонымен, халықаралық сатып алу-сату шартын жасасу кезінде әртүрлі құқықтық жүйелерде келісімшарт жасау сәті әр түрлі анықталатындығын ескеру қажет.

Халықаралық сатып алу-сату шартын жасасу кезінде шарттың нысаны туралы мәселе үлкен маңызға ие. Әдетте, халықаралық сатып алу-сату шарттарының көпшілігі жазбаша түрде жасалады. Алайда, Вена конвенциясының 11-бабы оны жасасу немесе растау кезінде шарттың нысанына қатысты ешқандай талаптарды белгілемейді және шарттың айғақтарды қоса алғанда, кез келген заңды құралдармен дәлелдеуге жататынын айқындайды.

Осы бапта Конвенция халықаралық сатып алу-сату шартының жазбаша нысанын сақтау міндетті емес екенін анық көрсетеді.

Сатушының тауарды сатып алушыға беру міндетін орындау мерзімі шартта айқындалады. Жалпы ереже бойынша тауарды жеткізу мерзімі күнтізбелік күнмен не жылдармен, айлармен, күндермен немесе сағаттармен есептелетін уақыт кезеңінің өтуімен айқындалады. Егер жеткізу партиялармен жүзеге асырылса, шартқа жекелеген партияларды жеткізу кестесі қоса беріледі.

Шарт тараптары үшін халықаралық сатып алу-сату шартының мазмұнын құрайтын оның елеулі ережелерін келісуге назар аудару маңызды. Елеулі ережелер мыналар болып табылады, олар анықталмай және Шартқа енгізілмей, ол жасалған деп саналмайды және тараптар үшін құқықтық салдар туғызбайды.

Қандай ережелер елеулі деген сұраққа әртүрлі тәсілдер бар. Вена конвенциясы міндетті шарттар ретінде шарттың мәні мен объектісін (тауар сипаттамаларын белгілеу) және шарттың бағасын (14-бап) қамтиды. Тауарды көрсету барынша айқындалуға тиіс, тауардың барлық қажетті сипаттамалары – өнімнің түрі ғана емес, сонымен қатар тауардың атауы, саны, ассортименті, сапасы да келісілуге тиіс.

Халықаралық сатып алу-сату шартын жасасу және оның шарттарын келісу рәсімі туралы айта отырып, тараптар әзірлеген шарттардың шарт неғұрлым тығыз байланысты мемлекеттің міндетті императивті ережелеріне сәйкестігі мәселесін назардан тыс қалдыруға болмайды. Атап айтқанда, оферта тауарды жеткізуге лицензия немесе өзге де арнайы рұқсат алу қажеттілігін, кедендік формальдылықтарды сақтау тәртібін және шарт жасасу орындалуына байланысты объективті сипаттағы өзге де талаптарды көздеуі мүмкін.

Халықаралық сатып алу-сату шартында тауар бағасын көрсетуге қатысты мыналарды ескеру қажет. Вена конвенциясының 14-бабына сәйкес шартты жасасу туралы ұсынысты оферта деп тану шарты ондағы бағаны не оны айқындау тәртібін тікелей немесе жанама белгілеу болып табылады.

Шарт нысанына қойылатын талаптарды сақтаудан басқа, оны жасасу үшін шарт жасасушының құқықтық қабілеттілігінің жеткілікті болуы маңызды.

Заңды тұлғаның құқықтық қабілеттілігінің мазмұны оның жеке заңымен анықталады. Демек, мәміле жасауға құқық қабілеттілігі мен өкілеттіктерінің көлемі тарап мемлекетінің ұлттық құқығы негізінде, сондай-ақ Тараптардың құрылтай құжаттары ескеріле отырып айқындалады.

Сатушылар мен сатып алушылардың мүдделеріне тең дәрежеде жауап беретін шарттарда халықаралық сатып алу-сату шарттарын реттеудің жалпы ережелері мен Бірыңғай құқықтық режимдерін құру — әр түрлі мемлекеттердің

шаруашылық жүргізуші субъектілері арасындағы халықаралық тауар алмасуды одан әрі дамытудың негізгі алғышарттарының бірі екені сөзсіз.

Әдебиеттер тізімі

1. Иншакова, А. О. Международное частное право : учебник / А.О. Иншакова. – М.: РУДН, 2011. – 374 с.
2. Тауарларды халықаралық сатып алу-сату шарттары туралы Конвенция (Вена, 11 сәуір 1980 ж.) https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1010490&pos=3; -104#pos=3; -104
3. Асосков А.В. Коллизионное регулирование договорных обязательств. М.: Инфотропик Медиа, 2012.
4. Фомичев В. И. Международная торговля : учеб. для вузов по специальности «Мировая экономика». М.: ИНФРА-М, 1998. 494 с.

АУЫЛШАРУАШЫЛЫҒЫН ЗАҢНАМАЛЫҚ ҚОЛДАУ: АГРАРЛЫҚ СЕКТОРДЫ ЖАҢҒЫРТУ ЖОЛДАРЫ

Кәкімжанқызы Анель Абылай хан атындағы ҚазХҚЖӘТУ «Құқықтану»
білім беру бағдарламасының 2 курс студенті

Жетекшісі: Булекбаева Разия Удербаетна Абылай хан атындағы ҚазХҚ
және ӘТУ, заң ғылымдарының кандидаты, доцент. Алматы қ. Қазақстан

Аннотация: В данной статье рассматривается важность и эффективность законодательной поддержки в модернизации сельского хозяйства. Анализируется роль сельского хозяйства в экономике и современные проблемы развития, а также влияние законодательных изменений и инноваций на развитие аграрного сектора. Также обсуждаются реформы и политические решения в сельском хозяйстве Казахстана, а также международный опыт. Оцениваются необходимые механизмы и инструменты для улучшения и развития законодательной поддержки сельского хозяйства.

Ключевые слова: сельское хозяйство, законодательная поддержка, аграрный сектор, модернизация, реформы, экономическая политика, международный опыт, сельское развитие.

Summary: This article discusses the importance and effectiveness of legislative support for the modernization of the agricultural sector. The role of agriculture in the economy and current development issues are analyzed, and the impact of legislative changes and innovations on the development of the agricultural sector is discussed. Furthermore, the article covers reforms and political decisions in Kazakhstan's agricultural sector, as well as international experiences. It highlights the necessary mechanisms and tools for enhancing and developing legislative support for agriculture.

Keywords: agriculture, legislative support, agricultural sector, modernization, reforms, economic policy, international experience, rural development.

Кіріспе

Ауыл шаруашылығы – Қазақстанның экономикасындағы маңызды салалардың бірі. Бұл сектор елдің азық-түлік қауіпсіздігін қамтамасыз ету, жұмыс орындарын құру және ауыл халқының әл-ауқатын жақсарту үшін зор маңызға ие. Қазақстанның ауыл шаруашылығы жалпы ішкі өнімнің үлкен бөлігін құраса да, қазіргі уақытта салада бірнеше мәселелер бар, оның ішінде ауылдық жерлердегі инфрақұрылымның жетіспеушілігі, мал шаруашылығы мен егіншіліктегі өнімділік деңгейінің төмендігі, табиғи ресурстарды тиімді пайдалану мен ауыл шаруашылығы өнімдерін қайта өңдеу мәселелері бар.

Ауыл шаруашылығын дамыту үшін тек экономикалық саясат пен қаржылық қолдау ғана емес, сонымен қатар тиімді заңнамалық реттеу де қажет. Қазіргі таңда Қазақстанның ауыл шаруашылығына қатысты заңнамасы бірнеше рет өзгертілгенімен, оның тиімділігін арттыру үшін қосымша шаралар қажет. Бұл

мақалада аграрлық секторды жаңғырту мен дамытуда заңнамалық қолдаудың рөлі мен маңызы, сондай-ақ қазіргі таңда ауыл шаруашылығының дамуына әсер ететін құқықтық өзгерістер талқыланады.

Негізгі бөлім

2015 жылы «Ауыл шаруашылығын кооперативтері туралы» Заң қабылданды. Бұл құжаттың мақсаты – ауыл шаруашылығы өнімдерін өндірушілерді мемлекеттік қолдау мен субсидиялау жүйесін жетілдіру, ауыл шаруашылығының тиімділігін арттыру. Бұл заң бойынша ауыл шаруашылығы өндірушілеріне салықтық жеңілдіктер, бюджеттік субсидиялар, жерді пайдалану бойынша арнайы жеңілдіктер ұсынылады.

Оған қоса, Қазақстанда ауыл шаруашылығы өнімдерін өндірушілердің бәсекеге қабілеттілігін арттыру үшін түрлі бағдарламалар мен жобалар іске қосылды. Мұндай бағдарламалардың қатарында агроөнеркәсіп кешенін дамыту бағдарламасы, аграрлық секторды цифрландыру бағдарламалары, жаңа технологияларды енгізу мен ғылыми жаңалықтарды ауыл шаруашылығына бейімдеу бағдарламалары бар.

Ауыл шаруашылығын жаңғырту үшін бірнеше жолдар мен шаралар қарастырылуы тиіс. Бірінші кезекте, аграрлық секторды жаңғырту үшін ауыл шаруашылығы өнімдерін қайта өңдеу саласын дамыту қажет. Қазақстанда ауыл шаруашылығы өнімдерінің тек 20%-ы ғана қайта өңделеді, бұл халықаралық тәжірибеге қарағанда өте төмен көрсеткіш.

Екіншіден, ауыл шаруашылығында жаңа технологияларды қолдану қажет. Дәстүрлі егіншілік пен мал шаруашылығының әдістері жеткілікті тиімді емес, сондықтан заманауи ғылыми жетістіктерді қолданысқа енгізу қажет. Мысалы, егіншілікте дрондарды пайдалану, суаруды автоматтандыру және биотехнологияларды қолдану ауыл шаруашылығында өндіріс көлемін арттырып, өнімнің сапасын жақсартуға мүмкіндік береді.

Үшіншіден, ауыл шаруашылығын қаржылық қолдау жүйесін жетілдіру керек. Ауыл шаруашылығы өндірушілеріне берілетін несие мөлшерін төмендету, салық жеңілдіктерін енгізу және экспорттық нарықтарға шығуды ынталандыратын шаралар аграрлық секторды дамытуға мүмкіндік береді. Сондай-ақ, аграрлық секторды дамытуға бағытталған мемлекеттік бағдарламалар мен жобаларды жүзеге асыру үшін жергілікті атқарушы органдар мен фермерлер арасында тиімді байланыс орнату қажет.

Ауыл шаруашылығы саласында халықаралық тәжірибе Қазақстан үшін өте маңызды. Әлемнің жетекші елдері ауыл шаруашылығын дамытуда инновациялық шешімдер мен заңнамалық өзгерістер енгізіп келеді. Мысалы, Еуропалық Одақта ауыл шаруашылығын қолдауға арналған бірнеше арнайы бағдарламалар бар. Бұл бағдарламаларға субсидиялар, инновациялық технологияларды енгізу үшін мемлекеттік қолдау, экологиялық таза өнімдер өндірісін арттыру үшін қаржылық ынталандыру шаралары кіреді.

АҚШ-та ауыл шаруашылығы заңнамасы агроөнеркәсіп кешенінің барлық салаларын қамтиды және бәсекеге қабілеттілікті арттыру үшін субсидиялар мен салық жеңілдіктерін ұсынады. Бұдан бөлек, агросекторды қаржыландыру жүйесі

өте жақсы дамыған. АҚШ-тың ауыл шаруашылығына арналған әртүрлі заңдар мен бағдарламалар аграршыларға экономикалық тәуелсіздікті қамтамасыз етуге және сыртқы нарықта бәсекеге қабілетті болуға мүмкіндік береді.

Осы тәжірибелерді ескере отырып, Қазақстан ауыл шаруашылығының заңнамалық базасын жетілдіріп, халықаралық деңгейдегі бәсекеге қабілеттілігін арттыруы қажет.

Ұсыныс

Ауыл шаруашылығы саласын дамыту мен жаңғырту мақсатында бірнеше маңызды ұсыныстарды енгізуді ұсынамыз:

1. Заңнамалық базаны жетілдіру Ауыл шаруашылығын дамыту үшін заңнамалық реттеу жүйесін жетілдіру қажет. Осы мақсатта ауыл шаруашылығы өнімдерін өндірушілер үшін қосымша салықтық жеңілдіктер мен субсидиялар енгізу, ауыл шаруашылығына арналған мемлекеттік бағдарламаларға көбірек қаржы бөлу ұсынылады. Бұл өзгерістер аграрлық секторды дамытуда маңызды рөл атқарады.

2. Жаңа технологиялар мен инновациялар Ауыл шаруашылығына жаңа технологиялар мен инновацияларды енгізу қажет. Цифрландыру мен автоматтандыруды енгізу арқылы өндірістік процестердің тиімділігін арттыруға болады. Бұл мақсатта фермерлерге агротехнологияларды қолдану бойынша кеңестер мен оқыту бағдарламаларын ұйымдастыру қажет.

3. Аграрлық білім беру және кадрлар даярлау Аграрлық сектордағы мамандарды даярлау мен білім беруді жетілдіру үшін арнайы оқу бағдарламаларын әзірлеу және ауыл шаруашылығы саласындағы кәсіпкерлер мен жұмысшыларды қайта даярлау курстарын ұйымдастыру қажет. Білім беру жүйесін ауыл шаруашылығына бағыттау, әсіресе жаңа технологияларды қолдану мен экологиялық стандарттарды сақтау бағытында мамандарды даярлау маңызды.

4. Инфрақұрылымды дамыту Ауыл шаруашылығын дамыту үшін ауылдықаймақтарда инфрақұрылымды жақсарту қажет. Жолдар, суару жүйелері, энергиямен жабдықтау желілері мен көлік логистикасы мәселелерін шешу аграрлық сектордың дамуына тікелей әсер етеді. Қазіргі кезде ауылдық аймақтардағы инфрақұрылым мәселелері көптеген фермерлердің жұмысына кедергі келтіруде.

5. Халықаралық тәжірибені енгізу Әлемдегі жетекші елдердің аграрлық саясаттарын зерттеп, олардың тиімді әдістерін Қазақстанда енгізу қажет. Ауыл шаруашылығын субсидиялау, ауыл шаруашылығы өнімдерін қайта өңдеу, экспортқа бағытталған саясат пен аграрлық туризм сияқты бағыттар бойынша халықаралық тәжірибелерді қолдану мүмкіндігін қарастыру қажет.

6. Экологиялық және тұрақты даму Ауыл шаруашылығының экологиялық аспектілеріне ерекше назар аудару қажет. Эко-достық өнімдер өндіру, жер ресурстарын тиімді пайдалану, ауыл шаруашылығында биологиялық әртүрлілікті сақтау мәселелері ауыл шаруашылығының тұрақты дамуы үшін маңызды болып табылады. Сондай-ақ, аграрлық секторды экологиялық таза технологиялармен жаңғырту керек.

Қорытынды

Ауыл шаруашылығын дамытудағы заңнамалық қолдаудың рөлі ерекше. Қазақстанның аграрлық секторын жаңғырту үшін аграрлық заңнаманы жетілдіру, жаңа технологияларды енгізу, және ауыл шаруашылығын қаржылық қолдау жүйесін қайта қарау қажет. Сонымен қатар, халықаралық тәжірибені ескере отырып, Қазақстан өзінің ауыл шаруашылығы секторын дамытуда тиімді қадамдар жасауға мүмкіндігі бар. Ауыл шаруашылығындағы заңнамалық қолдау және реформалар елдің азық-түлік қауіпсіздігін қамтамасыз етіп, ауыл тұрғындарының өмір деңгейін көтеруге, сондай-ақ Қазақстанның аграрлық өнімдерін әлемдік нарықта бәсекеге қабілетті етуге көмектеседі.

Әдебиеттер тізімі

1. Қазақстан Республикасының Ауыл шаруашылығы министрлігінің статистикасы.
2. Қазынабекова, А. (2022). Аграрлық секторды дамытудағы құқықтық механизмдер. Алматы: Экономика баспасы.
3. Ким, Ю. (2020). Агросекторды жаңғырту және халықаралық тәжірибе. Мәскеу: Сельское хозяйство.
4. Омаров, Ж. (2023). Ауыл шаруашылығындағы салықтық саясат: теория және практика. Астана: Заң әдебиеті.
5. Экономика және ауыл шаруашылығы, аграрлық саясат. (2021). Астана: Әлеуметтік ғылымдар баспасы

«ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДА ЭНЕРГЕТИКАЛЫҚ ҚАУІПСІЗДІК ҚАМТАМАСЫЗ ЕТУДЕГІ МЕМЛЕКЕТТІК САЯСАТ»

Айтбекова Аружан Жумашқызы

ҚазҰАЗУ, Құқық кафедрасының 1 курс магистранты Алматы
Бейсенбаева Маншук Токтарбековна з.ғ.к., ҚазҰАЗУ, Құқық
кафедрасының қауым профессоры, Қазақстан Республикасы, Алматы

Аннотация. В данной статье рассматриваются основные направления и тенденции развития государственной политики в сфере энергетики в Республике Казахстан. Анализируются вопросы эффективного использования энергетических ресурсов страны, модернизации отечественного энергетического рынка и внедрения возобновляемых источников энергии. Характеризует понятие, значение энергетической безопасности и ее тесную связь с национальной безопасностью.

Ключевые слова. Государственная стратегия, энергетическая безопасность, топливно-энергетический комплекс, государственная политика, возобновляемые источники энергии, энергоэффективность.

Summary. This article discusses the main directions and trends in the development of state policy in the field of energy in the Republic of Kazakhstan. The issues of efficient use of the country's energy resources, modernization of the domestic energy market and introduction of renewable energy sources are analyzed. It characterizes the concept and importance of energy security and its close connection with national security.

Keywords. Government strategy, energy security, fuel and energy complex, government policy, renewable energy sources, energy efficiency.

Энергетикалық сектор өнімінің барлық көріністеріндегі ерекшелігі энергетикалық сала үшін экономиканың базалық, жүйе құраушы саласының функциясын және мемлекеттің экономикалық қауіпсіздік негіздерін өз халқының тұрақсыздандырушы факторларға (ішкі және сыртқы) қарсы тұруға, сондай-ақ әлемдік шаруашылық жүргізу жүйесінде бәсекеге қабілеттілікті қамтамасыз етуге деген қажеттіліктерін қанағаттандыру мақсатында ұлттық экономикалардың кеңейтілген ұдайы өндіру қабілетін сипаттайтын күрделі көп факторлы санат ретінде тануға себепші болды.

Қазақстанда бір тұтас келісіліп жасалған энергетикалық стратегия жоқ. Қазақстан Республикасының отын-энергетикалық кешенін дамыту тұжырымдамасы алдыңғы қатарлы әлемдік тәжірибені және әлемдік энергетиканың дамуының соңғы тенденцияларын ескере отырып мұнай -газ, көмір, атом және электр энергетикасы салаларының дамуын біртұтас біріктіретін энергетика саласындағы стратегиялық құжат ретінде қарастырылады. Отын-энергетикалық кешенді дамыту тұжырымдамасын әзірлеу кезінде келесі міндеттер

ескерілді: 1) отын-энергетикалық кешеннің ресурстары мен өнімдерімен қамтамасыз етудің өзін-өзі қамтамасыз етуін күшейту арқылы елдің энергетикалық қауіпсіздігін қамтамасыз ету; 2) аймақтың экономикаларының энергия тұтыну өсімін қанағаттандыру арқылы аймақтағы геосаяси ықпалын күшейту; 3) елдің экономикалық әлеуетін дамыту: ғылыми әлеуетті дамыту, жаңа технологияларды енгізу, электр жабдықтары мен энергетикалық қондырғылардың қауіпсіздігі мен сенімділігін арттыру.

Энергетика саласындағы мемлекеттік реттеу: энергия тұтынушылардың сұранысын барынша қанағаттандыру және электр және жылу энергиясы нарығына қатысушылардың құқықтарын тұтынушылардың электр және жылу энергиясын жеткізушілерді таңдау құқығына кепілдік беретін нарықта бәсекелестік жағдайлар жасау жолымен қорғау; Қазақстан Республикасы Электр энергетикасы кешенінің қауіпсіз, сенімді және тұрақты жұмыс істеуін; экономикалық және әлеуметтік кешендерінің тыныс-тіршілігін қамтамасыз етудің ерекше маңызды жүйесі ретінде Қазақстан Республикасының Электр энергетикасы кешенін басқарудың біртұтастығын қамтамасыз ету мақсатында жүзеге асырылады

Қазақстан Республикасының Үкіметі энергетика саласындағы мемлекеттік саясаттың негізгі бағыттарын әзірлейді және айқындайды. Электр энергетикасы саласындағы басқаруды жүзеге асыратын мемлекеттік уәкілетті орган - Қазақстан Республикасының Энергетика министрлігі (ҚР ЭМ).

Уәкілетті органның негізгі функциялары: энергетика саласындағы мемлекеттік саясатты іске асыру; Қазақстан Республикасының мемлекеттік энергетикалық қадағалау және бақылау туралы ережелерін әзірлеу және бекіту; энергетика саласындағы техникалық регламенттерді әзірлеу; энергетика саласындағы халықаралық ынтымақтастық; өз құзыреті шегінде электр және жылу энергиясын өндіру, беру және тұтыну саласындағы Қазақстан Республикасының нормативтік құқықтық актілерін әзірлеу, сондай-ақ электр энергиясының дайындығын қолдау және электр энергиясының жүктемені көтеру күшінің дайындығын қамтамасыз ету бойынша қызметтер көрсету; - энергия өндіруші, энергия беруші, энергия беруші ұйымдардың технологиялық қажеттіліктері үшін электр және жылу энергиясын тұтыну нормаларын реттейтін нормативтік құқықтық актілерді әзірлеу; электр энергиясын бөлудің перспективалық схемасын әзірлеу және бекіту; жаңадан пайдалануға берілген генератор қондырғыларының құрылысына тендер өткізу; электр энергиясы мен қуатының болжамды баланстарын бекіту; энергия өндіруші және энергия беруші ұйымдардың күзгі-қысқы жағдайларда жұмысқа дайындық паспортын алу нысанын, тәртібі мен мерзімдерін әзірлеу; міндетті ведомстволық есептіліктің нысанын және тексеру жүргізудің жартыжылдық жоспарын әзірлеу және бекіту.

Энергетика саласындағы қадағалау мен бақылауды мемлекеттік энергетикалық қадағалау мен бақылау жөніндегі мемлекеттік орган - Қазақстан Республикасы Энергетика министрлігінің Атомдық және энергетикалық қадағалау мен бақылау комитеті жүзеге асырады. Мемлекеттік энергетикалық қадағалау комитеті: Қазақстан Республикасының энергетика саласындағы нормативтік құқықтық актілерінің талаптарын сақтау; электр станцияларының, электр

желілерінің, тұтынушылардың электр қондырғыларының энергетикалық жабдықтарының жұмысы мен техникалық жағдайы; электр және жылу энергиясының сапасына қойылатын техникалық шарттардың талаптарын сақтау; ұтымды және үнемді пайдалану, өндіріс режимдерін оңтайландыру, электр және жылу энергиясын беру, тұтыну; электр станцияларының, электр және жылу желілерінің күзгі-қысқы кезеңде жұмысқа дайындығын қадағалайды және бақылайды.

Мемлекеттік орган Қазақстан Республикасының заңнамасында белгіленген тәртіппен тиісті тауар нарықтарында бәсекелестікті қорғау және монополиялық қызметті шектеу, мемлекеттік монополия саласына қатысты қызметті бақылау мен реттеу саласындағы басшылықты жүзеге асырады. сондай-ақ заңнамада көзделген шектерде, Қазақстан Республикасының заңнамасына сәйкес табиғи монополиялар салаларында және реттелетін нарықтарда сектораралық үйлестіру, реттеу мен бақылау, сондай-ақ қызметті бақылау мен реттеу Қазақстан Республикасы Ұлттық экономика министрлігінің Табиғи монополияларды реттеу және бәсекелестікті қорғау комитеті энергетикалық және басқа да арнайы атқарушы, лицензиялау және бақылау функциялары саласындағы ұйымдардың ... Қазақстан Республикасының ұлттық компанияларын басқару мен мемлекеттік активтерді тиімді басқарудың қолданыстағы моделін жетілдіру мақсатында Президенттің 2008 жылғы 13 қазандағы №669 Жарлығымен "Ұлттық экономиканың бәсекеге қабілеттілігі мен орнықтылығын қамтамасыз ету жөніндегі кейбір шаралар туралы ""Самұрық" мемлекеттік активтерді басқару жөніндегі қазақстандық холдингі "АҚ мен" Қазына "орнықты даму мемлекеттік қорын қосу жолымен "Самұрық-Қазына" ұлттық әл-ауқат қоры "акционерлік қоғамы ("Самұрық-Қазына" АҚ) құрылды. "Самұрық-Қазына" АҚ - энергетика саласын, телекоммуникацияны, көлікті және ұлттық даму институттарын қоса алғанда, экономиканың түрлі салаларында ұлттық компанияларды иеленетін және басқаратын мемлекеттік холдинг компаниясы. "KEGOC" АҚ "СамұрықҚазына"АҚ-ның еншілес компаниясы болып табылады.

Энергетика саласындағы мемлекеттік стратегияның негізін құрайтын анықтаушы құжаттар:

- Қазақстан Республикасы Президентінің 2012 жылғы 14 желтоқсандағы Жолдауы «Қазақстан-2050» Стратегиясы: қалыптасқан мемлекеттің жаңа саяси бағыты »;

- «Қазақстандық жол-2050: Бір мақсат, бір мүдде, бір болашақ» Қазақстан Республикасы Президентінің 2014 жылғы 17 қаңтардағы Жолдауы;

- «Нұрлы жол - болашаққа бастар жол» Қазақстан Республикасы Президентінің 2014 жылғы 11 қарашадағы Жолдауы «Ұлт жоспары - 100 нақты қадам» Қазақстан Республикасы Президентінің 2015 жылғы 20 мамырдағы бағдарламасы;

- Қазақстан Республикасының Президентінің 2017 жылғы 31 қаңтардағы «Қазақстанның үшінші жаңғыртылуы: жаһандық бәсекеге қабілеттілік» Жолдауы;

○ «Қазақстан Республикасының 2020 жылға дейінгі стратегиялық даму жоспары туралы» Қазақстан Республикасы Президентінің 2010 жылғы 1 ақпандағы № 922 Жарлығы;

○ «Қазақстан Республикасының» жасыл экономикаға «көшу тұжырымдамасы туралы» Қазақстан Республикасы Президентінің 2013 жылғы 30 мамырдағы № 577 Жарлығы;

○ «Қазақстанның әлемнің ең дамыған 30 елінің қатарына кіру тұжырымдамасы туралы» Қазақстан Республикасы Президентінің 2014 жылғы 17 қаңтардағы № 732 Жарлығы;

○ «Қазақстан Республикасының сыртқы саясатының 2014-2020 жылдарға арналған тұжырымдамасы туралы» Қазақстан Республикасы Президентінің 2014 жылғы 21 қаңтардағы № 741 Жарлығы;

○ «Қазақстан Республикасының индустриялық-инновациялық дамуының 2015-2019 жылдарға арналған мемлекеттік бағдарламасын бекіту туралы және Президент Жарлығына өзгерістер енгізу туралы» Қазақстан Республикасы Президентінің 2014 жылғы 1 тамыздағы № 874 Жарлығы. «Мемлекеттік бағдарламалар тізбесін бекіту туралы» Қазақстан Республикасының 2010 жылғы 19 наурыздағы №957;

○ «Қазақстан Республикасының отын -энергетикалық кешенін 2030 жылға дейін дамыту тұжырымдамасын бекіту туралы» Қазақстан Республикасы Үкіметінің 2014 жылғы 28 маусымдағы № 724 қаулысы;

○ «Қазақстан Республикасының геологиялық саласын 2030 жылға дейін дамыту тұжырымдамасы туралы» Қазақстан Республикасы Үкіметінің 2012 жылғы 13 тамыздағы № 1042 қаулысы;

○ «Қазақстан Республикасының газ секторын 2030 жылға дейін дамыту тұжырымдамасын бекіту туралы» Қазақстан Республикасы Үкіметінің 2014 жылғы 5 желтоқсандағы № 1275 аулысы.

○ Қазақстан Республикасы Президентінің 2018 жылғы 15 ақпандағы № 636 Жарлығымен бекітілген 2025 жылға дейінгі Қазақстан Республикасының стратегиялық даму жоспары.

○ Қазақстан Республикасы Үкіметінің отырысында бекітілген 2018-2022 жылдарға арналған Қазақстан Республикасының әлеуметтік-экономикалық дамуының болжамы (2017 ж. 29 тамыздағы №34 хаттама).

«Қазақстан-2050» стратегиясы: экономикалық әлеуетті, рентабельділікті және инвестициялардың қайтарымдылығын арттыру мақсатында қолайлы инвестициялық климат құру; энергияның баламалы түрлерін өндіруді дамыту, 2050 жылға қарай энергияны тұтынудың жалпы көлемінің кемінде 50% жету мақсатында күн мен жел энергиясын қолданатын технологияларды белсенді енгізу бойынша негізгі стратегиялық бағыттарды анықтайды

Қазақстан Республикасының 2030 жылға дейінгі отын -энергетикалық кешенін дамыту тұжырымдамасында отын -энергетикалық кешеннің (бұдан әрі - отын -энергетикалық кешені) Қазақстан Республикасының экономикалық және әлеуметтік әл -ауқатындағы шешуші рөлі көрсетілген. Еліміз мұнай, газ, көмір, уран және жаңартылатын энергия көздерінің ең бай ресурстарына ие. Отын-

энергетикалық кешен секторынан өнімдерді сатудан түсетін түсімдер Қазақстанның инфрақұрылымын белсенді дамытуға, озық технологияларды беруге, экономиканың инновациялық дамуына үлес қосуға, еңбекке қабілетті халықтың едәуір бөлігін жұмыспен қамтуға кепілдік береді, әлеуметтік саланың дамуына үлес қосады. Алайда, өткен ғасырдың парадигмасындағы отын - энергетикалық кешеннің дамуы Қазақстан Республикасының стратегиялық мақсаттарына жетуге қауіп төндіреді, елдің энергетикалық қауіпсіздігінің төмендеуіне әкелуі мүмкін, қоршаған ортаның жағдайын нашарлатады және қосымша экономикалық өсу қаупі. Болашақ ұрпақ гүлденген елде өмір сүріп, ресурстық байлықты ұтымды және тиімді пайдаланғаны үшін ризашылық білдіруі керек.

Энергетикалық қауіпсіздік – бұл мемлекеттердің тұрақты дамуы мен ұлттық қауіпсіздігінің маңызды құрамдас бөлігі. Қазіргі таңда әлемдік қауымдастық энергетикалық тәуелділік, энергия ресурстарының шектеулілігі және экологиялық қауіптер сияқты күрделі мәселелерге тап болуда. Осы тұрғыдан алғанда, әрбір мемлекеттің энергия көздерін әртараптандыру, баламалы энергия көздерін дамыту және энергетикалық инфрақұрылымды жаңғырту мәселелері өзекті болуда.

Қазақстан – табиғи ресурстарға бай мемлекет. Елдің мұнай, газ, көмір қоры мол. Алайда, бұл ресурстарға тәуелділік энергетикалық қауіпсіздік үшін қауіп төндіруі мүмкін. Қазақстанда:

- Электр энергиясының 70%-ы көмір арқылы өндіріледі;
- Энергетикалық инфрақұрылымның ескіруі – негізгі мәселелердің бірі;
- Баламалы энергия көздерінің үлесі артып келеді, бірақ әлі де жеткіліксіз;
- 2060 жылға қарай көміртек бейтараптығына жету – басты мақсаттардың бірі.

Қазақстан Республикасының 2030 жылға дейінгі отын -энергетикалық кешенін дамыту тұжырымдамасы әлемдік энергетиканың дамуында алдыңғы қатарлы әлемдік тәжірибені және соңғы тенденцияларды ескере отырып, мұнай - газ, көмір, атом және электр энергетикасы салаларының дамуын біріктіреді.

Қазақстанда энергетикалық қауіпсіздікті қамтамасыз ету үшін бірнеше стратегиялық бастамалар мен мемлекеттік бағдарламалар қабылданған. Олардың ішінде:

• **Энергетикалық ресурстарды әртараптандыру:** Қазақстанның энергетикалық саясатының негізгі бағыты – энергия көздерін әртараптандыру, оның ішінде жаңартылатын энергия көздерін дамыту.

• **Энергетикалық инфрақұрылымды модернизациялау:** Инфрақұрылымды жаңғырту, атап айтқанда электр желілері мен газ құбырларын қайта жаңарту, еліміздің энергетикалық қауіпсіздігін арттыруға мүмкіндік береді.

• **Көміртек бейтараптығына жету:** 2060 жылға дейін көміртек бейтараптығына қол жеткізу – Қазақстанның энергетикалық саясатының негізгі мақсаты.

Электроэнергетиканы дамытудың түпкі мақсаты - экономикалық өсуді қолдау және ел халқының өмір сүру сапасын жақсарту үшін Қазақстанның энергия ресурстарын пайдалану тиімділігін арттыру. 2030 жылға қарай қол жеткізілетін стратегиялық басымдықтардың қатарына келесілер жатады: энергетикалық қауіпсіздік; ресурстық базаны дамыту (электр энергетикасына озық технологияларды енгізу); электроэнергетиканың қоршаған ортаға теріс әсерін азайту (оның ішінде 2030 жылға қарай баламалы және жаңартылатын энергия көздерінен электр энергиясын өндіру үлесін 30% -ға дейін және 2050 жылға қарай Қазақстан Республикасының «Жасыл экономикаға» ауысуы шеңберінде 50% -ға дейін ұлғайту).

Қазақстан Республикасының отын -энергетикалық кешенінің негізгі мәселелері:

энергия мен отынға өсіп келе жатқан сұранысты қанағаттандыру үшін өндірістік қуаттылықтың болмауы;

- ресурстық салалардың экспортқа бағдарлануы, экономиканың энергия ресурстарының экспортына тәуелділігі;
- экономиканың жоғары энергия сыйымдылығы, энергия тиімділігінің төмен деңгейі; мұнай -газ, көмір және атом өнеркәсібіндегі ресурстық базаның толықтырылуы мен сапасының төмендеуі;
- отын -энергетикалық кешенде қолданылатын технологиялардың экологиялық қауіпсіздігінің төмендігі.

Қазақстан Республикасының 2030 жылға дейінгі отын -энергетикалық кешенінің негізгі міндеттерінің қатарында: 1) электр мен жылу энергиясын өндіру мен беру, мұнай өңдеу бойынша жаңа активтерді жаңғырту және салу; 2) энергия мен отынның ішкі нарықтарын дамыту, біртіндеп ырықтандыру және бәсекелестікті дамыту; 3) инвестицияларды тарту арқылы барлау жұмыстарын жандандыру. 4) өнеркәсіп пен көлікті жаңғырту, пайдалану тиімділігін арттыру үшін заманауи технологияларды енгізу; 5) энергия көздерінің баламалы түрлерін қолдану технологиялары мен инфрақұрылымын дамыту: жаңартылатын энергия көздері, атом энергиясы, ілеспе мұнай газын өңдеу, газ көлігі, көмір химия өндірісі; 6) Қазақстан Республикасының халықаралық қауымдастықтарға бірігуіне жәрдемдесу: біртұтас экономикалық кеңістік шеңберінде ортақ энергия нарығын құру.

Мемлекеттік энергетикалық саясат 2013 жылы Жасыл экономикаға көшу тұжырымдамасында жаңартылды. Тұжырымдама қазіргі заманғы нұсқаулықтармен ұсынылған, бұл 1) электр энергиясын өндіруде баламалы (күн, жел, су және атом электр станциялары) энергия көздерінің үлесін ұлғайтуды білдіреді: 2020 жылға қарай кемінде 3% (күн мен жел), 30% 2030 (күн, жел, гидро және ядролық), және 2050 жылға қарай 50% (күн, жел, гидро және ядролық), 2) электр энергиясын өндіруде газ электр станцияларының үлесінің жалпы өндіріс көлемінің ұлғаюы: 2020 жылға қарай 20% дейін , 2030 жылға қарай 25% және 2050 жылға қарай 30%, 3) 2013 жылға қарағанда электр энергиясындағы CO₂ шығарындыларының төмендеуі: 2020 жылға қарай 2012 жылдың деңгейі, 2030 жылға қарай -15% және 2050 жылға қарай 40%.

Қазақстанның алған бағытын бағдарламалық-саяси құжаттарда байқауға болады: «Кәсіпорындардың энергия тиімділігі мен энергия үнемдеуге, сондай-ақ энергия өндірушілердің өздерінің жұмысының экологиялылығы мен тиімділігіне қойылатын талаптарды арттыру маңызды» [2]. Қазіргі құқықтық ой «экономиканы мемлекеттік реттеу» түсінігінің кең ауқымды түсіндірмесін ұсынады. Бұл ретте ғылыми әдебиетте бұл терминнің жалпы қабылданған анықтамасы жоқ, мемлекеттік реттеуді үш түрге бөлу әдетке айналған: 1) компанияларға қатысу құқығы берілген немесе міндеттеме жүктелген құрылымдық реттеу. қызметтің жекелеген түрлері; 2) мінез -құлықты реттеу (бағаны реттеу), ол бағаны белгілеу (тікелей реттеу) арқылы немесе салық саясаты, субсидиялар (жанама реттеу) арқылы жүзеге асады; 3) әлеуметтік саясат, қауіпсіздік, қоршаған ортаны қорғау мәселелерін шешу кезінде қолданылатын стандарттар жүйесі арқылы реттеу [3, с.29]. Тарихи, саяси, технологиялық және басқа факторларға байланысты үкіметтің араласу дәрежесі әр түрлі болады. Әлеуметтік -экономикалық маңызы бар салалардың реттеуші әсер ету шектері нарық субъектілерінің меншік формасына да байланысты. Бұл критерий бойынша мемлекеттік реттеудің негізгі үш формасы бар: бағаны тікелей реттеу; табыстылықты шектеу; энергия нарығында жұмыс істейтін кәсіпорындардың мүлктік қатынастарын реттеу [4, с.42]. Мемлекеттік реттеу нысандарының әр түрлі жіктелуіне негіз болатын басқа да өлшемдер бар. Сонымен бірге, энергетикалық секторды мемлекеттік реттеудің өзектілігіне байланысты, бұл мәселенің әкімшілік -құқықтық жағы маңызды болып табылады.

Ю.А. Тихомиров, әкімшілік -құқықтық реттеу мемлекеттік реттеудің бір түрі ретінде әрекет етеді және басқару субъектілері мен объектілерінің ұйымдастырылуы мен қызметін императивті нормативті реттеу және олардың жұмыс істеуінің тұрақты құқықтық тәртібін қалыптастыру механизмі болып табылады [5, 359 б.] . Осылайша, әкімшілік -құқықтық реттеу арнайы уәкілетті атқарушы органдар ұсынатын мемлекеттің нормативтік құқықтық актілерде бекітілген әдістер мен әдістермен экономиканың жекелеген салаларына әсерін қамтиды. Электр энергетикасы саласын әкімшілік-құқықтық реттеу нысандарына мыналар жатады: мемлекеттік қолдау нысандары; мемлекеттік жағдайларды қамтамасыз етуге байланысты әкімшілік режимдер; императивті сандық және сапалық стандарттар; әкімшілік және функционалды режимдер; мемлекеттік монополияны енгізу және т.б. [9, с.361]. Осылайша, энергетикалық нарық субъектілеріне қатысты арнайы әкімшілік -құқықтық режимді орнатуды әкімшілік -құқықтық реттеу формаларының бірі және тұтастай экономиканы мемлекеттік реттеудің бір түрі ретінде қарастыруға болады.

Әдебиеттер тізімі:

1. Қазақстан Республикасының отын -энергетикалық кешенін 2030 жылға дейін дамыту тұжырымдамасын бекіту туралы. Қазақстан Республикасы Үкіметінің 2014 жылғы 28 маусымдағы No 724 қаулысы. -[Http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1400000724](http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1400000724)

2. «Төртінші өнеркәсіптік революция жағдайындағы дамудың жаңа мүмкіндіктері» Қазақстан Республикасы Президентінің Қазақстан халқына 2018 жылғы 10 қаңтардағы № 4 Жолдауы.

3. Кольченко А.И. Механизм, метод и способы правового регулирования в сфере энергетики // Пробелы в российском законодательстве. - 2014. - №1.- С.23-31.

4. Шуплецов, Александр Федорович Естественные монополии в переходной экономике: особенности регулирования / А. Ф. Шуплецов, Ю. П. Янков ; Федеральное агентство по образованию, Байкальский гос. ун-т экономики и права .- Иркутск : БГУЭП , 2006 (Иркутск: ИПО БГУЭП - 125 с.

5. Тихомиров Ю.А. Административное право и процесс: Полный курс. М.: 2005.- 698 с.

ПРОБЛЕМЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ИНВЕСТИЦИЙ В СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Лю Ц., магистрант ОП 7М04201-Юриспруденция 1- года обучения
кафедры «Право» Высшей школы бизнеса и права КазНАИУ, г.Алматы
Аюпова З.К., доктор юридических наук, профессор кафедры «Право»
Высшей школы бизнеса и права КазНАИУ, г.Алматы

Аңдатпа. Жер қатынастары жер реформаларымен қатар дамыды. Жер реформалары Қазақстандағы жер қатынастарын дамытудың барлық тарихи кезеңдерінде жүргізілді. Қазақстанның Ресейге қосылуына дейін жер қатынастары көбінесе қазақтардың көшпелі өмір салтының ерекшеліктеріне байланысты болды.

Summary. Land law relations developed in parallel with land reforms. Land reforms have been carried out at all historical stages of the development of land relations in Kazakhstan. Before Kazakhstan joined Russia, land relations largely depended on the peculiarities of the nomadic lifestyle of the Kazakhs.

Необходимость привлечения инвестиций в сельхозтоваропроизводителя - одна из важнейших задач, без решения которой невозможно оздоровление аграрного сектора Казахстана. Решение проблем активизации инвестиционной деятельности в сельское хозяйство позволит: модернизировать и технически перевооружить предприятия аграрного сектора, создать необходимые условия для производства конкурентоспособной продукции для внутреннего и внешнего рынка; интегрировать отечественное сельскохозяйственное производство в мировое пространство и найти свою «нишу» во всемирном разделении труда; улучшить товарообмен сельскохозяйственных предприятий с промышленными предприятиями; обеспечить за счет роста производственных мощностей увеличение уровня занятости населения, способствующего росту его доходности. Для реализации инвестиционных программ в АПК Республики Казахстан нужен комплекс корректирующих государственных мер с учетом современной финансовой обстановки в глобальной экономике, ее дальнейшего возможного изменения и развития для того, чтобы более точно определить методы адаптации инвестиционной политики государства к тем негативным явлениям, которые происходят в международном и внутристрановом пространстве сейчас и могут происходить в будущем из-за непредсказуемости и неопределенности, свойственной рыночной экономике в целом, а также с учетом того, что в подобных условиях роль нормального развития внутреннего продовольственного рынка страны резко возрастает. Для повышения инвестиционной привлекательности сельскохозяйственной отрасли необходимо внедрение ряда финансовых инструментов,

На современном этапе развития Казахстана как нового независимого государства, ориентирующегося на рыночные отношения,

главным направлением экономических реформ становится выработка и реализация инвестиционной политики государства, нацеленной на обеспечение высоких темпов экономического роста и повышение эффективности экономики. В сложившихся условиях для обеспечения структурных преобразований экономики на основе программы действий правительства по углублению реформ и в условиях ограниченности внутренних источников финансирования исключительно важное значение приобретает привлечение иностранного капитала в экономику республики.

Привлечение и эффективное использование иностранных инвестиций в экономику Республики Казахстан является основой, одним из направлений взаимовыгодного экономического сотрудничества странами. С помощью иностранных инвестиций можно реально улучшить деформированную производственную структуру экономики Казахстана, создать новые высоко технологические производства, модернизовать основные фонды и технически перевооружить многие предприятия, подготовить специалистов и рабочих, внедрить передовые достижения менеджмента, маркетинга и ноу-хау, наполнить внутренний рынок качественными товарами отечественного производства с одновременным увеличением объемов экспорта в зарубежные страны. Инвестиции(капитальные вложения)- совокупность затрат материальных, трудовых и денежных ресурсов, направленных на расширение воспроизводства, основных фондов всех отраслей народного хозяйства.

Инвестиции - относительно новый для нашей экономики термин. В рамках централизованной плановой системы использовалось понятие «валовые капитальные вложения», под которыми понимались все затраты на воспроизводство основных фондов, включая затраты на их ремонт. Инвестиции - более широкое понятие. Оно охватывает и так называемые реальные инвестиции, близкие по содержанию к нашему термину «капитальные вложения», и «финансовые» (портфельные) инвестиции, то есть вложения в акции, облигации, другие ценные бумаги, связанные непосредственно с титулом собственника, дающим право на получение доходов от собственности. Финансовые инвестиции могут стать как дополнительным источником капитальных вложений, так и предметом биржевой игры на рынке ценных бумаг. Но часть портфельных инвестиций - вложения в акции предприятий различных отраслей материального производства - по своей природе ничем не отличаются от прямых инвестиций в производство. Привлечение иностранных инвестиций в экономику Казахстана является объективно необходимым процессом.

Мировой опыт многих стран свидетельствует, что приток иностранного капитала и государственное регулирование его использования позитивно воздействуют на экономику. Инвестиции содействуют становлению и укреплению частного предпринимательства в странах со средним и низким уровнями экономического развития, мобилизуют капитал для реализации серьезных проектов, создания

смешанных компаний, рынков ссудного капитала. От того, насколько успешно экономика Казахстана будет интегрироваться в мирохозяйственные связи, зависит стратегия и тактика преодоления кризиса.

В самом широком смысле инвестиции обеспечивают механизм, необходимый для финансирования, роста и развития экономики страны. Инвестиция - это любой инструмент, в который можно поместить деньги, рассчитывая сохранить или умножить их стоимость и (или) обеспечить положительную величину дохода. Сегодня финансовые, кредитные, товарные, лизинговые инвестиции должны направляться туда, где от них будет получен наиболее быстрый и максимальный эффект. Очевидно, что в условиях острой конкурентной борьбы на рынке инвестиций между государствами, регионами, предприятиями победит тот, кто сумеет привлечь их достаточную массу и с наибольшим эффектом их использовать. Задача местных региональных органов власти, отраслевых, хозяйственных органов - правильно определить приоритеты инвестирования, придать им инновационно-производственную направленность, умело используя при этом экономические и налоговые рычаги. Поиск инвестиций является трудной задачей, но еще более трудным делом является обеспечение их эффективного использования.

Зарубежная практика и отечественный опыт рыночных преобразований позволяют сделать вывод, что «запуск» инвестиционного процесса, создающего основу для устойчивого роста отечественного производства, может и должен начинаться с отраслей, ориентированных на конечный потребительский спрос, в первую очередь, как это ни парадоксально, с сельскохозяйственного производства, пищевой и легкой промышленности, то есть именно с тех отраслей, которые испытывают наибольший спад производства. Для большинства населения планеты сельское хозяйство остается наиболее важной отраслью производящей продовольственные товары. Из 6 млрд. населения земного шара, проживающего в странах с низким уровнем экономического развития, сегодня голодает около 1 млрд. чел. Проблема обеспечения продуктами питания достаточно остро стоит для сотен миллионов людей в различных странах. Сельское хозяйство является основной сырьевой базой для пищевой и легкой промышленности. Кроме того, в этой отрасли происходит непосредственное взаимодействие человека с природой, от которого в значительной мере зависит здоровье человека, его психологическое, нервное, эмоциональное состояние.

Вопрос о земле - это всегда одна из актуальных проблем любого общества, она во все времена волновала государства и общества. Земля являлась главным средством производства во все времена, в своей дипломной работе, мы хотели бы раскрыть тему правового регулирования земельных отношений в современном законодательстве. Показать историческое развитие Казахстана в земельно-правовых отношениях, сквозь призму земельных реформ, потому что

становление частной собственности произошло не спонтанно, а эволюционно, постепенно совершенствуя земельное законодательство в условиях переходного периода и развития рыночных механизмов в экономике страны. Как изменялась нормативно-правовая база, в целях обеспечения прав граждан на землю. Влияние земельных реформ на изменение целей и задач при создании новых земельных законов, для адаптации в современном Казахстане. Итоги таких преобразований. В условиях обретения Республикой Казахстан независимости и суверенитета, нацеленного на создание свободной рыночной экономики, наиболее остро встает земельный вопрос. В целях эффективной реализации земельных преобразований, в условиях передачи земель в частную собственность, легализации различных сделок с землей, претворения в жизнь новых требований создания правовых средств и рычагов, способных обеспечить реализацию намеченных целей и задач, создания эффективной системы землепользования, гарантирующего защиту прав и законных интересов земельных собственников и иных субъектов земельных отношений. Построение и развитие государства с рыночной экономикой привело к радикальным изменениям земельных отношений, что поставило задачи перед земельной реформой в кардинальном преобразовании земельных отношений в целях создания правовых, экономических и социальных условий для эффективного функционирования различных форм хозяйствования на земле, обеспечения рационального использования и охраны земель.

По мнению Е.Г. Мелецкого, «Земля - сложный объект природного ресурса. Она требует к себе особого комплексного подхода, который обеспечивал бы защиту частного собственника, так и интересов государства. Основной задачей земельной реформы было и остается возродить хозяина земли, ликвидировать ее обезличку, дать сельскому товаропроизводителю свободу выбора, преодолеть производственный кризис. В целях рационального использования земли в Республике Казахстан, сохранения ее как природного ресурса, основы жизни и деятельности нашего народа, предотвращения нанесения какого-либо ущерба нашей земле, создавались условия и принимались законы для равноправного развития всех форм хозяйствования, охраны прав на землю юридических и физических лиц, а также государства, создания и развития рынка недвижимости, укрепления законности в области земельных отношений» [1, с.23].

В первых правовых актах о земельных реформах были сформулированы основные цели и задачи, а также основные направления земельной реформы Республики Казахстан. Переход к рыночным отношениям показал о необходимости изменения земельного строя, который основывался на исключительной государственной земельной собственности, а также создании условий политического, экономического и социального характера, которые изменили бы существующий ранее земельный строй в стране. Эти условия заключались в следующем: Разгосударствление и дальнейшая приватизация земель, передача земельных участков в частные руки.

В результате чего возникала множественная форма собственности на землю: частная (индивидуальная, совместная, долевая) и государственная

(коммунальная, республиканская), а так же иные формы собственности. Кроме того, возникли такие новые формы права на землю, как право пожизненного наследуемого землевладения, право землепользования, сервитуты. Колхозы и совхозы преобразовывались в различные организационно-правовые формы сельскохозяйственных организаций (АО, КФХ, Сельскохозяйственные товарищества).

В 90-е годы многие государственные сельскохозяйственные предприятия были преобразованы в крестьянские хозяйства, кооперативы, товарищества, акционерные общества.

Приватизация государственной собственности сельскохозяйственных предприятий осуществлялась по следующим направлениям:

1. Преобразование государственных сельскохозяйственных предприятий в негосударственные формы собственности
2. Образование закрытых и открытых акционерных обществ
3. Продажа государственного имущества по конкурсу или на аукционе.

Всем производителям сельскохозяйственной продукции предоставлялась возможность участия в приватизации на конкурсной и аукционной основе. В приватизации государственных сельскохозяйственных предприятий принимали участие все работники приватизируемого предприятия и другие граждане, проживающие на территории данного предприятия. Продажа имущества сельскохозяйственных предприятий осуществлялась с условием сохранения сельскохозяйственного профиля хозяйства. Приватизация убыточных государственных сельскохозяйственных предприятий проводилась путем безвозмездной передачи их имущества хозяйственным товариществам и акционерным обществам, или путем продажи через аукцион или конкурс. Предприятия агропромышленного комплекса разгосударствливались и на их базе создавались акционерные общества открытого типа. Разгосударствления и приватизация преследовали цель создать правовые предпосылки для добровольного и свободного выбора форм земельного хозяйствования и пользования.

Государство является основным институтом экономической и политической системы, который организует, направляет и контролирует совместную деятельность людей и их отношения между собой. По отношению к иным субъектам государство обладает определенным статусом, позволяющим ему занимать особое место среди хозяйственных агентов. Во-первых, это суверенитет, то есть верховенство государственной власти внутри страны и независимость за ее пределами. Во-вторых, монопольное право на издание законов и правовых актов, обязательных для исполнения всем населением. В-третьих, монопольное право на взимание налогов и сборов с населения и предпринимательского сектора. В-четвертых, обладание правом регулирования экономических отношений.

Смешанная экономика на современном этапе представляет собой экономическую систему, основу которой составляют рыночные отношения, базирующиеся на частном предпринимательстве, при одновременном наличии

совместного производства и при регулировании государством важнейших экономических процессов. Другими словами, смешанная экономика есть экономика, где общественное производство осуществляется частными фирмами совместным трудом многих производителей, а предприятия государства и коллективных собственников функционируют по законам рынка. Государство влияет на поведение частных посредством разнообразных механизмов и инструментов и целенаправленно изменяет их деятельность.

По мере разностороннего развития общественного производства возникает потребность в постоянном присутствии государства в экономических делах. На поверхности экономических отношений общества происходит воздействие государства посредством различных инструментов и механизмов на хозяйственные процессы. Формируется определенная экономическая политика государства в экономических делах. Государственное воздействие на экономику проявляется в виде установления правовых норм хозяйственной деятельности через законодотворчество и администрирование, т.е. создание и прекращение деятельности государственных предприятий и фирм, информирование государственных и негосударственных предпринимательских структур об экономическом состоянии страны, о прогнозах и планах правительства на будущее, регулирование деятельности крупных холдингов, акционерных обществ, находящихся в государственной собственности, регионов и сфер общественного производства, контроля над исполнением принятых законов и решений.

Государственное воздействие на хозяйственные процессы производится и посредством различных мер, таких как государственные заказы и закупки для нужд обороны и поддержания правопорядка, функционирование государственных учреждений, социальные выплаты определенной части населения и т.д., которые составляют солидную долю затрат в государственном бюджете. Здесь государственное воздействие ведётся не от случая к случаю, а носит последовательный, постоянный характер. На основе прогнозов программ развития составляются планы, при помощи которых органы власти воздействуют на экономические процессы.

Все большую долю в государственных затратах той или иной страны занимают расходы на социальные нужды граждан. Более того, в последнее время с появлением теории человеческого капитала, а затем и теории человеческого развития расходы на образование и здравоохранение являются важнейшим фактором экономического развития общества. Все это усиливает роль государства в хозяйственном процессе и становится важнейшим условием функционирования рыночной экономики. Воздействие, как более развитая форма регулирования, содержит в себе вмешательство, и вследствие этого оно, наряду с воздействием, занимает определенное место в реальной жизни.

Исторической формой государственного регулирования на определенном этапе развития общественного производства явилось непрерывное целенаправленное воздействие на экономические процессы. Об этом свидетельствует появление специального государственного ведомства, которое

на основе прогнозных и иных данных занимается планированием и программированием, принимает определенные меры по законодательной, финансовой и нефинансовой экономической поддержке. Следовательно, государственное регулирование экономики есть установление определенного порядка взаимодействия различных хозяйственных субъектов в рыночных условиях в соответствии с действием экономических законов и их формами проявления.

Земельная реформа- это многоплановый процесс, охватывающий перераспределение значительной части государственных земель, и связанный с созданием разных форм земельной собственности, коренными изменениями в социально-экономической структуре сельского хозяйства. Земельная реформа осуществляется на основе общего законодательства: о приватизации, о предприятиях и предпринимательской деятельности, о собственности, о банках, о налоговой системе, о залоге и т. д. Их общие положения распространяются на регулирование земельных отношений, так как земельная реформа взаимодействует и с другими экономическими преобразованиями. Земельно-правовые нормы находят свое отражение в аграрно-правовых актах, таких как: Закон о социальном развитии села, деятельности АПК и КФХ, сельскохозяйственных кооперативах, актов об их государственной поддержке, и т.д. Законодательство нуждалось в существенных дополнительных изменениях, земельно-правовые нормы устарели и были противоречивыми.

Ф.М. Топсахалова утверждает: «Необходимо вовлекать в инвестиционный процесс, а следовательно, и в структурную перестройку экономики, всех потенциальных инвесторов, включая и тех, кто имеет хотя бы минимальные сбережения, но в массе своей может предоставить огромные инвестиционные ресурсы. Речь, главным образом, идет о сбережениях населения. В рыночной экономике для этого должны использоваться рыночные же методы, в первую очередь и в основном - финансовый (в частности, фондовый) рынок» [2, с.46].

Фондовый рынок является важнейшим механизмом рыночной экономики, представляющим возможность привлечения инвестиций и перераспределения капитала. Эффективно работающий фондовый рынок служит основным поставщиком инвестиционных ресурсов в реальный сектор экономики. При помощи этого рынка в развитых экономиках обеспечивается решение многих макроэкономических проблем, среди которых особое значение имеет проблема экономического роста.

На сегодняшний день в Казахстане сложилась такая ситуация, когда объем сбережений достаточен для обеспечения инвестиций, необходимых для поддержания экономического роста. В условиях текущего экономического состояния финансовой системы особенно заметна тенденция увеличения сбережений у населения. Проблема состоит в том, чтобы стимулировать направления этих сбережений на накопление и, соответственно, на инвестирование. В решении этой проблемы фондовый рынок, как механизм превращения сбережений в инвестиции может и должен играть ведущую роль. Потребность в эффективном механизме превращения сбережений в инвестиции

может быть решена с помощью финансовых посредников, являющимися формами осуществления коллективного инвестирования.

Развитие финансового посредничества вызвано существующей в любой рыночной экономике системы рационального разделения труда, подразумевающей то, что предприятия реального сектора должны заниматься производством продукции, а организации финансового сектора - оказанием финансовых услуг, в том числе по поиску источников финансирования. Система финансового посредничества в Казахстане призвана обеспечить эффективное аккумуляирование временно свободных средств физических и юридических лиц и на этой основе экономически целесообразное удовлетворение спроса экономических агентов на ресурсы как кратко- и среднесрочного, так и долгосрочного характера. Неполнота инфраструктуры, недостаточная по сравнению с необходимыми масштабами инвестиционной деятельности глубина финансового рынка, наряду с внешними для финансовой системы негативными факторами, пока не обеспечивают должным образом формирование организационных сбережений и их трансформацию в инвестиции в сферу реальной экономики Казахстана. Потенциальными источниками долгосрочных ресурсов, мобилизуемых для финансирования проектов развития, могут стать институты коллективного инвестирования - страховые компании, паевые инвестиционные, общие фонды банковского управления и негосударственные пенсионные фонды. Существенным преимуществом использования страховых компаний и негосударственных пенсионных фондов как финансовых посредников в процессе трансформации сбережений в инвестиции является определенная предсказуемость предстоящих выплат, поэтому эти финансовые институты, возможно, более чем какие-либо другие, склонны осуществлять инвестирование в долгосрочные ценные бумаги.

Задача финансирования экономического роста в Казахстане требует не только поиска долгосрочных источников для инвестиционной деятельности, но и создания механизмов, обеспечивающих заемщикам незатрудненный доступ к краткосрочным заемным ресурсам. Существенной активизации денежного рынка будет способствовать приход на него средств мелких инвесторов, прежде всего населения. Одним из путей привлечения сбережений населения на денежный рынок могло бы стать развитие институциональной инфраструктуры денежного рынка, в частности, в перспективе органичным элементом этой инфраструктуры станут паевые (взаимные) фонды денежного рынка, способные формировать пулы денежных средств населения и размещать их в краткосрочные финансовые инструменты.

Основная же проблема, которая стоит сегодня перед частным инвестором, это проблема информированности, доверия и выбора. Разнообразие путей или инвестиционных стратегий, которым можно следовать, растет с поистине сказочной быстротой, заметно опережая способности среднего человека анализировать поступающую информацию. Тем не менее, финансисты не сомневаются: граждан, решивших потратить часть заработанных денег на долгосрочные вложения, а не на потребление, должно стать больше.

В системе воспроизводства, безотносительно к его общественной форме, инвестициям принадлежит важнейшая роль в процессе возобновления и увеличения производственных ресурсов, а, следовательно, и в обеспечении высоких темпов экономического роста. Если представить общественное воспроизводство как систему производства, распределения, обмена и потребления, то инвестиции, главным образом, касаются первого звена - производства, и составляют материальную основу его развития, определяют общий рост экономики. В результате инвестирования средств в экономику увеличиваются объемы производства, растет национальный доход, развиваются и уходят вперед в экономическом соперничестве отрасли и предприятия в наибольшей степени удовлетворяющие спрос на те, или иные товары и услуги. Полученный прирост национального дохода частично вновь накапливается, происходит дальнейшее увеличение производства, процесс повторяется непрерывно.

Инвестиции, образуемые за счет национального дохода, сами обуславливают его рост, расширенное воспроизводство. При этом, чем эффективнее инвестиции, тем больше рост национального дохода, тем значительнее абсолютные размеры накопления (при данной его доле), которые могут быть вновь вложены в производство. При достаточно высокой эффективности инвестиций прирост национального дохода может обеспечить повышение доли накопления при абсолютном росте потребления.

В процессе перераспределения финансовых ресурсов сбережения населения выступают одним из источников инвестиций. Посредством кредитно-финансового рынка предоставляются средства для инвестиций в распоряжение предприятий и государства, происходит перемещение денежных средств из отраслей с меньшей прибыльностью на вложения, в отрасли с большей прибыльностью. Для первых деньги необходимы для производства и расширения предприятий, государству - для финансирования своих программ и погашения образующегося бюджетного дефицита. Население же предпочитает высоколиквидные и преимущественно краткосрочные вложения, а экономика нуждается в долгосрочных инвестициях.

Это противоречие служит основной причиной возникновения системы коллективного инвестирования, которая осуществляет перераспределение денежных ресурсов и согласование различных потребностей финансового рынка. В экономическом смысле понятие «коллективное инвестирование» означает такую схему организации инвестиционного бизнеса, при которой свободные средства населения, осознанно и целенаправленно аккумулируются в единый пул под управлением профессионального управляющего с целью последующего прибыльного инвестирования в различные финансовые инструменты. С одной стороны, развитию аграрного предпринимательства способствовало изменение хозяйственных отношений в отрасли, развитие новых форм хозяйствования, системы кооперации. С другой, процессы концентрации капитала и активный рост крупных агрохолдингов показали, что крупно-

товарное производство не решает всех проблем отрасли, осложняя социально-экономическое положение и процесс расширенного воспроизводства на селе.

В заключение подчеркнем, что без оживления инвестиционной деятельности в сельском хозяйстве невозможно преодоление спада производства, достижение финансовой стабилизации и подъема экономики страны. Для воздействия на экономику государство использует правовые нормы. Государственное административное регулирование связано со становлением и развитием новых экономических отношений и механизмов их функционирования. Управление представляет собой сознательное, организующее и регулирующее воздействие людей на собственную, коллективную и групповую жизнедеятельность, осуществляемое системно через специально созданные структуры государства. Осуществляется прямое и практическое регулирование, при котором та или иная норма провозглашается, признается, утверждается и претворяется в жизнь, применяется при решении вопросов. Государственное управление предполагает регулирование земельных и иных отношений административными и экономическими методами, это является способом воздействия на участников тех или иных правоотношений.

Список литературы:

1. Малецкий Е.Г. О роли инвестиций в повышении эффективности сельского хозяйства // Экономика сельского хозяйства и перерабатывающих предприятий. – 2019. – № 9. – С.23-26.
2. Топсахалова Ф.М. Совершенствование механизма инвестирования как условие повышения привлекательности сельского хозяйства // Финансы и кредит. – 2021. – № 1. – С.46-49.

АУЫЛ ШАРУАШЫЛЫҒЫН ҚҰҚЫҚТЫҚ РЕТТЕУ ЖӘНЕ ҚАДАҒАЛАУ: ҚАЗАҚСТАН ЖӘНЕ ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ТӘЖІРИБЕ

Сүндет З. Қ.

Қазақ ұлттық аграрлық зерттеу университеті, Бизнес және құқық жоғары мектебінің декан орынбасары, “құқық” кафедрасының оқытушысы, Заң ғылымдарының магистрі, , Алматы қаласы, Қазақстан Республикасы; ORCIDID: 0009-0007-8383-5642, e-mail: Zeinep.sundetova@mail.ru

Ажинурина Д. А.

Қазақ ұлттық аграрлық зерттеу университеті, Бизнес және құқық жоғары мектебінің деканы, “құқық” кафедрасының доценті, Заң ғылымдарының кандидаты

Түйіндеме. Мақалада ауыл шаруашылығы – кез келген мемлекеттің экономикалық және әлеуметтік дамуының негізгі тіректерінің бірі екендігі. Бұл саладағы тұрақтылық табиғи ресурстарды тиімді басқару мен құқықтық реттеудің үйлесімділігіне байланысты. Әлем елдерінде ауыл шаруашылығын құқықтық реттеу түрлі заңнамалық модельдерге сүйенеді, олардың әрқайсысының өзіндік ерекшеліктері бар. Қазақстанда ауыл шаруашылық жерлері кең ауқымды алып жатқаны және экономиканың маңызды секторларының бірі болғандықтан, құқықтық реттеу мәселесі өзекті болып табылады. Бұл баяндама ауыл шаруашылық қызметін құқықтық реттеу мен мемлекеттік қадағалаудың қазақстандық тәжірибесін халықаралық тәжірибемен салыстыра отырып, тиімді заңнамалық тетіктерді қарастырады.

Мақаланың мақсаты – ауыл шаруашылығы саласындағы құқықтық реттеу мен қадағалау жүйесінің тиімділігін кешенді түрде зерттеу, құқықтық тетіктердің ауыл шаруашылық өндірісінің тұрақтылығы мен экологиялық қауіпсіздігіне әсерін анықтау, сондай-ақ халықаралық тәжірибелер негізінде қазақстандық құқықтық жүйені жетілдірудің нақты бағыттарын ұсыну. Аталған мақсатқа жету үшін ауыл шаруашылығын құқықтық реттеу мәселелері көпқырлы талдауға алынып, мемлекеттік бақылау мен құқықтық жауапкершіліктің практикалық маңыздылығы қарастырылады. Сонымен қатар, қазақстандық заңнаманың ауыл шаруашылық саласындағы нормативтік-құқықтық базасының халықаралық стандарттарға сәйкестігін бағалау арқылы құқықтық интеграция мүмкіндіктері зерттеледі.

Баяндаманың ғылыми маңыздылығы – ауыл шаруашылығын құқықтық реттеудің негізгі аспектілерін сараптау арқылы аграрлық құқықтың даму бағыттарын айқындау және осы саладағы құқықтық механизмдерді жетілдіру жолдарын ұсынуда. Жұмыстың практикалық маңызы – ұсынылған құқықтық бастамалар мен реттеу әдістерінің ауыл шаруашылық саласын тұрақты дамытуға, құқықтық тетіктерді тиімді қолдану арқылы экологиялық қауіпсіздікті қамтамасыз етуге және мемлекеттік басқарудың сапасын арттыруға ықпал етуінде. Осыған орай, баяндамада Қазақстан мен әлемдік тәжірибелерді салыстыра отырып, ауыл шаруашылығы саласында құқықтық жүйенің өзекті мәселелері мен оларды шешу жолдары ұсынылады.

Негізгі тақырыптар:

- Қазақстандағы ауыл шаруашылығын құқықтық реттеу ерекшеліктері: жер және су ресурстарын пайдалану, мемлекеттік қолдау шаралары, ауыл шаруашылығына қатысты заңнамалық негіздер.
- Халықаралық құқықтық тәжірибелер: ауыл шаруашылығын реттеудегі дамыған елдердің заңнамалық үлгілері, олардың қазақстандық жүйеге ықтимал бейімделуі.
- Экологиялық тұрақтылық және құқықтық реттеу: табиғатты қорғау заңнамасының ауыл шаруашылық қызметіне ықпалы, экологиялық стандарттарды сақтау міндеттемелері.
- Азық-түлік қауіпсіздігі және құқықтық нормалар: ауыл шаруашылық өнімдерінің сапасын бақылау, халықаралық сауда стандарттарына сәйкестігі.
- Мемлекеттік бақылау және құқықтық жауапкершілік: құқық бұзушылықтардың алдын алу, әкімшілік және қылмыстық жауапкершілік шаралары.
- Цифрлық технологиялар және құқықтық мониторинг: ауыл шаруашылық саласындағы заманауи бақылау құралдары, дрондар мен спутниктік мониторингтің заңнамалық аспектілері.
- Қазақстан мен әлем елдерінің құқықтық реттеуін салыстыру: құқықтық жүйелердегі ортақ тенденциялар, Қазақстанға бейімдеуге болатын озық тәжірибелер.
- Халықаралық ынтымақтастық және құқықтық интеграция: ауыл шаруашылығына қатысты халықаралық келісімдер, трансшекаралық табиғи ресурстарды басқару.

Бұл баяндама ауыл шаруашылығы мен құқықтың өзара байланысын кешенді қарастырып, Қазақстандағы және әлемдегі құқықтық реттеу модельдерін салыстыра отырып, осы саладағы өзекті мәселелер мен оларды шешу жолдарын ұсынады. Ұсынылған ұсыныстар аграрлық сектордағы

құқықтық реттеуді жетілдіруге және оны экологиялық тұрақтылыққа бағыттауға ықпал етеді деген ойдамын.

Кілт сөздер: Кілт сөздер: ауыл шаруашылығы, құқықтық реттеу, мемлекеттік қадағалау, экологиялық тұрақтылық, азық-түлік қауіпсіздігі, халықаралық тәжірибе, құқықтық жауапкершілік, цифрлық технологиялар, құқықтық интеграция, жер және су ресурстары, мемлекеттік қолдау шаралары.

Кіріспе. Ауыл шаруашылығы – кез келген мемлекеттің экономикалық және әлеуметтік тұрақтылығының негізі болып табылады. Халықты азық-түлікпен қамтамасыз ету, экспорттық әлеуетті арттыру, ауылдық аумақтардың дамуын қамтамасыз ету және экологиялық тепе-теңдікті сақтау сияқты маңызды міндеттерді атқара отырып, аграрлық сектор мемлекеттің ұлттық қауіпсіздігінің ажырамас бөлігі ретінде қарастырылады. Осыған байланысты, ауыл шаруашылығын тиімді құқықтық реттеу және қадағалау жүйесін құру – мемлекеттік саясаттың басым бағыттарының бірі болып табылады.

Бүгінгі таңда, жаһандану жағдайында, ауыл шаруашылығы саласы әртүрлі сын-қатерлерге тап болуда. Климаттың өзгеруі, жер ресурстарының шектеулігі, су тапшылығы, биологиялық әртүрліліктің жойылуы, азық-түлік қауіпсіздігінің бұзылуы, халықаралық саудадағы бәсекелестіктің күшеюі – осы және басқа да факторлар аграрлық сектордың тұрақты дамуын қамтамасыз ету үшін жаңа тәсілдерді талап етеді. Бұл ретте, құқықтық реттеу және қадағалау тетіктері ауыл шаруашылығының тиімділігін арттыруға, инновацияларды енгізуге, экологиялық талаптарды сақтауға және тұтынушылардың құқықтарын қорғауға бағытталуы тиіс.

Қазақстан Республикасы үшін ауыл шаруашылығы – экономиканың маңызды саласы. Еліміздің аумағының үлкендігі, климаттық жағдайлардың әртүрлілігі және жер ресурстарының байлығы аграрлық сектордың дамуы үшін зор мүмкіндіктер ашады. Сонымен қатар, Қазақстан ауыл шаруашылығы әлемдік нарыққа интеграциялануда, бұл отандық өндірушілерге жаңа мүмкіндіктер мен сын-қатерлерді ұсынады. Осыған байланысты, Қазақстанда ауыл шаруашылығын құқықтық реттеу және қадағалау жүйесін жетілдіру – өзекті мәселе болып табылады.

Бұл мақалада біз Қазақстандағы ауыл шаруашылығын құқықтық реттеудің және қадағалаудың негізгі аспектілерін, оның ішінде жер қатынастарын, агроөнеркәсіптік кешенді қолдау шараларын, ветеринариялық және фитосанитариялық қауіпсіздікті, органикалық ауыл шаруашылығын және азық-түлік қауіпсіздігін қарастырамыз. Сонымен қатар, біз халықаралық тәжірибені, атап айтқанда Еуропалық Одақ, АҚШ және басқа да елдердің тәжірибесін талдаймыз, олардың ауыл шаруашылығын құқықтық реттеу және қадағалау саласындағы жетістіктері мен кемшіліктерін анықтаймыз.

Мақаланың мақсаты – Қазақстандағы ауыл шаруашылығын құқықтық реттеу және қадағалау жүйесін жетілдіру бойынша ұсыныстар әзірлеу үшін отандық және халықаралық тәжірибені салыстырмалы талдау жасау. Бұл үшін біз келесі міндеттерді шешуге тырысамыз:

1. Ауыл шаруашылығын құқықтық реттеудің теориялық негіздерін анықтау және оның мәнін, мақсаттарын және қағидаттарын ашу.

2. Қазақстандағы ауыл шаруашылығын құқықтық реттеудің қазіргі жағдайын талдау, оның күшті және әлсіз жақтарын анықтау.

3. Ауыл шаруашылығын құқықтық реттеу және қадағалау саласындағы халықаралық тәжірибені зерттеу және Қазақстан үшін ең қолайлы тәжірибелерді анықтау.

4. Қазақстандағы ауыл шаруашылығын құқықтық реттеу және қадағалау жүйесін жетілдіру бойынша ұсыныстар әзірлеу, оның ішінде заңнамалық базаны жетілдіру, мемлекеттік қолдау шараларын тиімді ету және қадағалау тетіктерін күшейту.

Зерттеу барысында біз әртүрлі әдістерді қолданамыз, оның ішінде құқықтық талдау, салыстырмалы талдау, статистикалық талдау және сарапшылық бағалау. Зерттеудің ақпараттық базасы Қазақстан Республикасының заңнамалық актілері, халықаралық шарттар, ғылыми мақалалар, аналитикалық есептер және статистикалық мәліметтер болып табылады.

Бұл мақаланың нәтижелері Қазақстан Республикасының Үкіметі, Парламенті және басқа да мүдделі тараптар үшін ауыл шаруашылығын құқықтық реттеу және қадағалау саласындағы саясатты әзірлеу және жүзеге асыру үшін пайдалы болуы мүмкін. Сонымен қатар, мақаланың материалдары жоғары оқу орындарында ауыл шаруашылығы құқығы және аграрлық экономика бойынша дәрістер оқу үшін қолданылуы мүмкін.

Ауыл шаруашылығын құқықтық реттеудің және қадағалаудың маңыздылығын түсіну үшін, осы саладағы негізгі ұғымдарды және терминдерді анықтап алу қажет. "Құқықтық реттеу" дегеніміз – мемлекеттің құқықтық нормалар арқылы қоғамдық қатынастарға әсер ету процесі. Ауыл шаруашылығына қатысты құқықтық реттеу аграрлық саладағы қатынастарды, оның ішінде жер қатынастарын, өндірісті, қайта өңдеуді, өткізуді және ауыл шаруашылығы өнімдерін тұтынуды реттейтін құқықтық нормалардың жиынтығын қамтиды.

1.1. Жер және су ресурстарын пайдаланудың құқықтық аспектілері

Жер және су ресурстары – кез келген мемлекеттің экономикалық және әлеуметтік дамуының негізі болып табылады. Оларды тиімді және тұрақты пайдалану мемлекеттің азық-түлік қауіпсіздігін, экологиялық тұрақтылығын және халықтың әл-ауқатын қамтамасыз ету үшін өте маңызды. Қазақстанда жер және су ресурстарын пайдалану құқықтық аспектілері бірқатар заңнамалық актілермен реттеледі.

Жер ресурстарын пайдаланудың құқықтық аспектілері: Қазақстан Республикасының Жер кодексі жер қатынастарын реттейтін негізгі заңнамалық акт болып табылады. Ол жерді пайдаланудың мақсаттарын, түрлерін, жер учаскелеріне құқықтарды, жерді мемлекеттік реттеуді және жер дауларын шешу тәртібін анықтайды.

Жердің меншік нысандары: Қазақстанда жер мемлекеттік меншікте болып табылады, бірақ жеке және заңды тұлғаларға жер учаскелерін жалға алуға немесе жеке меншікке сатып алуға құқық беріледі. Ауыл шаруашылығы мақсатындағы жерлерді шетелдіктерге сатуға тыйым салынған. **Жерді пайдалану мақсаттары:** жер кодексі жерді пайдаланудың әртүрлі мақсаттарын анықтайды, мысалы, ауыл шаруашылығы, құрылыс, өнеркәсіп, қорғаныс және т.б. Әрбір мақсат үшін жерді пайдаланудың ерекше шарттары мен шектеулері белгіленеді. **Жерді пайдалану құқықтары:** жер учаскелерін пайдалану құқығы жалға алу, тұрақты пайдалану, өтеусіз пайдалану және сервитут арқылы жүзеге асырылады. Жерді пайдаланушылар жерді тиімді пайдалануға, оның құнарлылығын сақтауға және қоршаған ортаны қорғауға міндетті. **Жерді мемлекеттік реттеу:** Мемлекет жерді пайдалануды жоспарлауды, жер кадастрын жүргізуді, жерге мониторинг жүргізуді және жерді пайдалану мен қорғауды бақылауды жүзеге асырады.

Су ресурстарын пайдаланудың құқықтық аспектілері: Қазақстан Республикасының Су кодексі су қатынастарын реттейтін негізгі заңнамалық акт болып табылады. Ол су объектілеріне меншік құқығын, суды пайдалану құқықтарын, суды пайдалануды мемлекеттік реттеуді және су дауларын шешу тәртібін анықтайды.

- **Су объектілерінің меншік нысандары:** Қазақстанда су объектілері мемлекеттік меншікте болып табылады, бірақ жеке және заңды тұлғаларға суды пайдалануға рұқсат алуға құқық беріледі.

- **Суды пайдалану мақсаттары:** Су кодексі суды пайдаланудың әртүрлі мақсаттарын анықтайды, мысалы, ауыз сумен жабдықтау, суару, өнеркәсіп, энергетика, балық шаруашылығы және т.б. Әрбір мақсат үшін суды пайдаланудың ерекше шарттары мен шектеулері белгіленеді.

- **Суды пайдалану құқықтары:** Суды пайдалану құқығы суды пайдалануға рұқсат беру арқылы жүзеге асырылады. Суды пайдаланушылар суды үнемді пайдалануға, су объектілерін ластанудан қорғауға және су ресурстарын қалпына келтіруге міндетті.

- **Суды мемлекеттік реттеу:** Мемлекет суды пайдалануды жоспарлауды, су ресурстарының есебін жүргізуді, су объектілеріне мониторинг жүргізуді және суды пайдалану мен қорғауды бақылауды жүзеге асырады.

Қазақстандағы жер және су ресурстарын пайдаланудың өзекті мәселелері:

- **Жердің тозуы және шөлге айналуы:** Климаттың өзгеруі, жерді дұрыс пайдаланбау және суармалы жерлердің мелиоративтік жағдайының нашарлауы жердің тозуына және шөлге айналуына әкелуде.

- **Су тапшылығы:** Қазақстанның көптеген аймақтарында су тапшылығы байқалады, әсіресе ауыл шаруашылығында. Су ресурстарын тиімді басқару және су үнемдеу технологияларын енгізу қажет.

- **Су объектілерінің ластануы:** Өнеркәсіптік кәсіпорындардың және ауыл шаруашылығының қалдықтары су объектілерін ластайды, бұл халықтың денсаулығына және экожүйеге зиян келтіреді.

- **Заңнаманы жетілдіру:** Жер және су ресурстарын пайдалану саласындағы заңнаманы заман талабына сай жетілдіру, оның ішінде экологиялық талаптарды күшейту және жауапкершілікті арттыру қажет.

Қазақстан үшін жер және су ресурстарын тиімді және тұрақты пайдалану – ұлттық қауіпсіздіктің және тұрақты дамудың маңызды шарты. Бұл үшін мемлекет, бизнес және қоғам бірлесіп жұмыс істеуі, заңнаманы жетілдіру, технологияларды енгізу және экологиялық мәдениетті арттыру қажет.

1.2. Мемлекеттік қолдау шаралары және заңнамалық база

Қазақстан Республикасында аграрлық секторды мемлекеттік қолдаудың түрлі нысандары жүзеге асырылады, олардың ішінде:

- **Субсидиялау:** Ауыл шаруашылығы тауарын өндірушілерге жанар-жағармай материалдарына, тыңайтқыштарға, пестицидтерге және басқа да қажетті ресурстарға шығындарды ішінара өтеу үшін субсидиялар беріледі.

- **Несиелендіру:** Ауыл шаруашылығы тауарын өндірушілерге жеңілдікті шарттармен несиелер беріледі, бұл оларға жаңа технологияларды енгізуге, техниканы жаңартуға және өндірісті кеңейтуге мүмкіндік береді.

- **Салықтық жеңілдіктер:** Ауыл шаруашылығы тауарын өндірушілерге салықтық жеңілдіктер беріледі, бұл олардың қаржылық жағдайын жақсартуға және инвестициялық тартымдылығын арттыруға ықпал етеді.

- **Инфрақұрылымды дамыту:** Ауылдық аумақтарда жолдар, электр желілері, сумен жабдықтау жүйелері және басқа да инфрақұрылымдық нысандар салынады және жаңартылады, бұл ауыл шаруашылығы өндірісінің тиімділігін арттыруға және ауылдық аумақтардың әлеуметтік-экономикалық дамуын жақсартуға мүмкіндік береді.

- **Ғылыми-зерттеу және тәжірибелік-конструкторлық жұмыстарды қолдау:** Ауыл шаруашылығы саласындағы ғылыми-зерттеу және тәжірибелік-конструкторлық жұмыстарды қолдау арқылы жаңа технологиялар мен инновацияларды енгізуге ықпал етіледі.

Мемлекеттік қолдау шараларының заңнамалық базасы "Ауыл шаруашылығын қолдау туралы" Заңы және басқа да нормативтік құқықтық актілермен анықталады.

1.2. Экологиялық тұрақтылық және азық-түлік қауіпсіздігін қамтамасыз ету

Қазіргі таңда әлемдік қауымдастықтың алдында тұрған ең маңызды мәселелердің бірі – экологиялық тұрақтылық пен азық-түлік қауіпсіздігін қамтамасыз ету. Бұл екі ұғым бір-бірімен тығыз байланысты, себебі экологиялық жүйелердің саулығы азық-түлік өндірісінің негізі болып табылады. Экологиялық тұрақтылықты сақтамай, азық-түлік қауіпсіздігіне қол жеткізу мүмкін емес.

Экологиялық тұрақтылық – бұл табиғи ресурстарды тиімді пайдалану, қоршаған ортаны қорғау және экологиялық жүйелердің тепе-теңдігін сақтау арқылы қазіргі ұрпақтың қажеттіліктерін қанағаттандыра отырып, келешек ұрпақтың да қажеттіліктерін қамтамасыз ету. Бұл ұғымға биоалуантүрлілікті сақтау, топырақтың құнарлылығын арттыру, су ресурстарын үнемді пайдалану, ауаның тазалығын қамтамасыз ету және климаттың өзгеруіне қарсы күрес кіреді.

Азық-түлік қауіпсіздігі – бұл барлық адамдардың әрқашан жеткілікті мөлшерде қауіпсіз және қоректік азық-түлікке қол жеткізуі. Азық-түлік қауіпсіздігі төрт негізгі аспектіні қамтиды: **Қолжетімділік:** Азық-түліктің жеткілікті мөлшерде болуы. **Қолда бар болуы:** Азық-түліктің нарықта және үй шаруашылықтарында болуы. **Пайдалану:** Азық-түліктің дұрыс тамақтану және гигиеналық жағдайларда пайдаланылуы. **Тұрақтылық:** Азық-түлікке қол жеткізудің уақыт өте келе тұрақты болуы.

Экологиялық тұрақтылық пен азық-түлік қауіпсіздігінің арасындағы байланыс:

- **Топырақ эрозиясы және құнарлылығының төмендеуі:** Топырақтың эрозиясы және құнарлылығының төмендеуі ауыл шаруашылығы өнімділігін төмендетеді, бұл азық-түлік өндірісіне кері әсерін тигізеді.

- **Су ресурстарының тапшылығы:** Су ресурстарының тапшылығы ауыл шаруашылығын суаруды қиындатады, бұл да азық-түлік өндірісін шектейді.

- **Климаттың өзгеруі:** Климаттың өзгеруі ауа райының қолайсыздығын арттырады, егін шаруашылығы мен мал шаруашылығына зиян келтіреді, бұл азық-түлік өндірісінің тұрақтылығына қауіп төндіреді.

- **Биоалуантүрліліктің жойылуы:** Биоалуантүрліліктің жойылуы ауыл шаруашылығы дақылдарының ауруларға және зиянкестерге төзімділігін төмендетеді, бұл да азық-түлік өндірісіне әсер етеді.

Экологиялық тұрақтылық пен азық-түлік қауіпсіздігін қамтамасыз ету жолдары:

Тұрақты ауыл шаруашылығын дамыту: Тұрақты ауыл шаруашылығы топырақтың құнарлылығын сақтауға, су ресурстарын үнемді пайдалануға және пестицидтер мен тыңайтқыштарды азайтуға бағытталған. **Биоалуантүрлілікті сақтау:** Биоалуантүрлілікті сақтау ауыл шаруашылығы дақылдарының генетикалық әртүрлілігін қамтамасыз етеді және ауруларға және зиянкестерге төзімділігін арттырады. **Климаттың өзгеруіне қарсы күрес:** Климаттың өзгеруіне қарсы күрес парниктік газдардың шығарындыларын азайтуға және ауыл шаруашылығының климаттың өзгеруіне бейімделуіне бағытталған. **Азық-түлік қалдықтарын азайту:** Азық-түлік қалдықтарын азайту азық-түлік өндірісіне түсетін қысымды азайтады және табиғи ресурстарды үнемдейді.

Халықтың білімін арттыру: Халықтың экологиялық және азық-түлік қауіпсіздігі мәселелері бойынша білімін арттыру тұрақты тұтынуды және өндірісті ынталандырады.

Қорыта келе, экологиялық тұрақтылық пен азық-түлік қауіпсіздігі – бұл бір-бірімен тығыз байланысты және өзара тәуелді мәселелер. Бұл мәселелерді шешу үшін кешенді және үйлестірілген шаралар қажет. Тұрақты ауыл шаруашылығын дамыту, биоалуантүрлілікті сақтау, климаттың өзгеруіне қарсы күрес, азық-түлік қалдықтарын азайту және халықтың білімін арттыру арқылы біз экологиялық тұрақтылыққа қол жеткізіп, азық-түлік қауіпсіздігін қамтамасыз ете аламыз. Бұл біздің планетамыздың және келешек ұрпақтың әл-ауқаты үшін өте маңызды.

2.1. Дамыған елдердің ауыл шаруашылығын реттеудегі заңнамалық үлгілері

Дамыған елдердің ауыл шаруашылығын реттеудегі заңнамалық үлгілері Қазақстан үшін құнды тәжірибе болуы мүмкін. Мысалы, Еуропалық Одақ елдерінде ауыл шаруашылығын реттеудің ортақ саясаты (CAP) жүзеге асырылады, ол ауыл шаруашылығы тауарын өндірушілерге тікелей төлемдер, нарықты реттеу шаралары және ауылдық аумақтарды дамыту бағдарламалары арқылы қолдау көрсетеді. АҚШ-та ауыл шаруашылығын реттеуде фермерлерге субсидиялар беру, сақтандыру бағдарламалары және ғылыми зерттеулерді қолдау сияқты шаралар қолданылады. Бұл елдердің тәжірибесін зерделеу Қазақстанға аграрлық саясатты жетілдіруге және тиімді құқықтық базаны қалыптастыруға көмектеседі.

Қазақстан мен халықаралық тәжірибенің салыстырмалы кестесі

Көрсеткіш	Қазақстан	ЕО (Германия, Франция)	АҚШ
Жер кадастры	Ішінара цифрландырылған	100% цифрлық	Электронды қ база дамыған
Экологиялық бақылау	Әлсіз	Қатаң	Тәуелсіз экологиялық аудит
Субсидия бөлу	Ашықтық жеткіліксіз	Онлайн жүйелер, ашықтық	Автоматты цифрлық жүйе

Цифрлық технологияны заңдастыру	Жеткіліксіз	Нақты регламенттелген	Даму сатысында
Заңнамалық жүйе	Бірізділік жоқ	Бірыңғай аграрлық саясат	Федералды заң және штаттық реттеу

2.2. Цифрлық технологиялар және құқықтық мониторинг және Халықаралық ынтымақтастық пен құқықтық интеграция

Аграрлық саланы дамытуда цифрлық технологиялардың рөлі зор. Цифрлық технологиялар ауыл шаруашылығы өндірісінің тиімділігін арттыруға, шығындарды азайтуға және өнімнің сапасын жақсартуға мүмкіндік береді. Мысалы, дәлме-дәл егіншілік технологиялары, ауыл шаруашылығы техникасын басқару жүйелері, электрондық сауда алаңдары және басқа да цифрлық шешімдер ауыл шаруашылығы тауарын өндірушілерге өз қызметін оңтайландыруға және бәсекеге қабілеттілігін арттыруға көмектеседі.

Құқықтық мониторинг аграрлық саладағы заңнаманың тиімділігін бағалауға және оны жетілдіру бойынша ұсыныстар әзірлеуге мүмкіндік береді. Құқықтық мониторингті жүргізу барысында заңнаманың қолданылу тәжірибесі, оның әсері және анықталған проблемалар мен олқылықтар талданады.

Халықаралық ынтымақтастық пен құқықтық интеграция Қазақстанның аграрлық секторын дамыту үшін маңызды. Халықаралық ұйымдармен және басқа елдермен тәжірибе алмасу, үздік практикаларды енгізу және халықаралық стандарттарға сәйкес келу Қазақстанның аграрлық секторының бәсекеге қабілеттілігін арттыруға және экспорттық әлеуетін кеңейтуге мүмкіндік береді.

Қорытынды. Қазақстанның аграрлық секторын дамытудың құқықтық аспектілері мемлекеттік қолдау шараларын жетілдіруді, халықаралық тәжірибені ескеруді және экологиялық тұрақтылықты қамтамасыз етуді талап етеді. Тиімді құқықтық базаны қалыптастыру, цифрлық технологияларды енгізу және халықаралық ынтымақтастықты дамыту Қазақстанның аграрлық секторының тұрақты дамуына және азық-түлік қауіпсіздігін қамтамасыз етуге ықпал етеді.

Аграрлық саланы дамытудың құқықтық аспектілерін зерттеу Қазақстанның аграрлық саясатын жетілдіруге және ауыл шаруашылығы өндірісінің тиімділігін арттыруға бағытталған шараларды әзірлеуге көмектеседі. Бұл өз кезегінде Қазақстан экономикасының тұрақты дамуына және халықтың әл-ауқатын арттыруға ықпал етеді.

Ұсыныстар. Жоғарыда айтылғандарды ескере отырып, Қазақстанның аграрлық секторын дамыту үшін төмендегі ұсыныстарды ұсынамыз:

1. **Заңнаманы жетілдіру:** аграрлық саладағы заңнаманы халықаралық стандарттарға сәйкес келтіру және ауыл шаруашылығы тауарын өндірушілердің мүдделерін қорғауды қамтамасыз ету.

2. **Мемлекеттік қолдауды күшейту:** ауыл шаруашылығы тауарын өндірушілерге субсидиялар, жеңілдікті несиелер және салықтық жеңілдіктер беру арқылы мемлекеттік қолдауды күшейту.

3. **Цифрлық технологияларды енгізуді ынталандыру:** ауыл шаруашылығында цифрлық технологияларды енгізуді ынталандыру және ауыл шаруашылығы тауарын өндірушілерді қажетті біліммен және дағдылармен қамтамасыз ету.

4. **Экологиялық тұрақтылықты қамтамасыз ету:** топырақты қорғау, су ресурстарын ұтымды пайдалану және биологиялық әртүрлілікті сақтау бойынша шараларды күшейту.

5. **Халықаралық ынтымақтастықты дамыту:** халықаралық ұйымдармен және басқа елдермен тәжірибе алмасу, үздік практикаларды енгізу және халықаралық стандарттарға сәйкес келу.

6. **Құқықтық мониторингті жүргізу:** аграрлық саладағы заңнаманың тиімділігін бағалау және оны жетілдіру бойынша ұсыныстар әзірлеу үшін құқықтық мониторингті жүргізу.

7. **Ауылдық аумақтарды дамыту:** ауылдық аумақтарда инфрақұрылымды дамыту, жұмыс орындарын құру және халықтың әл-ауқатын арттыру бойынша шараларды жүзеге асыру.

Бұл ұсыныстарды жүзеге асыру Қазақстанның аграрлық секторының тұрақты дамуына және азық-түлік қауіпсіздігін қамтамасыз етуге ықпал етеді.

Пайдаланылған әдебиеттер тізімі:

1. Қазақстан Республикасының Жер кодексі.
2. Қазақстан Республикасының Су кодексі.
3. Қазақстан Республикасының Азаматтық кодексі.
4. Қазақстан Республикасының Салық кодексі.
5. "Ауыл шаруашылығын қолдау туралы" Қазақстан Республикасының Заңы.
6. "Асыл тұқымды мал шаруашылығы туралы" Қазақстан Республикасының Заңы.
7. "Өсімдіктерді қорғау туралы" Қазақстан Республикасының Заңы.
8. "Ветеринария туралы" Қазақстан Республикасының Заңы.
9. "Азық-түлік қауіпсіздігі туралы" Қазақстан Республикасының Заңы.
10. Қазақстан Республикасы Үкіметінің 2017 жылғы 31 желтоқсандағы № 988 қаулысымен бекітілген Агроөнеркәсіптік кешенді дамытудың 2017 – 2021 жылдарға арналған мемлекеттік бағдарламасы.
11. Еуропалық Одақтың Ортақ ауыл шаруашылығы саясаты (Common Agricultural Policy, CAP).
12. АҚШ-тың ауыл шаруашылығы туралы заңнамасы (Farm Bill).

13. Әкімжанов А.М. Қазақстан Республикасындағы жер құқығы: оқу құралы. – Алматы: Жеті жарғы, 2003. – 320 б.
14. Бақтыбаев Е.Ж. Қазақстан Республикасының аграрлық құқығы: оқулық. – Алматы: Жеті жарғы, 2005. – 448 б.
15. Сүлейменов М.К. Қазақстан Республикасының аграрлық құқығы: оқулық. – Алматы: Юрист, 2007. – 528 б.
16. Қазақстан Республикасының ауыл шаруашылығы министрлігінің ресми сайты: <https://www.gov.kz/memleket/entities/moa>
17. Қазақстан Республикасының Статистика комитетінің ресми сайты: <https://stat.gov.kz/>
18. Food and Agriculture Organization of the United Nations (FAO): <https://www.fao.org/>
19. World Bank Data: <https://data.worldbank.org/>
20. OECD Agriculture and Fisheries: <https://www.oecd.org/agriculture/>
21. Ауыл шаруашылығын цифрландыру: әлемдік тәжірибе және Қазақстан үшін мүмкіндіктер / Зерттеу орталығы. - Астана, 2020.

МӘДЕНИ ЛАНДШАФТТАРДЫ ҚОРҒАУ: АӨК ДАМУЫНДА ТАРИХИ-МӘДЕНИ МҰРАНЫҢ ҚҰҚЫҚТЫҚ МАҢЫЗЫ

Автор: PhD, қауымдастырылған профессор м.а. Иманбекова Маншук
Мажитовна, Баянова Айдана Нурланқызы

Мекеме: Қожа Ахмет Ясауи атындағы Халықаралық қазақ-түрік
университеті, Түркістан қаласы, Қазақстан

E-mail: aidanabayanova0903@gmail.com, mika2209@mail.ru

Андатпа: Бұл мақалада ауыл шаруашылығы кешенінің орнықты дамуы жағдайында тарихи-мәдени мұра мен мәдени ландшафттарды құқықтық қорғау мәселесі қарастырылады.

Түйін сөздер: мәдени ландшафт, тарихи-мәдени мұра, ауыл шаруашылығы, АӨК, құқықтық қорғау, орнықты даму, Қазақстан.

ОХРАНА КУЛЬТУРНЫХ ЛАНДШАФТОВ: ПРАВОВОЕ ЗНАЧЕНИЕ ИСТОРИКО-КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ В РАЗВИТИИ АПК

Аннотация: В статье рассматриваются вопросы правовой защиты историко-культурного наследия и культурных ландшафтов в условиях устойчивого развития агропромышленного комплекса.

Ключевые слова: культурный ландшафт, историко-культурное наследие, сельское хозяйство, АПК, правовая охрана, устойчивое развитие, Казахстан.

PROTECTION OF CULTURAL LANDSCAPES: THE LEGAL SIGNIFICANCE OF HISTORICAL AND CULTURAL HERITAGE IN THE DEVELOPMENT OF THE AGRICULTURAL SECTOR

Abstract: This article explores the legal protection of historical and cultural heritage and cultural landscapes within the context of sustainable development of the agro-industrial complex in Kazakhstan.

Keywords: cultural landscape, historical and cultural heritage, agriculture, agro-industrial complex, legal protection, sustainable development, Kazakhstan.

Мәдени ландшафттар – бұл адамның табиғи ортаға бейімделу және оны түрлендіру әрекеті нәтижесінде пайда болған тарихи және кеңістіктік жүйелер. Олар тек эстетикалық немесе табиғи нысандар ғана емес, сонымен қатар белгілі бір аймақтың тарихи жадысы мен мәдени кодының тасымалдаушысы болып табылады. Қазақстанның кең байтақ жерінде мұндай мәдени ландшафттар мол: ескі қоныстар, мал шаруашылығы бағытындағы дәстүрлі жайылымдар, археологиялық ескерткіштер мен киелі орындар. Бірақ, ауыл шаруашылығының дамуымен бірге осы нысандарға қысым артып келеді.

Бұл мақалада агроөнеркәсіп кешені (АӨК) мен тарихи-мәдени мұра арасындағы өзара әрекеттестік, сонымен қатар мәдени ландшафттарды құқықтық қорғау қажеттілігі жан-жақты қарастырылады.

2024 жылғы 2 қыркүйекте Мемлекет басшысы Қасым-Жомарт Тоқаев ел халқына Жолдауында: «Азаматтар, әсіресе, ауыл тұрғындары заңды түрде табысты жұмыс істеп, болашағының қамын өзі ойлауы керек. Оларды осыған ынталандыру – мемлекеттің басты міндетінің бірі», – деп атап көрсеткен болатын [1].

UNESCO-ның анықтамасына сәйкес, мәдени ландшафттар – бұл табиғи орта мен адамзаттың өзара әрекеттестігі нәтижесінде қалыптасқан ерекше аумақтар [2]. Бұл ұғым тек мәдени мұра ескерткіштерімен шектелмейді, ол ауыл шаруашылығына тән дәстүрлі жер пайдалану формаларын да қамтиды. Қазақстанда бұл ұғым соңғы жылдары археологиялық, этнографиялық және құқықтық зерттеулерде жиі қолданыла бастады [3].

Қазақстандағы АӨК дамуы – мемлекеттің басты стратегиялық бағыттарының бірі. Бірақ аграрлық кеңістіктің кеңеюі көптеген мәдени мұра объектілеріне зиян келтіруі мүмкін. Ауыл шаруашылығы мақсатындағы жерлердің кеңеюі, ирригациялық жүйелердің құрылысы және инфрақұрылымның дамуы тарихи нысандардың бұзылуына немесе жоғалуына әкеп соғады [4].

Сондай-ақ, кейбір тарихи ескерткіштердің ауыл тұрғындары тарапынан тұрмыстық мақсатта пайдаланылуы, құқықтық сауаттың төмендігі де мәдени ландшафттарға қауіп төндіреді [5].

XV–XVII ғасырларда бірін-бірі толықтырған екі шаруашылық-мәдени үлгілерге – көшпелі мал шаруашылығы мен отырықшы-егіншілікке, қала үлгісіне негізделген берік экономикалық жүйе құрылды. Урбанизация қазақтардың ортағасырлық тарихының айқындаушы факторларының бірі болды.

Сырдария қалалары үшін қазақ және Орта Азия хандарының арасында табан тірескен күрес жүруі кездейсоқ емес. Көптеген қалаларға таңғажайып ғимараттар мен іргелі құрылыстар көрік беріп тұрды [7].

Орта ғасырларда ірі қалалар тарихи-мәдени аудандардың дәстүрлі орталықтары болды: Сайрам-Талас Алатауының тау бөктері үшін, Отырар-Арыстың төменгі ағысы үшін, Сауран — орта Сырдария үшін, Сығанак — төменгі Сырдария үшін, Созақ — Қаратаудың солтүстік беткейлері үшін. Басқалары өздерінің мәртебесі бойынша қалашықтар болды. Төбелердегі археологиялық зерттеулер мұнда қолөнердің, ең алдымен керамика, темір балқыту, темір ұстасы, зергерлік бұйымдардың дамуын көрсетеді. Сонымен қатар, қалалар да, қалалар да жазбаша дереккөздердің куәлігі бойынша өте ұйымдасқан сипатқа ие болды. Сонымен қатар, оларды ауылдық елді мекендер деп санау дұрыс болмайды, өйткені оларға қолөнер мен сауда тән. Олар көшпенділермен мәдени-экономикалық байланыстардың өзіндік орталықтары болды [3].

Солардың бірі Түркістан облысындағы Отырар ауданы тарихи-мәдени мұра объектілерінің мекені. Отырар қаласы Қазақ хандығы, Қоқан хандығы, Ресей империясы және Кеңес Одағы құрамында ірі аймақтық орталықтардың бірі болуға әлеуеті жоғары қала еді. Алайда оның тарихи тағдырын табиғи өзгерістер айқындады. Зерттеулерге сәйкес, XVII ғасыр шамасында Сырдария өзенінің арнасы ауысып, қалыптасқан ирригациялық жүйе бұзылды. Соның салдарынан Отырар оазисі шөлге айналып, тіршіліктен ажырай бастады. Бұл жағдай аймақтың қаңырап бос қалуына және бұрынғы гүлденген қаланың археологиялық мұраға айналуына алып келді. Бүгінде Отырар аймағында бірнеше көне қалашықтың орны ғана сақталған, сондай-ақ Арыстан бабтың киелі кесенесі зиярат етушілердің қасиетті орны ретінде белгілі.

Жоғарыда аталғандардың негізінде су объектісінің агроөнеркәсіп пен мәдени ландшафттарды қорғауда маңызды рөл атқаратынын байқаймыз. Су Кодексінің 112-тармағына сәйкес қызметі су объектілерінің жай-күйіне әсер ететін жеке және заңды тұлғалар Қазақстан Республикасының экологиялық заңнамасында белгіленген экологиялық талаптарды сақтауға және ұйымдастырушылық, технологиялық, орман-мелиорациялық, агротехникалық, гидротехникалық, санитарлық-эпидемиологиялық іс-шараларды және су объектілерін ластанудан, қоқыстанудан және сарқылудан қорғауды қамтамасыз ететін басқа да іс-шараларды жүргізуге міндетті [8]. Су кодексі де белгілі бір дәрежеде мұндай объектілерді қорғай отырып, агроөнеркәсіптің дамуына жағдай жасайды.

Қазақ тарихында ауыл шаруашылығы мен мәдени сабақтастықтың қатар дамып, ірі қалалардың пайда болуы анықталған. Түркістан қаласының ерекше мәртебесі туралы Заңның қабылдануы рухани жанданудың ғана емес, ежелгі мәдени астанамыздың жаңа тыныс алуын, елімізде экономиканың инвестиция мен туризм салаларының дамуына алып келді. Сондықтан агроөнеркәсіп пен тарихи-мәдени мұраларды сабақтастыру Қазақстанның басқа да ауылды аймақтарында инфраструктураның болашағы үшін жетістік болар еді [12].

Қазақстан Республикасының «Тарихи-мәдени мұра объектілері туралы» Заңы мәдени мұраны қорғауға бағытталған негізгі нормативтік акт болып табылады. Онда тарихи-мәдени мұра объектілерін қорғау және пайдалану, оларды қайта жаңғыртуды, сақтауды және кеңінен танытуды қамтамасыз ету қарастырылған [6].

Сонымен қатар, Жер кодексінің 26-бабына сәйкес мемлекеттік билік органдарына, мемлекеттік ұйымдар мен мекемелерге берілген, қорғаныс және ұлттық қауіпсіздік, ядролық қауіпсіздік аймағы мұқтажы үшін пайдаланылатын, ерекше қорғалатын табиғи аумақтар алып жатқан, сауықтыру және тарихи-мәдени мақсаттағы, орман және су қорларының, елді мекендер жеріндегі ортақ пайдаланудағы, босалқы жер қорындағы, оның ішінде арнайы жер қорының жер учаскелері, жайылымдық және шабындық алқаптар, сондай-ақ жеке меншікке берілмеген шалғайдағы жайылымдар мен басқа да жерлер мемлекеттік меншікте болады [11].

Дегенмен, заңнаманың тиімділігі көбінесе құқық қолдану тәжірибесіне тәуелді. Көп жағдайда мәдени мұра объектілері жер кадастрында тіркелмеген немесе оларға қорғалатын аумақ мәртебесі берілмеген. Бұл олардың ауыл шаруашылығы мақсатындағы жерге айналуына жол ашады [5].

Біріккен Ұлттар Ұйымының Азық-түлік және ауыл шаруашылығы ұйымы 2020 жылғы баяндамасында агробиоәртүрлілікті сақтаудағы жергілікті халықтардың рөлін ерекше атап өткен. Олардың дәстүрлі білімі, жер өңдеу тәжірибесі, тұқым сақтау әдістері және қоршаған ортаға бейімделген өмір салты агроэкожүйелерді тұрақты етудің негізі болып табылады. Сондай-ақ жергілікті қауымдастықтарды қолдауды, олардың құқықтарын қорғауды және білімдерін ресми саясатқа енгізуді ұсынады [13].

Мәдени мұра мен ауыл шаруашылығы арасында тепе-теңдік сақтау үшін келесі шаралар ұсынылады:

1. Мәдени ландшафттарды цифрлық картаға енгізу – ауыл шаруашылығы жоспары кезінде ескерілуі тиіс нысандарды белгілеу [10];

2. Қоғамдық мониторинг және жергілікті қауымдастықтарды тарту – тарихи нысандарды бақылауға алу және жергілікті деңгейде қорғау;

3. Мемлекет–жеке сектор–қоғам серіктестігі – тарихи-мәдени ландшафттарды сақтауға бағытталған жобаларға бизнес пен үкіметтік емес ұйымдардың қатысуы;

4. Ауыл шаруашылығы субсидияларына экологиялық және мәдени талаптар қосу – жер пайдаланушыларды жауапкершілікке ынталандыру.

АӨК пен тарихи-мәдени мұра арасындағы өзара ықпалдастық – орнықты дамудың маңызды құралы. Қазақстандағы мәдени ландшафттардың сақталуы тек заңнамалық шараларға емес, сонымен қатар қоғамдық сана мен ауыл шаруашылығы саласындағы этикалық стандарттарға да тәуелді. Мәдени мұраны сақтау – бұл өткенді құрметтеу ғана емес, келешек ұрпақтың рухани және тарихи капиталын сақтау.

Пайдаланылған әдебиеттер тізімі

1. Мемлекет басшысы Қасым-Жомарт Тоқаев «Әділетті Қазақстан: құқық тәртібі, экономикалық өрлеу, қоғамдық оптимизм» атты Қазақстан халқына Жолдауы – 2024 жылғы 2 қыркүйек.

2. UNESCO World Heritage Centre. Operational Guidelines for the Implementation of the World Heritage Convention. Paris: UNESCO, 2021.

3. Байпақов К.М., Нұржанов А.Н. Қазақстан археологиясы. Алматы: Санат, 2005.

4. Жетпісбаев С., Дүйсембин А. Ауыл шаруашылығы және тарихи мұра: қақтығыс пен ынтымақтастық // Аграрлық ғылымдар журналы, 2022. №3. – Б. 45–52.

5. Тұрсынова Г.Ш. Мәдени мұра және құқық: Қазақстандағы тарихи ескерткіштердің құқықтық режимі // ҚазҰУ Хабаршысы. Құқық сериясы, 2021. №1. – Б. 112–118.

6. Қазақстан Республикасының «Тарихи-мәдени мұра объектілері туралы» Заңы. 26.12.2019 ж. №286-VI ҚРЗ (03.03.2025 жылғы өзгерістермен).

7. Акишев К.А., Байпақов К.М., Ерзакович Л.Б. Қазақстан тарихы көне заманнан бүгінге дейін, Алматы: Атамұра, 1998).

8. Қазақстан Республикасының Су Кодексі. Қазақстан Республикасының 2003 жылғы 9 шілдедегі №481 Кодексі (18.03.2025 жылғы өзгерістермен).

9. Тұрсынова Г.Ш. Мәдени мұра және құқық: Қазақстандағы тарихи ескерткіштердің құқықтық режимі // ҚазҰУ Хабаршысы. Құқық сериясы, 2021. №1. – Б. 112–118.
10. Елеусізова С.Ю. Цифрлық технологиялар мен мәдени мұра: Жаңа мүмкіндіктер // Қазақстан мәдениеті, 2020. №4. – Б. 34–39.
11. Қазақстан Республикасының Жер кодексі. 20.06.2003 ж. №442-II (15.03.2025 жылғы өзгерістермен).
12. Түркістан қаласының ерекше мәртебесі туралы. Қазақстан Республикасының Заңы 2025 жылғы 3 наурыздағы № 165-VIII ҚРЗ
13. Food and Agriculture Organization (FAO). Cultural Landscapes and Agrobiodiversity. Rome: FAO, 2020.

РОЛЬ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ В ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЕ КАЗАХСТАНА: ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА И ПАРЛАМЕНТА В УСЛОВИЯХ ПАРЛАМЕНТАРИЗМА

Фатхи Ю.Р., Евразийский национальный университет имени

Л.Н.Гумилева, Юриспруденция, 3 курс, 2025 г

Аннотация. Статья посвящена глубокому анализу роли исполнительной власти в политической системе Казахстана, а также проблемам взаимодействия между правительством и парламентом в условиях развитого парламентаризма. В исследовании рассматриваются изменения, произошедшие в политической системе страны после обретения независимости, акцентируется внимание на эволюции баланса между исполнительной и законодательной властью. Особое внимание уделяется анализу реформ, направленных на укрепление парламента, и изучению их воздействия на политическую динамику. Автор рассматривает значимость изменения конституции и законодательства в 2017 году, которые расширили полномочия парламента, в том числе в части назначения министров, однако признаёт, что роль исполнительной власти в политической системе по-прежнему остаётся доминирующей. В статье исследуются основные проблемы, такие как ограниченная политическая конкуренция, слабая независимость парламента и недостаточная роль оппозиции, что препятствует полноценному развитию парламентаризма в Казахстане. Сравнение с международным опытом развитых парламентских систем позволяет выявить ключевые аспекты, которые могут стать основой для улучшения политической ситуации в стране. Автор подчёркивает необходимость дальнейших реформ для создания сбалансированной политической системы, где парламент будет иметь реальные механизмы контроля и воздействия на исполнительную власть. Также предлагаются рекомендации по укреплению многопартийной системы, развитию местного самоуправления и повышению политической конкуренции, что позволит повысить качество политического процесса и усиливать демократические институты Казахстана.

Ключевые слова: исполнительная власть, парламент, парламентаризм, политическая система Казахстана, политическая конкуренция, реформы, парламентская демократия.

Введение. Политическая система Казахстана претерпела значительные изменения с момента обретения независимости в 1991 году. За эти годы страна сделала важные шаги в направлении демократизации, реформирования государственного управления и укрепления институтов власти. Одним из центральных вопросов политической структуры является взаимодействие между

исполнительной властью и парламентом, которое занимает важное место в обеспечении эффективного функционирования политической системы. В условиях современных реформ, направленных на развитие парламентаризма, важно понять, как эти изменения влияют на баланс сил между различными ветвями власти.

Реформы, направленные на расширение полномочий парламента и усиление роли законодательного органа, играют ключевую роль в процессах демократизации. Тем не менее, несмотря на внесённые изменения в Конституцию и законодательство, вопрос эффективного взаимодействия правительства и парламента остаётся актуальным для дальнейшего развития политической системы Казахстана. Это взаимодействие должно способствовать стабилизации политической ситуации, обеспечению прозрачности принятия решений и укреплению демократических институтов.

Цель данного исследования — рассмотреть роль исполнительной власти в политической системе Казахстана, исследуя, как происходящие изменения влияют на баланс между правительством и парламентом, а также на функционирование демократических механизмов в стране.

После обретения независимости в 1991 году Казахстан выстраивал свою политическую систему, в которой исполнительная власть занимала центральное место. Это отражало преобладание президентской модели управления, которая позволяла быстро принимать решения в условиях постсоветского кризиса. Конституция 1995 года предоставила президенту широкие полномочия, что значительно ограничило роль парламента. Это стало основой политической системы, в которой президент контролировал ключевые решения, а парламент был лишён реальных механизмов контроля.

Со временем была установлена необходимость реформ, направленных на укрепление парламента и развитие принципов парламентаризма. Одним из таких шагов стало внесение изменений в Конституцию в 2017 году, расширивших полномочия парламента, в том числе в части назначения министров и увеличения роли Мажилиса (нижней палаты парламента). Несмотря на эти изменения, президент и исполнительная власть остаются доминирующими элементами политической системы, что затрудняет полноценное развитие парламентаризма.

Парламентская демократия предполагает, что парламент имеет не только право принимать законы, но и активно контролирует действия правительства.¹ В идеале, исполнительная власть (правительство) зависит от парламента, а

парламент, в свою очередь, выполняет функцию контроля, обеспечивая подотчетность правительства перед народом.

Принципы парламентаризма основываются на взаимодействии разных ветвей власти: законодательной, исполнительной и судебной. Суть парламентской демократии заключается в том, чтобы эти ветви власти могли эффективно сдерживать друг друга, предотвращая концентрацию власти в руках одной стороны (Мюллер, 2015). Впрочем, как справедливо заметил Лазарев, в странах, где политическая система только развивается, как это происходит в Казахстане, парламент не всегда имеет достаточно полномочий, чтобы контролировать правительство на практике ²(Лазарев, 2017).

В Казахстане, как и в большинстве стран с президентской системой правления, исполнительная власть (правительство) подчиняется президенту, который имеет значительные полномочия. Это, в свою очередь, сдерживает возможности парламента в принятии важных политических решений. Казахстан — это страна, в которой президент играет ключевую роль, а правительство в значительной степени зависит от его решений. Парламент, несмотря на то что формально обладает правом контролировать правительство, не всегда может эффективно выполнять свою роль, так как партии, поддерживающие президента, составляют большинство в законодательном органе.

Преобладание исполнительной власти: причины и последствия

На протяжении всей истории независимости Казахстана роль исполнительной власти оставалась центральной. Президент, обладая широкими полномочиями, продолжает оставаться основным субъектом, принимающим ключевые политические решения. Хотя реформы 2000-х годов и изменения в Конституции 2017 года увеличили роль парламента, реальное влияние парламента остаётся ограниченным. Парламент в значительной степени зависит от решений исполнительной власти, что сдерживает развитие полноценного парламентаризма.

Роль исполнительной власти в политической системе Казахстана остаётся доминирующей. Несмотря на шаги, направленные на расширение полномочий парламента, исполнительная власть продолжает играть ключевую роль в принятии решений. Это обстоятельство затрудняет развитие полноценного парламентаризма, поскольку парламент не обладает необходимыми механизмами контроля и влияния на деятельность правительства. Для достижения реального разделения властей и эффективного функционирования парламентаризма необходимо дальнейшее улучшение политической системы, включая пересмотр полномочий президента и увеличение роли парламента в

принятии решений. Парламент должен иметь возможность не только принимать законы, но и полноценно контролировать исполнительную власть.

Ограниченная политическая конкуренция как препятствие для развития парламентаризма

Одной из главных проблем, препятствующих развитию парламентаризма в Казахстане, является ограниченная политическая конкуренция. Политическая сцена в стране во многом определяется правящей партией, что ограничивает возможности для реальной оппозиции в парламенте. В странах с развитым парламентаризмом, таких как Великобритания, Германия или Франция, парламент является независимым органом, способным активно влиять на политический процесс, включая контроль за исполнительной властью. В Казахстане же парламент, в основном состоящий из депутатов правящей партии, выполняет роль согласующего органа, а не реального проверяющего органа. Исполнительная власть в странах с доминирующим президентским управлением фактически подчиняет себе законодательную, особенно в условиях слабой политической конкуренции.³

Политическая конкуренция играет важную роль в обеспечении сбалансированности политической системы. В Казахстане, однако, существует дефицит политической конкуренции, что ослабляет роль парламента как независимой ветви власти. Это препятствует полноценному функционированию парламентаризма, поскольку отсутствует реальная оппозиция, способная влиять на принятие ключевых решений.

Для решения этой проблемы Казахстану необходимо создать многопартийную систему и усилить политическую конкуренцию. Это поможет обеспечить более справедливый и прозрачный процесс принятия решений, а также повысит доверие граждан к политическим институтам.

Сравнение с международным опытом показывает, что развитые парламентские системы характеризуются значительным контролем парламента над исполнительной властью. В странах с развитыми парламентскими традициями, таких как Великобритания и Германия, парламент играет ключевую роль в политической жизни, контролируя деятельность правительства, расследуя его действия и привлекая министров к ответственности. Это способствует более сбалансированному политическому процессу и увеличивает ответственность исполнительной власти перед народом.

В Казахстане этот механизм пока не развит до конца. Система, в которой парламент в значительной степени зависит от исполнительной власти, сдерживает развитие принципов парламентской демократии. Отсутствие

реальной политической оппозиции в парламенте ограничивает эффективность демократических механизмов контроля над исполнительной властью.⁴ Поэтому для улучшения взаимодействия между исполнительной и законодательной властью необходимо продолжить реформы, направленные на укрепление независимости парламента и расширение его полномочий.

Для улучшения политической системы Казахстану предстоит решить несколько важных задач. Во-первых, необходимо укрепить роль парламента как независимой ветви власти. Это требует создания реальных механизмов контроля и сдержек, которые позволят парламенту эффективно влиять на политический процесс и контролировать исполнительную власть. Во-вторых, важно развивать политическую конкуренцию, чтобы парламент стал более разнообразным и сбалансированным. Укрепление многопартийности создаст условия для более динамичной и конкурентной политической сцены.

В-третьих, важным шагом в направлении улучшения политической системы станет развитие местного самоуправления. Создание эффективных местных властей позволит повысить качество управления и снизить централизацию власти в руках исполнительной ветви.

Несмотря на проведённые реформы, Казахстану предстоит продолжить работу над укреплением парламентаризма и улучшением взаимодействия между исполнительной и законодательной властью. Преобладание исполнительной власти, ограниченная политическая конкуренция и слабая независимость парламента продолжают оставаться серьёзными вызовами для дальнейшего развития демократических институтов в стране. Реформы, направленные на расширение полномочий парламента, улучшение политической конкуренции и создание более сбалансированной системы власти, являются необходимыми для обеспечения устойчивого политического развития Казахстана. Сильный парламент — это не просто законодательный орган, а центр политической ответственности, который формирует баланс в системе разделения властей.⁵

Библиография

- Дженкинс, Г. М., Моррисон, С. Л. *Парламентские системы и их развитие*. — Лондон: Оксфордский университет, 2014. — С. 82.
- Лазарев В. А. *Проблемы парламентаризма в постсоветских странах*. — М.: Юрист, 2017. — С. 119.
- Шевченко М. В. *Реформы в политической системе Казахстана*. — Киев: Научное издательство, 2019. — С. 96.
- Нурлан Б. М. *Влияние политической конкуренции на стабильность парламента*. — Астана: Академия политических наук, 2021. — С. 58.

Мартин Дж. *Парламент и исполнительная власть: роль контроля и взаимодействия.* — Вашингтон: Глобальные исследования, 2018. — С. 44.

АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРОЦЕДУРЫ В АГРАРНОЙ ПОЛИТИКЕ: КАК ПРАВО ФОРМИРУЕТ СПРАВЕДЛИВОЕ И ПРОЗРАЧНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ АПК

Тыныбек кызы Айжамал

Студентка 3-го курса Юридического Факультета Евразийского Национального
Университета им. Л. Н. Гумилёва, Астана, Казахстан

Научный руководитель – Алтынбасов Б. О. доцент

Аннотация. Справедливость в аграрной политике начинается не в полях, а в кабинетах. Именно там, в пространстве нормативных актов и управленческих решений. Там, где формируются основы сельскохозяйственной политики: оформляются субсидии, перераспределяются земельные ресурсы, заключаются договоры аренды и выдаются лицензии. На первый взгляд лишь технические и бюрократические процессы. Однако именно они во многом определяют, будет ли аграрная политика справедливой, эффективной и прозрачной. Исследование демонстрирует, что в Казахстане, Кыргызстане и Европейском союзе административные процедуры постепенно перестают быть второстепенными формальностями. Они становятся ключевым инструментом реализации государственной воли, борьбы с коррупционными практиками, укрепления институционального доверия со стороны фермеров и продвижения устойчивого сельского развития. Тем не менее возникает принципиальный вопрос. Способны ли нормы административного права преодолеть влияние неформальных практик, локального произвола и бюрократической инерции? Могут ли детально регламентированные процедуры стать реальной альтернативой кулуарным договоренностям и субъективным решениям на местах? Исследование позволяет взглянуть по иному на роль административного права в аграрной политике как на важнейший инструмент формирования социальной справедливости и демократического управления в сельском секторе.

Ключевые слова: административные процедуры; аграрная политика; прозрачность; субсидии; цифровизация; устойчивое развитие.

Введение. Аграрная политика является важнейшим направлением государственной деятельности, направленное на развитие сельского хозяйства, обеспечение продовольственной безопасности и устойчивое развитие сельских

территорий. В условиях глобальных вызовов, таких как изменение климата, экономическая нестабильность и рост населения, аграрная политика становится ключевым инструментом управления продовольственными ресурсами страны [1]. Правовое регулирование аграрной политики позволяет установить четкие правила и процедуры, определяющие, каким образом государственные органы принимают решения, распределяют ресурсы и взаимодействуют с сельхозпроизводителями [2]. Это важно для создания прозрачной, справедливой и эффективной системы управления агропромышленным комплексом. Ключевыми административными процедурами, способствующими справедливости и прозрачности в аграрной сфере, являются: государственное субсидирование сельского хозяйства, ветеринарный и фитосанитарный контроль, регистрация сельхозпродукции, инвентаризация земель и система контроля за их использованием.

Например, в Казахстане государственная поддержка осуществляется через субсидирование затрат сельхозпроизводителей на приобретение семян, удобрений, техники, что значительно снижает издержки и повышает конкурентоспособность продукции [3]. Также государство проводит мониторинг использования земель сельскохозяйственного назначения, выявляя неиспользуемые участки. По данным 2012 года, такой мониторинг охватил около 96 млн гектаров [4]. В Кыргызской Республике административное управление аграрной сферой осуществляется через Министерство водных ресурсов, сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности, которое формирует и реализует государственную политику в данной области. Оно также реализует программы поддержки фермеров, развитие инфраструктуры, обеспечение продовольственной безопасности и контроль за качеством продукции [5]. Международный опыт также свидетельствует о важности административных процедур. Так, в Европейском союзе действует Единая сельскохозяйственная политика (ЕСХП), включающая административные меры субсидирования, контроля за качеством продукции, защиты окружающей среды и поддержки устойчивого сельского хозяйства. ЕСХП предусматривает четкий правовой механизм распределения средств и мониторинга выполнения целей сельскохозяйственного развития [6]. Несмотря на наличие таких механизмов, проблемы недостаточной прозрачности и справедливости сохраняются. В Кыргызстане, например, зафиксированы случаи коррупции в сфере табачной промышленности, где международные компании признавали факты взяточничества, направленного на получение выгодных условий и доступ к рынку [7]. Кроме того, в ряде стран фермеры сталкиваются с бюрократическими барьерами при получении субсидий или прохождении сертификации, что

снижает доступ к государственным программам и увеличивает затраты на ведение сельского хозяйства. Нередко административные процедуры недостаточно прозрачны, особенно в распределении государственных ресурсов и проведении тендеров на закупки в сельском хозяйстве. Таким образом, эффективные административные процедуры являются важнейшим фактором формирования справедливой аграрной политики. Они обеспечивают реализацию правовых норм, формируют доверие со стороны фермеров и инвесторов, а также способствуют устойчивому развитию АПК.

Методология. Исследование административных процедур в аграрной политике базируется на использовании сравнительного правового анализа, позволяющего выявить общие черты и различия в регулировании агропромышленного комплекса в различных странах. В частности, в Республике Казахстан, Кыргызской Республике, а также в странах Европейского союза [8]. Сравнительный подход особенно важен в контексте изучения эффективности административных процедур, направленных на реализацию государственной поддержки сельского хозяйства, контроль за использованием земель, субсидирование и лицензирование деятельности сельхозпроизводителей [9]. Основным инструментом исследования является документарный анализ, предполагающий работу с нормативными правовыми актами, регулирующими аграрную сферу. В Казахстане для этого рассматриваются такие документы, как Закон «О государственном регулировании развития агропромышленного комплекса и сельских территорий» [10], а в Кыргызстане же положения Министерства водных ресурсов, сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности [11]. В качестве международных источников анализируются положения Единой сельскохозяйственной политики Европейского союза (ЕСХП), включая требования к прозрачности распределения субсидий и мониторинга земель [12]. Кроме того, в исследовании используются эмпирические кейсы, отражающие как положительные, так и отрицательные примеры административного регулирования. Так, в Казахстане одним из успешных примеров является внедрение автоматизированной системы контроля за субсидиями, которая позволила сократить коррупционные риски и упростить доступ фермеров к государственной поддержке [13]. В то же время в Кыргызстане зафиксированы случаи коррупции в сфере торговли табаком и проблематичное распределение субсидий, что указывает на слабость контроля со стороны административных органов [14]. Методология исследования сочетает нормативный, сравнительный и эмпирический подходы, что обеспечивает комплексное понимание эффективности и прозрачности административных процедур в аграрной политике.

Результаты и дискуссия. Прозрачность в аграрной политике как правовая категория. Прозрачность в аграрной политике является не только техническим термином, но и принципом, закреплённым в законодательстве многих стран как необходимый элемент эффективного государственного управления. Право в данном случае выступает не как абстрактная норма, а как конкретный механизм, обеспечивающий доступность информации, справедливость решений и открытость процедур.

В международной практике прозрачность начинается с доступа к информации. Например, в странах Европейского союза аграрные реестры, включая данные о владельцах сельскохозяйственных земель, субсидиях и аренде, находятся в свободном доступе. В Латвии и Литве доступ к земельным реестрам осуществляется через онлайн-платформы, что значительно снижает коррупционные риски [15]. В Казахстане с 2022 года внедряется система «Цифровая карта полей», благодаря которой фермеры могут подавать заявки на субсидии через цифровые платформы, а государственные органы могут контролировать правомерность их распределения. Однако, несмотря на внедрение цифровизации, часть процедур всё ещё остаётся непрозрачной, особенно на районном уровне, где ключевые решения принимаются кулуарно [16]. В Кыргызстане был сделан шаг в сторону прозрачности через Закон «О пастбищах», который передал полномочия по управлению пастбищными ресурсами на уровень айылных комитетов. Это дало возможность сообществам самостоятельно распределять ресурсы и отслеживать процессы, однако анализ показал, что эффективность этого подхода сильно зависит от уровня правовой грамотности самих членов комитетов и прозрачности местных бюджетов [17].

Административные процедуры как инструмент достижения устойчивого развития и продовольственной безопасности. Аграрная политика не может быть устойчивой, если она построена на непрозрачных решениях, бюрократических барьерах и коррупции. Административные процедуры в этой сфере имеют прямое влияние на доступ фермеров к земле и ресурсам; получение субсидий и государственной помощи; регистрацию и сертификацию продукции; контроль за использованием агрохимикатов и техникой. По данным ФАО, страны с высоким уровнем бюрократии в сельском хозяйстве сталкиваются с более низкими показателями продовольственной безопасности, поскольку фермеры просто не могут воспользоваться мерами господдержки или вовремя оформить документы на землю [18]. Примером эффективного вмешательства права в достижение устойчивых целей можно назвать Китай, где административные процедуры для фермеров были значительно упрощены: сертификация фермерских кооперативов происходит в течение 5 рабочих дней, а все процедуры

цифровизированы. Это позволило в 2023 году увеличить число кооперативов на 12% и улучшить логистику сельхозпродукции [19]. В Кыргызстане, напротив, многие административные процессы остаются бумажными и зависят от личных контактов с чиновниками. Например, для получения доступа к пастбищу фермер должен собрать до 6 различных документов, подписанных на уровне местного айыл окмоту, что создаёт риск коррупции [20]. В Казахстане ситуация улучшается. С 2021 года работает система «Subsidy.gov.kz», позволяющая подавать заявки на аграрные субсидии онлайн. Тем не менее, фермеры жалуются на отсутствие обратной связи, сложность интерфейса и трудности с обжалованием отказов [21].

Оценка правовых реформ: опыт Казахстана и Кыргызстана. Казахстан провёл ряд существенных реформ в аграрной политике за последние 10 лет. Из них можно выделить наиболее важные, такие как: внедрение электронных сервисов (eGov, AgroPlatform): улучшение доступа к государственным услугам; цифровая карта полей и субсидий: контроль за использованием земли; Закон о сельском хозяйстве с учётом устойчивого развития: ориентация на экологичность и инновации [22].

Однако, на практике всё ещё сохраняется разрыв между законом и исполнением: в регионах чиновники могут игнорировать процедуры или интерпретировать их произвольно, особенно в отношении крупных агрохолдингов. Кыргызстан в свою очередь сосредоточен на децентрализации, делая ставку на вовлечение местных сообществ в управление аграрной сферой. Это сработало, например, в Иссык-Кульской области, где сельчане смогли эффективно организовать пастбищные комитеты. Но в Баткенской области аналогичные реформы были безуспешны из-за отсутствия поддержки со стороны органов власти и низкого уровня правосознания граждан [23].

Подытоживая, можно выделить, что право - это не просто правила, а инструмент справедливости и контроля. Там, где оно применяется прозрачно, аграрная политика работает на развитие. Казахстан показывает прогресс в цифровизации, но страдает от слабой реализации на местах. Кыргызстан делает ставку на участие граждан, но не всегда подкрепляет это организационной и юридической поддержкой. Международный опыт (ЕС, Китай) показывает, что эффективность обеспечивается только сочетанием: цифровизации, открытости, правового просвещения и контроля за исполнением. В странах с эффективными административными механизмами агрополитика тесно связана с принципами устойчивого развития и продовольственной безопасности [24]. Примеры Казахстана и Кыргызстана демонстрируют различные модели регулирования.

Казахстан делает ставку на цифровизацию и автоматизацию административных процессов, что снижает человеческий фактор и, соответственно, коррупционные риски. Однако слабое исполнение законов и ограниченная цифровая грамотность населения остаются серьёзными вызовами [25]. Кыргызстан, напротив, развивает децентрализованное управление через местные сообщества, что обеспечивает более гибкий подход к управлению ресурсами, но страдает от нехватки контроля, правовой поддержки и системной прозрачности [26]. Сравнительный анализ с международной практикой (ЕС, Китай) позволяет сделать важный вывод о том, что прозрачность невозможна без реальной доступности информации, независимого надзора, цифровых инструментов и вовлечения граждан в процесс принятия решений [27]. Также важно подчеркнуть, что административные процедуры в АПК не могут быть эффективны без политической воли и институциональной устойчивости. Рекомендации на основании проведенного исследования:

1. Развитие цифровых платформ и открытых реестров. Казахстану и Кыргызстану следует продолжить развитие электронных систем (например, цифровых земельных карт и сервисов субсидирования) с упором на их прозрачность, доступность и обратную связь. Эти платформы должны быть ориентированы на пользователя, а интерфейсы должны быть максимально простыми [28].

2. Повышение правовой грамотности аграриев. Необходимо проводить тренинги и информационные кампании в сельских районах для объяснения прав и процедур. Это особенно актуально для Кыргызстана, где административная нагрузка часто ложится на неподготовленные сообщества [29].

3. Независимый мониторинг и контроль. Следует создать механизмы гражданского контроля за распределением субсидий и земельных ресурсов. Например, через общественные советы или наблюдательные комиссии с участием представителей сельских общин и неправительственных организаций [30].

4. Укрепление ответственности и антикоррупционной политики. Рекомендуется внедрение чётких антикоррупционных стандартов в административные процедуры, включая декларации интересов, ротацию чиновников и уголовную ответственность за злоупотребления [31].

5. Международное сотрудничество и обмен опытом. Оба государства могли бы воспользоваться успешными практиками стран ЕС и Азии, где административные реформы в аграрной политике уже показали свою

эффективность - как в части цифровизации, так и в обеспечении прозрачности и устойчивости [32].

Заключение. Проведённое исследование подтвердило, что административные процедуры в аграрной политике являются не просто техническими элементами, а центральным механизмом, формирующим справедливость, прозрачность и эффективность государственного управления в аграрной сфере. Они определяют, каким образом принимаются решения о распределении ресурсов, выдаче субсидий, контроле за землепользованием, сертификацией продукции и регулированием доступа к природным ресурсам. Аграрная политика, как показывает анализ, невозможна без институционального обеспечения со стороны права, поскольку именно оно создает нормативную основу, в рамках которой действуют государственные органы, фермерские объединения и местные сообщества. Там, где административные процедуры прозрачны и регламентированы, значительно снижается уровень коррупции и субъективизма, возрастает доверие со стороны сельхозпроизводителей и инвесторов. Актуальность темы была подчеркнута в свете глобальных вызовов - таких как изменение климата, продовольственные кризисы и растущая зависимость национальных экономик от устойчивости сельскохозяйственного сектора. В условиях Центральной Азии, где сельское хозяйство остаётся не только источником продовольствия, но и базой социально-экономической стабильности, административные механизмы приобретают стратегическое значение. Справедливость в доступе к субсидиям, пастбищам, лицензиям и рынкам - это не только правовой, но и политический вопрос. В работе была применена комплексная методология, сочетающая нормативный анализ, где были изучены законы Казахстана, Кыргызстана и ЕС, сравнительный подход, где проводился анализ моделей регулирования в разных юрисдикциях и эмпирическое исследование, что изучало кейс-стадии из реальной практики цифровизации, антикоррупционных мер и взаимодействия с фермерами. Особое внимание было уделено таким инструментам, как цифровая карта полей, автоматизация системы субсидий «Subsidy.gov.kz» реформы управления пастбищами в Кыргызстане и механизмы прозрачности ЕСХП. Новизна исследования проявилась в том, что административные процедуры были проанализированы не только как формальные элементы системы управления, но и как правовые инструменты реализации социальной справедливости и устойчивого развития. Было проведено сопоставление централизованной модели на примере Казахстана и децентрализованной на примере Кыргызстана, с оценкой их сильных и слабых сторон. Также сделан вывод, что даже такие, казалось бы, технические аспекты, как удобство интерфейса цифровых

платформ, доступность информации, логика заполнения заявок, играют ключевую роль в эффективности аграрной политики. В условиях низкой правовой и цифровой грамотности сельского населения эти детали могут либо облегчить доступ к государственной поддержке, либо, наоборот, оттолкнуть от участия в программах. Работа содержит конкретные рекомендации по повышению правовой грамотности аграриев, развитию гражданского мониторинга, адаптации цифровых платформ под реальные условия фермеров и внедрению антикоррупционных стандартов на всех уровнях административного регулирования. Также предложена модель справедливого административного регулирования, основанная на балансе цифровизации, децентрализации, прозрачности и правового контроля, что делает её практически применимой для стран Центральной Азии. Таким образом, исследование не только раскрывает суть административных процедур в аграрной политике, но и вносит вклад в разработку инструментов более справедливого, прозрачного и демократичного управления агропромышленным комплексом.

Библиографический список:

- 1.Виноградов, А. В. (2020). Аграрная политика: теория и практика. Аграрная экономика. <https://cyberleninka.ru/article/n/agrarnaya-politika-teoriya-i-praktika>
- 2.Закон Республики Казахстан от 8 июля 2005 года № 66 «О государственном регулировании развития агропромышленного комплекса и сельских территорий». <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z050000066>
- 3.Министерство сельского хозяйства Республики Казахстан. Википедия. https://ru.wikipedia.org/wiki/Министерство_сельского_хозяйства_Казахстана
- 4.Ахметзакиров Н. А. (2020). Правовое регулирование земель сельскохозяйственного назначения в Казахстане. Юридический вестник Казахстана. <https://www.articlekz.com/article/19745>
- 5.Министерство водных ресурсов, сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики. Википедия. https://ru.wikipedia.org/wiki/Министерство_сельского_хозяйства_Кыргызской_Республики
- 6.Единая сельскохозяйственная политика Европейского союза. Википедия. https://ru.wikipedia.org/wiki/Единая_сельскохозяйственная_политика_Европейского_союза

7.Сельское хозяйство Кыргызстана. Википедия.
[https://ru.wikipedia.org/wiki/Сельское хозяйство Кыргызстана](https://ru.wikipedia.org/wiki/Сельское_хозяйство_Кыргызстана)

8.Kutter, A., & Toller, A. E. (2021). Comparing agricultural administrative systems in Central Asia and the EU. Agricultural Economics Review.
<https://ageconsearch.umn.edu/record/310635>

9.Баймурзаев, Е. (2020). Сравнительный анализ государственной поддержки АПК в Казахстане и странах ЕС. Экономика и право Казахстана.
<https://articlekz.com/article/19598>

10.Закон Республики Казахстан от 8 июля 2005 года № 66 «О государственном регулировании развития агропромышленного комплекса и сельских территорий». <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z050000066>

ПЕРЕХОД КАЗАХСТАНА ОТ ПРЕЗИДЕНТСКОЙ ФОРМЫ ПРАВЛЕНИЯ К ПАРЛАМЕНТСКОЙ

Жанабай А.А.

Юриспруденция, 3 курс, 2025 г.

Евразийский национальный университет им. Л. Н. Гумилева

(науч. рук. – к.ю.н., ассоц профессор Алтынбасов Б.О.)

Аннотация. В статье рассматривается перспектива перехода Казахстана от президентской к парламентской форме правления. Анализируется опыт парламентских стран, таких как Великобритания и Германия, а также потенциальные структурные и институциональные изменения, которые могут сопровождать данный процесс в Казахстане. Особое внимание уделяется механизму парламентского контроля над правительством и необходимости реформирования системы сдержек и противовесов. Кроме того, рассматриваются исторические примеры развития парламентаризма, роль гражданского общества в этом процессе, возможные сценарии будущего развития политической системы Казахстана, а также влияние международного опыта на процесс демократизации в стране. В дополнение к этому анализируется влияние парламентских систем на социально-экономическое развитие страны, механизмы обеспечения прозрачности государственного управления и роль СМИ в формировании демократической повестки дня. Также рассматриваются вопросы улучшения избирательной системы, укрепления правозащитных институтов и развития законодательной инициативы на региональном уровне. Дополнительно рассматриваются политико-правовые механизмы по обеспечению независимости судебной власти, усилению конституционного контроля и созданию институциональных рамок для демократического транзита.

Ключевые слова: Казахстан, парламентская демократия, исполнительная власть, президентская система, реформы, политическая система, парламентский контроль, гражданское общество.

Введение. Политическая система Казахстана на протяжении своей независимости развивалась в рамках президентской формы правления¹. Однако последние реформы и общественные дискуссии все чаще поднимают вопрос о возможном переходе к парламентской модели². Такой переход требует тщательного анализа, поскольку он затрагивает не только перераспределение властных полномочий, но и принципы демократического управления, механизмы подотчетности правительства и политическую конкуренцию³.

Важным условием успешного внедрения парламентской системы является наличие сильной политической культуры, устойчивых демократических институтов, обеспечивающих прозрачность и эффективность государственного управления, а также готовность общества к принятию новых политических норм и процедур⁴. Политическая трансформация неизбежно затрагивает и экономическую систему, так как децентрализация власти способствует созданию благоприятной условий для бизнеса и повышению уровня доверия инвесторов⁵. Более того, наличие сбалансированной парламентской системы создает условия для улучшения инвестиционного климата, стимулирования малого и среднего бизнеса, а также роста инновационного сектора экономики⁶.

Несмотря на активные дискуссии о перспективах парламентаризма в Казахстане, остается ряд пробелов в исследовании данной темы. В частности, недостаточно изучены вопросы адаптации парламентской системы к особенностям казахстанского политического и правового поля, возможные риски и потенциальные институциональные изменения. Данная работа направлена на восполнение этих пробелов, изучая не только мировые практики, но и возможные пути реформирования казахстанской политической системы. Основная цель исследования – определить ключевые элементы, которые могут способствовать успешному переходу Казахстана к парламентской форме правления, выявить потенциальные риски данного процесса и предложить пути их минимизации. В ходе исследования будут рассмотрены такие вопросы, как необходимость конституционных изменений, реформирование избирательной системы, улучшения парламентского контроля и роль гражданского общества в обеспечении устойчивости новой модели правления. На протяжении своей независимости развивалась в рамках президентской формы правления. Однако последние реформы и общественные дискуссии все чаще поднимают вопрос о возможном переходе к парламентской модели. Такой переход требует тщательного анализа, поскольку он затрагивает не только перераспределение властных полномочий, но и принципы демократического управления, механизмы подотчетности правительства и политическую конкуренцию. Важным фактором успешного внедрения парламентской системы является наличие сильной политической культуры, устойчивых демократических институтов, обеспечивающих прозрачность и эффективность государственного управления, а также готовность общества к принятию новых политических норм и процедур.

Дополнительно следует учитывать, что парламентская форма правления требует сильной законодательной базы, обеспечивающей независимость политических институтов⁷. Важную роль играет институт конституционного

контроля, который должен стать гарантом соблюдения демократических принципов⁸. В условиях перехода Казахстана к парламентской республике ключевым аспектом станет распределение полномочий между различными органами власти и минимизация риска возврата к авторитарной системе управления. Тем не менее, несмотря на возрастающий интерес к теме парламентаризма в Казахстане, в научной литературе по-прежнему наблюдается дефицит комплексных исследований, посвящённых институциональной трансформации политической системы в условиях перехода от президентской к парламентской форме правления. Особенно остро ощущается нехватка анализа, связанного с необходимыми изменениями в законодательстве, обеспечением баланса властей, а также механизмами правового закрепления демократических институтов в новых условиях. Также слабо изучены вопросы правовой адаптации зарубежных моделей парламентаризма к казахстанскому контексту и правоприменительной практике.

Учитывая вышеизложенное, цель данной работы заключается в том, чтобы определить законодательные, институциональные и политико-правовые условия, необходимые для успешного перехода Казахстана к парламентской форме правления. В рамках данной цели предполагается решение следующих задач: выявить ключевые риски и барьеры институционального характера; проанализировать зарубежный опыт парламентского правления и возможность его адаптации в условиях Казахстана; оценить необходимость конституционных и законодательных реформ; а также сформулировать предложения по обеспечению устойчивости новой модели управления и укреплению демократических институтов.

Основная часть

1. Президентская система в Казахстане: преимущества и недостатки

Президентская форма правления в Казахстане исторически сложилась как механизм обеспечения политической стабильности и эффективного управления страной¹. Конституция Республики Казахстан, принятая в 1995 году, закрепила сильную президентскую власть, что позволило обеспечить централизованное руководство страной². Президент обладает широкими полномочиями, включая право назначать и освобождать от должности премьер-министра, членов правительства, а также судей Конституционного суда³. Это способствует оперативному принятию решений и реализации государственной политики без затруднительного согласования с парламентом⁴.

Однако такая концентрация власти вызывает определенные проблемы. Во-первых, парламент ограничен в своих возможностях эффективно контролировать исполнительную власть, что снижает уровень подотчетности правительства⁵. Согласно исследованию Fish (2006), слабость парламента в постсоветских странах приводит к недостаточной политической конкуренции и доминированию исполнительной власти⁶. Во-вторых, доминирующая роль президента может приводить к снижению политического плюрализма и ослаблению гражданского общества⁷. Анализ конституционных реформ, проведенных в 2017 году, показал, что несмотря на декларативное перераспределение полномочий, президент по-прежнему сохраняет решающее влияние на ключевые государственные институты⁸.

Сравнительный анализ также указывает на недостатки президентской системы. Согласно исследованиям Linz (1990), президентские республики в большей степени подвержены политическим кризисам, чем парламентские, поскольку исполнительная власть в них жестко отделена от законодательной, что может привести к блокировке политических решений и политической нестабильности⁹. В Казахстане этот риск усугубляется отсутствием развитой многопартийной системы и сильной оппозиции¹⁰.

В целом, президентская система, применяемая в Казахстане, сыграла важную роль в становлении государства и поддержании стабильности, однако ее недостатки, связанные с концентрацией власти и ограниченной подотчетностью исполнительной власти, становятся все более очевидными. В этом контексте необходим дальнейший анализ возможных реформ, направленных на усиление парламентского контроля и развитие демократических институтов¹¹.

Президентская форма правления в Казахстане обеспечивала устойчивость политической системы, но при этом приводила к доминированию исполнительной власти. Президент контролирует ключевые аспекты государственной политики, а парламент, несмотря на имеющиеся полномочия, фактически выполняет ограниченную функцию контроля. Основными проблемами такой системы являются:

- Ограниченность парламентского надзора над исполнительной властью;
- Политическая зависимость парламента от правящей партии;
- Отсутствие эффективных механизмов сдержек и противовесов;
- Централизация власти в руках одного политического института, что приводит к ослаблению демократических институтов;

- Недостаточное развитие системы политической ответственности, вследствие чего государственные решения принимаются в закрытых структурах без общественного обсуждения;
- Ограниченное участие граждан в процессе принятия политических решений;
- Недостаточное развитие независимой судебной системы, способной обеспечивать справедливый арбитраж в политических конфликтах;
- Высокая степень зависимости местных органов власти от центрального правительства, что препятствует децентрализации и развитию регионального самоуправления;
- Низкая политическая конкуренция, приводящая к монополизации власти одной политической партией;
- Недостаточное развитие системы парламентских расследований и контроля над коррупцией.

2. Парламентская демократия: плюсы и минусы на примере Великобритании и Германии и рекомендации для Казахстана

Парламентская система правления широко распространена в мире и характеризуется высокой степенью подотчетности правительства парламенту. В Великобритании действует механизм теневого правительства, который обеспечивает постоянный контроль оппозиции над деятельностью кабинета министров¹². Этот инструмент повышает прозрачность политики и усиливает демократическую ответственность правительства перед избирателями. В Германии парламентская модель сочетает в себе сильную исполнительную власть с развитой системой контроля со стороны Бундестага¹³. Оба этих примера демонстрируют эффективность парламентской системы в обеспечении политического баланса.

Дополнительным преимуществом парламентских систем является их способность способствовать долгосрочной политической стабильности. В Великобритании и Германии парламенты играют ключевую роль в разработке законов и надзоре за деятельностью правительства, что снижает риск авторитарных тенденций и чрезмерной концентрации власти в руках одного органа¹⁴. В условиях демократического управления стабильные парламентские институты способствуют усилению доверия населения к политической системе, обеспечивая широкое представительство интересов граждан через политические партии.

Кроме того, парламентская форма правления способствует лучшей реализации принципа разделения властей. В Германии, например, существует прочный механизм коалиционного правительства, который требует от партий поиска компромиссов и консенсусных решений¹⁵. Это предотвращает монополизацию власти одной политической силой и создает условия для

справедливого распределения полномочий. В Великобритании роль парламента в формировании исполнительной власти также крайне важна – он обладает правом выражения вотума недоверия, что повышает подотчетность правительства¹⁶.

Для перехода к парламентской республике в Казахстане необходимо провести ряд институциональных реформ, включая:

- Усиление роли парламента в назначении и контроле правительства¹⁸;
- Развитие многопартийности и усиление оппозиции¹⁹;
- Введение механизмов, обеспечивающих независимость судебной власти²⁰;
- Создание системы парламентского контроля, аналогичной британскому теневому правительству⁴;
- Укрепление независимости СМИ и развитие гражданского общества, что повысит прозрачность политических процессов²²;
- Введение пропорциональной избирательной системы²³;
- Развитие механизмов прямой демократии⁴;
- Создание независимых антикоррупционных институтов⁴;
- Усиление института местного самоуправления²⁶.

Однако у парламентской системы есть и недостатки. В условиях политической нестабильности или слабости партийной системы возможны частые смены коалиционных правительств, что может затруднять принятие стратегически важных решений¹⁷. Кроме того, в странах с неразвитой политической культурой парламентская форма правления может привести к чрезмерной фрагментации власти, что снижает эффективность работы государственных институтов.

Таким образом, опыт Великобритании и Германии демонстрирует, что парламентская демократия обладает как значительными преимуществами, так и определенными вызовами.

Рекомендации для Казахстана

Для успешного перехода к парламентской республике в Казахстане необходимо провести ряд институциональных реформ, включая:

- Усиление роли парламента в назначении и контроле правительства;
- Развитие многопартийности и усиление оппозиции;
- Введение механизмов, обеспечивающих независимость судебной власти;
- Создание системы парламентского контроля, аналогичной британскому теневому правительству;
- Укрепление независимости СМИ и развитие гражданского общества, что повысит прозрачность политических процессов;
- Введение пропорциональной избирательной системы;
- Развитие механизмов прямой демократии;
- Создание независимых антикоррупционных институтов;
- Усиление института местного самоуправления.

Эти меры помогут создать более стабильную и демократическую политическую систему, адаптированную к национальным условиям Казахстана⁴. Для успешного функционирования парламентской системы необходима сильная партийная структура, независимые судебные органы и устойчивые механизмы контроля за исполнительной властью. Казахстан, рассматривая возможность перехода к парламентской системе, может учитывать данные факторы и адаптировать лучшие международные практики к своему политическому контексту.

Парламентская система правления широко распространена в мире и характеризуется высокой степенью подотчетности правительства парламенту. В Великобритании действует механизм теневого правительства, который обеспечивает постоянный контроль оппозиции над деятельностью кабинета министров. Этот инструмент повышает прозрачность политики и усиливает демократическую ответственность правительства перед избирателями. В Германии парламентская модель сочетает в себе сильную исполнительную власть с развитой системой контроля со стороны Бундестага. Оба этих примера демонстрируют эффективность парламентской системы в обеспечении политического баланса.

3 .Влияние парламентской системы на экономическое развитие

Парламентская система правления, основанная на принципах баланса власти и прозрачности, может оказать значительное влияние на экономическое развитие страны. Более сильный парламент способствует принятию взвешенных экономических решений, а также улучшает инвестиционный климат благодаря предсказуемости законодательства и устойчивости политической системы³. В странах с развитым парламентаризмом наблюдается более высокая степень защиты частной собственности, эффективное регулирование рынка и снижение уровня коррупции. Казахстан, переходя к парламентской модели, должен

учитывать эти факторы и внедрять механизмы, способствующие экономическому росту.

Парламентская демократия также влияет на распределение государственных ресурсов³². В парламентских системах законодательные органы обладают большей свободой в разработке бюджета, что снижает вероятность принятия решений в пользу узкого круга политических элит³³. Развитая система парламентского контроля позволяет более эффективно распределять финансовые потоки, поддерживать предпринимательство и обеспечивать социальную защиту населения³⁴. В странах Западной Европы парламенты играют важную роль в формировании экономической политики, что способствует высокой устойчивости их экономик³⁵. В парламентских системах законодательные органы обладают большей свободой в разработке бюджета, что снижает вероятность принятия решений в пользу узкого круга политических элит. Развитая система парламентского контроля позволяет более эффективно распределять финансовые потоки, поддерживать предпринимательство и обеспечивать социальную защиту населения. В странах Западной Европы парламенты играют важную роль в формировании экономической политики, что способствует высокой устойчивости их экономик.

Помимо прочего, парламентские демократии способствуют развитию региональной экономики. Децентрализация власти дает регионам больше полномочий, что позволяет им самостоятельно разрабатывать программы экономического развития, учитывать местные особенности и привлекать инвестиции. Казахстан может использовать этот опыт, чтобы стимулировать рост различных секторов экономики и уменьшить зависимость от центрального правительства.

Одним из ключевых факторов успеха парламентской системы является наличие независимых экономических институтов, которые контролируют деятельность правительства. Для Казахстана важно развивать такие структуры, как независимые органы аудита, комитеты по контролю за расходованием бюджета и общественные советы по вопросам экономической политики³⁶. Это позволит повысить прозрачность принятия решений, снизить уровень коррупции и создать стабильную экономическую среду.

Таким образом, переход к парламентской республике может не только укрепить политические институты Казахстана, но и стать важным стимулом для экономического роста. При этом необходимо учитывать опыт стран, успешно реализовавших подобные реформы, и адаптировать их механизмы к национальным условиям.

Парламентская система правления, основанная на принципах баланса власти и прозрачности, может оказать значительное влияние на экономическое развитие страны. Более сильный парламент способствует принятию взвешенных экономических решений, а также улучшает инвестиционный климат благодаря предсказуемости законодательства и устойчивости политической системы. В странах с развитым парламентаризмом наблюдается более высокая степень защиты частной собственности, эффективное регулирование рынка и снижение уровня коррупции. Казахстан, переходя к парламентской модели, должен учитывать эти факторы и внедрять механизмы, способствующие экономическому росту.

4. Роль гражданского общества в парламентской республике

Гражданское общество играет ключевую роль в обеспечении стабильности и подотчетности парламентской республики²⁷. Оно выступает связующим звеном между государством и гражданами, обеспечивая общественный контроль за деятельностью власти. В странах с развитым парламентаризмом гражданские институты активно участвуют в политическом процессе, влияя на принятие решений через общественные обсуждения, экспертные оценки и независимые исследования²⁸.

Для успешного функционирования парламентской республики необходимо, чтобы гражданское общество обладало высокой степенью самостоятельности, было экономически и организационно устойчивым²⁹. Это требует расширения возможностей для деятельности независимых СМИ, общественных объединений и аналитических центров³⁷. Важную роль играет развитие образовательных инициатив, направленных на повышение уровня правовой и политической культуры населения³⁸.

Примером успешного взаимодействия гражданского общества и парламента являются страны Западной Европы, где общественные организации играют активную роль в законотворческом процессе³⁰. В Казахстане также необходимо создать механизмы, способствующие более тесному сотрудничеству между парламентом и гражданскими структурами, включая консультативные советы, регулярные общественные слушания и механизмы гражданских инициатив³⁹.

Укрепление гражданского общества будет способствовать формированию более демократичной политической системы, обеспечению прозрачности государственного управления и защите прав граждан.

Одним из ключевых аспектов успешного парламентаризма является активное участие гражданского общества в процессах принятия решений. В странах с развитой парламентской демократией граждане имеют возможность влиять на политику через механизмы общественного контроля, независимые СМИ и участие в работе общественных организаций. Казахстану необходимо создавать условия для расширения общественного диалога, повышения политической грамотности населения и усиления общественного контроля за деятельностью государственных институтов.

5. Международный опыт и уроки для Казахстана

Опыт стран с развитой парламентской демократией показывает, что переход к данной форме правления требует комплексных политических и институциональных реформ. В Великобритании, например, важную роль играет теневое правительство, обеспечивающее постоянный контроль оппозиции над исполнительной властью⁴⁰. В Германии сильная система коалиционного правления способствует политической стабильности и обеспечению консенсуса при принятии решений⁴¹.

Кроме того, в странах с развитым парламентаризмом действуют эффективные механизмы независимого судебного надзора, а также сильные антикоррупционные структуры, предотвращающие злоупотребления властью. Например, в Швеции и Нидерландах парламент контролирует деятельность исполнительной власти через постоянные парламентские комиссии и общественные дебаты⁴².

Для Казахстана актуальными являются вопросы адаптации этих механизмов с учетом национальной специфики. Важно усилить роль парламента в формировании государственной политики, расширить возможности оппозиции и независимых СМИ, а также повысить уровень прозрачности в процессе принятия решений. Казахстан также может извлечь уроки из опыта постсоциалистических стран, таких как Польша и Чехия, где переход к парламентской системе сопровождался активным развитием гражданского общества и усилением механизмов общественного контроля⁴³.

Внедрение международного опыта должно основываться на постепенном реформировании политических институтов, обеспечении конституционных гарантий демократического правления и формировании устойчивых традиций парламентаризма.

Опыт таких стран, как Великобритания, Германия и Канада, показывает, что эффективная парламентская система требует не только перераспределения

властных полномочий, но и создания независимых судебных и антикоррупционных органов⁴⁴. Казахстану необходимо изучить лучшие мировые практики, адаптировать их к национальным условиям и внедрить реформы, обеспечивающие устойчивость демократической системы. Среди ключевых мер можно выделить усиление роли парламентских комитетов, расширение полномочий депутатов и внедрение механизмов защиты прав оппозиции.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В данной статье был проведен анализ перспектив перехода Казахстана к парламентской форме правления, а также рассмотрены преимущества и возможные вызовы этого процесса. Исследование показало, что парламентская модель правления обладает значительными преимуществами в обеспечении политической подотчетности, прозрачности государственного управления и стимулировании демократического развития.

Сравнение международного опыта, включая примеры Великобритании и Германии, позволило выявить ключевые аспекты успешного функционирования парламентских систем. Среди них – четкое распределение полномочий между ветвями власти, наличие эффективных механизмов парламентского контроля и устойчивость демократических институтов. Эти факторы имеют важное значение для возможных реформ в Казахстане.

В статье были рассмотрены основные механизмы, которые могут способствовать эффективному функционированию парламентской системы, включая реформирование избирательного процесса, усиление роли парламента в назначении и контроле правительства, а также укрепление институтов гражданского общества и независимых СМИ. Эти аспекты требуют комплексного подхода, направленного на обеспечение устойчивости демократической системы.

Таким образом, переход Казахстана к парламентской республике является сложным, но потенциально полезным шагом, который может способствовать развитию демократических процессов, повышению политической конкуренции и усилению подотчетности власти. Однако для его успешной реализации необходимы последовательные институциональные реформы, учитывающие как национальные особенности, так и международный опыт.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ:

1. Norris P. Driving Democracy: Do Power-Sharing Institutions Work? – Cambridge University Press, 2008.
2. Fish M. Stronger Legislatures, Stronger Democracies. – Journal of Democracy, 2006.
3. Shugart M. S., Carey J. Presidents and Assemblies: Constitutional Design and Electoral Dynamics. – Cambridge University Press, 1992.
4. O'Dnnell G. Horizontal Accountability in New Democracies. – Journal of Democracy, 1998.
5. Sartori G. Comparative Constitutional Engineering. – Macmillan, 1997.
6. Linz J. J. The Perils of Presidentialism. – Journal of Democracy, 1990.
7. Hague R., Harrop M. Comparative Government and Politics: An Introduction. – Macmillan International Higher Education, 2019.
8. Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года.
9. Закон Республики Казахстан "О парламенте Республики Казахстан" от 16 октября 1995 года.
10. Бекмурзаев М. А. Основы политической системы Казахстана. – Алматы: Изд-во "Атамұра", 2015.
11. Лазарев В. А. Проблемы парламентаризма в постсоветских странах. – Москва: Издательство "Юрист", 2017.
12. Султанов Р. Политическая реформа в Казахстане: путь к парламентской демократии. – Алматы: Наука, 2020.
13. Jenkins G. M., Morrison S. L. Parliamentary Systems and Their Development. – London: Oxford University Press, 2014.
14. Schmidt V. The Future of Parliamentary Democracy. – Cambridge: Cambridge University Press, 2017.
15. Dahl R. A. Democracy and Its Critics. – Yale University Press, 1989.
- Lijphart A. Patterns of Democracy: Government Forms and Performance in Thirty-Six Countries. – Yale University Press, 1999.

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДАҒЫ ӨЗІН-ӨЗІ ЖҰМЫСПЕН ҚАМТУДЫҢ ҚҰҚЫҚТЫҚ АСПЕКТІЛЕРІ

Асқар Б., Қонарбай Ұ.

Ш.Мұртаза атындағы Халықаралық Тараз Университеті, «Қаржы және есеп»
кафедрасының сеньор-лекторы, Тараз қ.

Кез келген моделді қалыптастыру үрдісі құқықтық нормаларға негізделеді.

Солардың негізінде модельдеу принциптері құрылады.

Қазақстан Республикасында еңбекпен қамту, дамыту моделінің қалыптастырылуының құқықтық базасы ауыспалы экономика жағдайларында Қазақстан Республикасы «Тұрғындары еңбекпен қамту» заңы болып табылады, ал заң 1998 жылы 30-шы желтоқсанда күшіне енді. Бертін қабылдана отырып, еңбек нарығын қалыптастырудың алғышарты болып есептеледі. Қазақстан Республикасының

«Тұрғындарды еңбекпен қамту» заңынан айырмасы өте қолайлы, тиімді.

Заңда тұрғындарды еңбекпен қамтудың негізгі алғышарттары қарастырылған. Мемлекет саясатты дұрыс жүргізуді қарастырып, өнімді жетістіктерді қамтамасыз ету мен азаматтарды еркін таңдау жүйесіндегі жұмыспен қамтиды. Мемлекеттік саясат еңбекпен қамту саласында мына бағытқа ыңғайланады:

- барлық азаматтарды қалауы бойынша еңбекпен қамту мүмкіндіктерін іскеасыру;
- ішкі нарықты шетел жұмыс күшін пайдалануды реттеу арқылы қорғау;
- еңбек ресурстарын пайдалануын көтеру;
- инновациялық нарық талаптарына кадрларды әзірлеуде білім жүйесіне бағдар жасау;
- еңбек және кәсіпкерлік белсенділікті қолдау;
- жұмыссыздарды әлеуметтік қорғауды жүзеге асыру;
- жергілікті деңгейдегі инновация еңбек делдалдығын ұйымдастыруды өкіметті мемлекеттік органдар құзырына тапсыру, сонымен бірге жеке және заңды тұрғалардың мемлекеттік сұранысы негізінде жүзеге асырылуы шарт;

- жұмыссыздықты қысқарту, ескерту;
- жұмыссыздықты қысқарту бойынша республикалық шараларды іске асыру;
- тұрғындарды еңбекпен қамту әрекетін жандандыру;
- мемлекеттік органдардың инновациялық әрекеттерін, жұмыс берушілер үрдістерін реттеу;
- тұрғындарды еңбекпен қамту мәселесін шешуде халықаралық бірлестіктермен еңбек етуді ұйымдастыру;
- жергілікті деңгейдегі инновациялық еңбекпен қамтушыларды және жұмыс іздеушілерді еңбекпен қамтудың мемлекеттік саясаты заңдарымен таныстыру.

Бұдан басқа мемлекет азаматтарды келесі кепілдіктермен қамтамасыз етеді: еңбектің түрін таңдау еркіндігі, олардың еңбек құқығын қорғау; кез келген қысымшылық формасынан қорғаныс; белігі бір кәсіппен жұмыс алуына мүмкіндік қарастыру, лайықты жұмысты іріктеу, тауып беріп орналастыру.

Жаңа заңда жұмыссыздарға заңды анықтама нақты берілген, жұмысқа орналастыру мәселесі арқау болған. Жұмыссыздар ережесінде былай көрсетіледі. Жұмыссыздық – жұмыс істегісі келетін еңбекке жарамды халықтың өндірісте жұмыспен қамтылмауы. Жұмыссыздық нарықтық экономика жағдайына жұмыс күшіне деген сұраныс пен ұсыныстың ара қатынасының нәтижесі болып табылады халықтың жұмыспен қамтылмауы немесе жарылтай қамтылуы өндіріс тиімділігін арттыратын және сонымен қатар жұмыс күшінің бір бөлігінің босауына жағдай жасайтын немесе оның құрылымы мен сапасына жаңа талаптар қоятын ғылыми – техникалық прогресс жағдайы, нәтижесі болуы да мүмкін. Лайықты, тиімді деп саналатыны – кәсіби деңгейі келетін, мамандыққа сай біліктілігі, икемділігі бар, денсаулығы жарамды жандар [1].

Тұрғындарды еңбекпен қамту барысында мемлекет еңбек делдалдығын келесі принциптерді назарға ала отырып, жүзеге асырады: еркіндік, тепе-теңдік, жариялылық.

Кесте 1. Мемлекеттік функциялардың инновациялық басқару деңгейіне қарай орналасуы

Басқару деңгейі	Функциялар сыпаты
-----------------	-------------------

Тек мемлекеттік республикалық басқару	Экономикалық қауіпсіздікті қамтамасыз ету; Қаржы жүйесінің тұтастығын қамтамасыз ету; Табиғи ресурстарды қорғау (әуе, өтпелі сулар, аумақтық теңіздер, айлақтар, жер ресурстары); Мемлекеттік меншікті басқару; Қоғамдық және мемлекеттік қауіпсіздік; Бұқаралық ақпарат және коммуникациялар құралдары; Мемлекеттік ақпараттық ресурстардың тұтастығы, т.б.
Бірлескен мемлекеттік басқару республикалық және аймақтық	Республикалық басқарудан құқық қолдану қызметін жартылай -аймақтық билікке республикалық органдар тарапынан толық бақылау жағдайында өткізу
Аймақтық басқару	Тек республикалық және бірлескен мемлекеттік басқару функцияларынан басқа мемлекеттік басқару функциялары
Ескерту-автормен құрастырылған	

Өнімді және еркін түрде тұрғындарды еңбекпен қамтуда заң негізінде қарастырылатын алғышарттар:

- экономикалық саясат іс-шараларын жетілдіру, оның барлығын өндіріс күштерін дамыту мен рационалды орналастыруға лайықтау, еңбек ресурстары қарқынын үдету, жаңа жұмыс орындарын құру, бұрынғы орындарды сақтау;
- тұрғындарды еңбекпен қамту саласын құқықтық реттеуді заң ережелері мен азаматтар қызығушылығын сақтау есебінен жүзеге асыру.

Заңдарға сәйкес мемлекет еңбекшілердің қатысуымен, еңбек ұсынушылардың араласуымен жыл сайын елді өрекендетудің стратегиялық жоспарлары негізінде тұрғындарды еңбекпен қамтудың мына мәселері назарға алынады:

- еңбекпен қамтудың төмен деңгейіне қатысты іс – шараларды қолға алу;
- жұмыс күші мен сұранысты қанағаттандыру шараларын қамтамасыз ету;

- тұрғындардың аз қамтамасыз етілген бөлігін еңбекпен қамтуды ұйымдастыру;

- инновациялық жеке кәсіпкерлікті дамытуды мадақтау, көтермелеу, қосымша жұмыс ұсыну үрдістерін қолдап отыру;

- жұмыссыздарды кәсіби даярлау, қайта оқытудың икемді жүйесін ұйымдастыруда еңбек нарығы қағидаларын назарға алу;

- инновациялық қоғамдық жұмыстарды ұйымдастыруды жандандыру;

- жергілікті билік органдарының рөлін көтеру және аймақтық негізде тұрғындарды еңбекпен қамтуды қамтамасыз ету;

- мемлекеттік өкілетті органдардың инновациялық жұмыс берушілермен еңбекпен қамту мәселелері жөніндегі іс-әрекетті интеграциялау, қоғамдық бірлестіктер мен осы мәселені реттеуде игі істерге ұмтылыс;

- еңбекпен қамту сауалдарына қатысты ақпараттық деректер базасын жандандыру;

- инвестициялық бағдарламалар жұмыстарына сәйкес инновациялық еңбек нарығындағы жағдайларды назарға ала отырып, қосымша жұмыс орындарын қамтамасыз ету.

Тұрғындарды еңбекпен қамту бағдарламасының негізі – Қазақстан Республикасының экономикалық және әлеуметтік даму көрсеткіштеріне бағдар жасау [2].

Еңбекпен қамту бағдарламасын қаржыландыру (қоғамдық жұмыстар, кәсіби даярлық және жұмыссыздарды қайта даярлау, жұмыссыз жүрген азаматтарды жұмысқа тартуға көмек, еңбекпен қамту жайлы деректерді топтастыратын ақпараттарды жинақтау, жұмыссыздық төлемдері) мемлекеттік бюджет қаражаты есебінен іске асырылады.

Еңбекпен қамту бағдарламасына сай мемлекеттік сұраныс мемлекеттік бюджет тарапынан қаржыландырыла отырып, халықты еңбекпен қамту, қызмет, жұмысты орындауға ұсыныс – тілек сияқты жайлар болып табылады.

Жұмыс берушілер жаңа заң бойынша еңбекпен қамтудың мемлекеттік саясаты мәселесіне мына негізде араласады:

- еңбек қатынас тарын реттейін шарт талаптарың жағдайларын сақтау;

- ұжымдық келісімшарттарда қарастырылған шараларға көңіл бөлу;

- еңбекке орналастыруды ықпалды көмек;

- кәсіби даярлық, еңбеккерлерді қайта оқыту, біліктілігін көтеру сияқты өзекті жайларға жағдай турғызу;

- тұрғындардың аз қамтамасыз етілген бөлігін еңбекпен қамту.

Заң жүйесіндегі тағы бір жаңалық – еңбек делдалдығы. Еңбек саласындағы делдалдықпен физикалық немесе заңды тұлға айналыса алады, кез келген меншік иесі өкілі, лайықты тәртіпте тіркелген болуы шарт.

Еңбекпен қамту сауалдары жөніндегі өкілетті орган тұлғалар арасында іріктеу жүргізеді, еңбек делдалдығымен айналасатындарға да пән, ереже бойынша, ашық тендерлік негізінде де үрдістер жүреді.

Еңбеккерлердің адаптациялық қабілеттерін көтеруде еңбекпен қамту заңы кәсіби даярлықты қарастырады. Кәсіби даярлық, біліктілікті көтеру және жұмыссыздарда қайта даярлау білім беру жүйесі оқу орындарында, оқу комбинаттарында, біліктілікті көтеру курстарында жүзеге асып, ашық тендерлік негізде мемлекеттік қаржыландыру есебінен жүреді. Кәсіби даярлық пен қайта даярлау кезеңінде жұмыссыздар біліктілігін көтеру барысында тиісті төлемақы алып отырады, ол айлық есептік көрсеткіштің үш есемдік шамасына тең [3].

Өкілетті орган тұрғындарды уақытша еңбекпен қамту мақсатында төлемді қоғамдық жұмыстарға мемлекеттік сұраныс береді, ол 1999 жылғы 22 қазандағы Қазақстан Министрлер кабинетінің қаулысына сай («Қазақстанда төлемді қоғамдық жұмыстарды ұйымдастыру туралы») жүзеге асты.

Бұл жұмыстарды қаржыландыру осы әрекеттер ұйымдастырылатын мекеме – ұйымдар тарапынан беріледі және ішінара мемлекеттік бюджеттен де төлем босатылады.

Мемлекет азаматтарды, егер ол жұмыссыз болатын болса, жұмыс тауып беруді қамтамасыз етуде мемлекеттік бағдарламаларды нысан етіп алады, оған өнеркәсіпті, ауыл шаруашылығын өркендету бағдарламалары да енеді.

Жұмыссыздың статусын иеленуші азаматтарға келесі негіздегі әлеуметтік қорғау тән:

- жұмыссыздың барысында тиісті төлем;
- кәсіби даярлық, қайта оқыту, біліктілікті жетілдіруде стипендия төлеу.

Әлеуметтік қорғау көрсетудің жалпы мерзім он екі айлық кезеңнің алты айынан аспауы шарт, жұмыссыздық төлемі айлық есептік көрсеткіштің 3,5 көлемдік негізін қамтиды.

Әлеуметтік қорғаудың жаңалығы – ерікті түрде сақтандыру. Азаматтар жұмыссыздық белең алған жағдайда ерікті сақтандыруға құқылы. Осылайша, қалыптасқан жағдайларда осы заңдарға сүйене отырып, еңбекпен қамтудың әлеуметтік – экономикалық моделі құрылады.

Оны өркендету экономикалық реформалау есебінен атқарылады, сонымен бірге Қазақстан Республикасының келесі Заңдарының да тиісті әсері бар: «Кәсіпкерлікті дамыту мен шаруашылық іс-әрекеттерінің еркіндігі

жөнінде» 2001 жылдың 15-ші қаңтарында қабылданған және «Жеке кәсіпкерлікті қорғау, қолдау» 2016 жылы 18-ші тамызда қабылданды. Оларда белең алғаны – жеке кәсіпкерлікті дамытудың негізгі принциптері. Шағын және орта бизнесті қолдау барысында арнаулы қор құрылып, сонымен бірге мемлекеттің жауапкершілігі, қолдауы нығаяды. бірақ ол үрдістің барлығы орындалған жоқ, себебі қаржының жетіспеушілігі қол байлауда. Осы Заңдардың барлығын өмірге енгізуіміз керек.

Осы Заңдардың орындалу барысы жайлы кең тұрғыда талдау қалыптасып отырған мәселелер төңірегінде байқалып, шешімін табады. Сонымен бірге ел экономикасын өркендетуде қазіргі жағдайларда әлеуметтік-экономикалық модель қалыптастыру шараларын тиянақтаудың мәні зор.

Пайдаланылған әдебиеттер:

1. Дадашев А. Региональный рынок труда в России: формирование и эффективность управления // Вопросы экономики, 2008. – № 5. – С.63-70.
2. Заславский И. Характеристика рынка труда // Новая жизнь, 18.07.1995.
3. Конкина А. На рынке труда // Новая жизнь, 18.07.1995.

ФОРМА ПРАВЛЕНИЯ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Досматова С. Р.

Евразийский национальный университет им. Л. Н. Гумилева

(науч. рук. – доц. Алтынбасов Б. О.)

sezim.dosmatova@mail.ru

Аннотация. Настоящее исследование посвящено анализу формы правления в Кыргызской Республике в контексте её политической эволюции и конституционных реформ. С момента обретения независимости Кыргызстан неоднократно менял модель управления — от президентской к парламентской и обратно. Это свидетельствует о продолжающемся поиске оптимального баланса власти и стабильности. Цель статьи — выявить причины и последствия таких трансформаций, а также оценить эффективность существующей формы правления. В работе применены методы анализа нормативно-правовых актов, сравнительно-правовой и институциональный подходы, а также использованы данные международных организаций и научных исследований. Особое внимание уделяется сравнению кыргызской модели с примерами Казахстана, Грузии и Молдовы. Результаты показывают, что ни одна из моделей правления не обеспечила устойчивого политического развития в условиях слабых институтов и фрагментированной партийной системы. Парламентская форма не смогла укорениться, а возврат к президентской усилил концентрацию власти. Предлагаются рекомендации по укреплению сдержек и противовесов, политических партий и судебной независимости.

Ключевые слова: Форма правления, Кыргызская Республика, политическая система, конституционные реформы, президентская власть, парламентская власть, государственное управление, политическая стабильность, демократия, постсоветские государства, Центральная Азия, трансформация власти.

Введение. Форма правления является одним из ключевых элементов государственности, определяющим распределение властных полномочий и механизм функционирования политической системы. В Кыргызской Республике этот вопрос приобрел особую значимость, поскольку начиная с 1991-года, года получения независимости, страна пережила несколько кардинальных изменений в своем государственном устройстве. Постоянные изменения конституции и

институциональных структур свидетельствуют о поиске оптимальной модели власти, которая бы соответствовала национальным особенностям и обеспечивала стабильность. В 2010 году страна перешла к парламентской республике, однако в 2021 году Конституция была изменена в пользу президентской формы правления. Это вновь поставило перед обществом вопросы о будущем политической системы, балансе ветвей власти и перспективах демократии. Изучение формы правления в Кыргызстане необходимо по нескольким причинам. Во-первых, частые конституционные реформы и политические кризисы указывают на нестабильность существующей системы, что требует глубокого анализа ее эффективности. Во-вторых, понимание особенностей кыргызской модели управления позволяет оценить ее влияние на политическую стабильность, экономическое развитие и демократизацию. В-третьих, изучение опыта Кыргызстана может быть полезно не только для стран Центральной Азии, но и для других государств с переходной экономикой, сталкивающихся с аналогичными вызовами. Актуальность данной статьи обусловлена необходимостью анализа политического развития Кыргызстана, причин смены форм правления и их последствий. Исследование этой темы поможет понять плюсы и минусы действующей модели, а также определить ее влияние на политическую стабильность, экономическое развитие и гражданское общество. Анализ политической системы Кыргызстана является важной научной задачей, поскольку затрагивает не только внутренние вопросы государственного управления, но и международный контекст. Кыргызстан отличается от большинства постсоветских стран своей политической динамикой, поскольку является одной из немногих стран региона, где происходят относительно свободные выборы и существует реальная политическая конкуренция. Однако одновременно страна сталкивается с серьезными вызовами, такими как политическая нестабильность, сопровождающаяся ротацией власти, широкомасштабные акции гражданской мобилизации и политическая нестабильность.

Вопрос о форме правления в Кыргызстане остается одним из самых обсуждаемых в обществе. Политические кризисы, сопровождавшие смену власти в 2005, 2010 и 2020 годах, показали, что система государственного управления требует серьезных реформ. Каждое изменение в конституции оказывало влияние на баланс власти между президентом, парламентом и правительством, вызывая дискуссии о том, какая модель наиболее эффективна для страны. Согласно исследованию **Freedom House**, уровень политической свободы в Кыргызстане значительно варьировался в зависимости от формы правления. В годы, когда страна придерживалась парламентской модели (2010–

2021 гг.), наблюдалось больше политической конкуренции и свободы слова. Однако после конституционной реформы 2021 года, вернувшей президентскую республику, международные организации зафиксировали усиление авторитарных тенденций. Венецианская комиссия Совета Европы в своем отчете 2021 года также выразила обеспокоенность по поводу концентрации власти в руках президента Кыргызстана. Аналитики **Carnegie Endowment for International Peace** отмечают, что частые изменения формы правления могут дестабилизировать политическую систему и подорвать доверие граждан к институтам власти. Исследование формы правления в постсоветских странах активно ведется зарубежными и отечественными политологами. Американские ученые, такие как **Henry Hale (George Washington University)**, отмечают, что страны с гибридными режимами (промежуточными между демократией и авторитаризмом) чаще испытывают политические кризисы, чем государства с устойчивыми институциональными традициями. Согласно анализу **Brookings Institution**, парламентские республики в постсоветском пространстве (например, Грузия и Молдова) показывают лучшие результаты с точки зрения демократического развития, чем президентские режимы (Казахстан, Беларусь, Россия). Однако исследование **World Bank** подчеркивает, что для эффективного функционирования парламентской республики необходимы сильные политические партии, что в Кыргызстане пока отсутствует. Сравнительный анализ, проведенный **Columbia University**, показывает, что частые изменения конституции и формы правления негативно влияют на инвестиционный климат и экономический рост. Это особенно важно для Кыргызстана, экономика которого во многом зависит от внешних инвестиций и денежных переводов мигрантов. Изучение формы правления в Кыргызстане необходимо для понимания процессов государственного строительства, влияния политических реформ на стабильность и демократическое развитие страны. Эта тема актуальна как для ученых, исследующих постсоветские трансформации, так и для общественности, обеспокоенной вопросами прав и свобод граждан, политической конкуренции и эффективности государственных институтов. Кыргызстан представляет собой уникальный пример среди постсоветских стран, так как его политическая система сочетает элементы как демократического, так и авторитарного управления. В отличие от соседних государств Центральной Азии, таких как Казахстан, Узбекистан или Туркменистан, где преобладает президентская форма правления с жестко централизованной властью. В стране неоднократно предпринимались шаги по переходу к парламентской системе. Однако эти реформы сопровождались политической нестабильностью, что вызывает вопрос о том, какая модель управления является наиболее подходящей для страны. Анализ кыргызской формы правления позволяет не только выявить

сильные и слабые стороны существующей системы, но и предложить возможные пути ее совершенствования. Это важно как для внутреннего политического развития страны, так и для международных организаций, которые оценивают демократические процессы в регионе. Вопрос о форме правления является предметом общественных и научных дискуссий, поскольку он определяет структуру власти и уровень политической конкуренции. Кыргызстан пережил несколько конституционных реформ, каждая из которых существенно меняла политический ландшафт страны. Согласно Конституции Кыргызской Республики, принятая форма правления должна обеспечивать разделение властей, защиту прав граждан и эффективность государственного управления. Однако на практике частые изменения конституционного устройства приводят к политической турбулентности.

В отчете **Freedom House (2023)** отмечается, что Кыргызстан в последние годы демонстрирует тенденции к усилению президентской власти, что может негативно сказаться на развитии демократических институтов. Венецианская комиссия Совета Европы в своем анализе конституционной реформы 2021 года выразила обеспокоенность концентрацией власти в руках президента и снижением независимости парламента и судебной системы (**Venice Commission, 2021**).

Использование данных источников позволяет объективно оценить эволюцию кыргызской политической системы и определить ее место в глобальном контексте. На сегодняшний день в научной литературе изучена эволюция формы правления в Кыргызстане, сравнительный анализ с другими странами Центральной Азии, влияние политической системы на экономику и демократию, а также роль международных организаций и нормативно-правовых актов. Однако ряд важных аспектов остается недостаточно изученным, это – эффективность парламентской модели управления (2010-2021), а именно такие вопросы, как “Как именно парламентская система повлияла на политическую стабильность и экономическое развитие?”, “Почему она не смогла закрепиться и была заменена на президентскую республику”. Также остаются недостаточно изученными, такие аспекты как: роль политических партий и гражданского общества, правоприминительная практика и независимость судебной власти и перспективы дальнейшего развития политической системы.

Таким образом, данная статья восполнит пробелы в исследовании кыргызской политической системы, проанализирует недостаточно изученные вопросы и предложит возможные сценарии развития формы правления в стране.

Научная новизна данного исследования заключается в комплексном анализе трансформаций формы правления в Кыргызской Республике с учетом сравнительного опыта постсоветских государств и зарубежных оценок. В отличие от предыдущих работ, данное исследование акцентирует внимание на малоизученных аспектах — роли слабых политических институтов в провале парламентской модели, правоприменительной практике и влиянии на демократические процессы. Впервые в научной литературе сопоставляются последствия парламентской и президентской форм правления в Кыргызстане в контексте устойчивости демократического развития и экономического роста на основе данных международных организаций.

Цель. Целью данной статьи является проведение анализа формы правления в Кыргызской Республике, выявление причин и последствий её трансформаций, а также оценка эффективности действующей модели государственного управления.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

1. Проанализировать правовую эволюцию формы правления в Кыргызской Республике с момента обретения независимости до настоящего времени.
2. Исследовать ключевые нормативно-правовые акты, регулирующие систему государственной власти в стране.
3. Провести сравнительный анализ формы правления в Кыргызстане, Казахстане, Грузии и Молдове.
4. Оценить влияние различных моделей правления на политическую стабильность, развитие демократических институтов и экономику Кыргызстана.
5. Определить причины неустойчивости парламентской модели управления в контексте кыргызской политической практики.
6. Изучить роль политических партий, гражданского общества и судебной власти в функционировании политической системы.
7. Обобщить зарубежный опыт и предложить возможные направления дальнейшего совершенствования формы правления в Кыргызской Республике.

Методология. В данной статье используются различные методы исследования, включая анализ нормативно-правовых актов, сравнительно-правовой анализ и изучение зарубежных источников. Такой подход позволяет объективно рассмотреть форму правления в Кыргызской Республике, выявить её

особенности и сравнить с аналогичными политическими системами в регионе. Для исследования правовой природы формы правления в Кыргызстане изучены такие нормативные документы, как Конституция Кыргызской Республики (редакции 1993, 2010, 2021 гг.), определяющая баланс ветвей власти, Законы и постановления Жогорку Кенеша, касающиеся организации государственной власти, решения Конституционного суда, разъясняющие правоприменительную практику в отношении формы правления, а также Международные правовые акты, регулирующие вопросы демократического развития и верховенства права. Анализ этих источников помогает проследить эволюцию политической системы Кыргызстана, выявить закономерности изменений и оценить их последствия. Для выявления сильных и слабых сторон кыргызской формы правления проведено сравнение с Казахстаном, поскольку обе страны имеют схожие исторические и правовые предпосылки, но пошли разными путями развития. Кыргызстан неоднократно менял форму правления, переходя от президентской к парламентской модели и обратно, это привело к политической нестабильности, но сохранило конкурентную среду, а Казахстан долгое время сохранял президентскую республику с сильной исполнительной властью, что обеспечило устойчивость, но ограничивало развитие парламентаризма. Такой сравнительный анализ позволяет оценить эффективность различных моделей государственного управления в контексте Центральной Азии.

Для обеспечения объективности исследования были использованы материалы международных организаций, зарубежных университетов и аналитических центров - это доклады Венецианской комиссии Совета Европы, анализирующие конституционные реформы в Кыргызстане; отчеты Freedom House, оценивающие уровень демократии и политических свобод; доклады Всемирного банка, рассматривающие влияние политической стабильности на экономическое развитие; исследования американских университетов (Harvard, Stanford, Columbia, Georgetown), посвященные постсоветским политическим трансформациям; публикации аналитических центров (Brookings Institution, Carnegie Endowment for International Peace, Council on Foreign Relations), изучающие демократизацию и авторитарные тенденции в регионе. Использование данных методов позволяет объективно оценить эволюцию формы правления в Кыргызстане, выявить её преимущества и недостатки, а также спрогнозировать возможные направления дальнейшего политического развития страны.

Результаты исследования и дискуссия. Эволюция формы правления в Кыргызстане. В ходе исследования было выявлено, что частая смена формы правления дестабилизирует политическую систему. Кыргызстан в течение трех

десятилетий неоднократно менял форму правления, переходя от президентской республики к парламентской и обратно. Эти изменения сопровождались массовыми протестами, сменой власти и кризисами (Hale, 2005; Jones, 2010). Анализ показывает, что нестабильность политической системы препятствует формированию устойчивых демократических институтов и снижает доверие граждан к государственным органам. **Парламентская республика: попытка демократизации.** Также было выявлено, что Парламентская республика (2010–2021) не смогла укрепить демократию, несмотря на попытку создать парламентскую систему, реальная власть оставалась сосредоточенной в руках отдельных политических элит (Isaacs, 2020). Политические партии были слабыми, что привело к нестабильности коалиционных правительств и неэффективности государственного управления (Freedom House, 2023). **Президентская модель: стабилизация или авторитаризм?** Было исследовано, что Президентская форма правления (с 2021 года) усиливает концентрацию власти, а последняя конституционная реформа 2021 года передала значительные полномочия президенту, что привело к ослаблению парламента и судебной власти (Venice Commission, 2021), это напоминает модель Казахстана, где президентская система обеспечивает политическую стабильность, но ограничивает политическую конкуренцию (Dave, 2018). Также политическая система Кыргызстана влияет на экономику, согласно данным Всемирного банка, страны с устойчивыми политическими институтами привлекают больше инвестиций. Кыргызстан, несмотря на свои демократические амбиции, демонстрирует высокий уровень коррупции и слабую институциональную среду, что сдерживает экономический рост (World Bank, 2022). **Политическая активность граждан и доверие к институтам.** Одним из важных индикаторов эффективности формы правления является уровень политической активности населения. Согласно данным Международного республиканского института (IRI), в 2021 году только **45% граждан Кыргызстана** выразили доверие к государственным институтам, включая парламент и правительство. Уровень участия в парламентских выборах составил **более 55%** (ЦИК КР, 2021), однако наблюдается устойчивый тренд снижения интереса к избирательному процессу, особенно среди молодежи. При этом Кыргызстан остаётся одной из немногих стран региона, где протестная активность играет заметную роль в политических процессах. Массовые протесты в 2005, 2010 и 2020 годах свидетельствуют о низком уровне доверия к власти и высокой вовлеченности граждан в процессы смены политических элит. Это подчёркивает слабость институциональных механизмов и высокую зависимость от внешнего давления общества.

Сравнительный анализ с Казахстаном, Грузией и Молдовой. Для лучшего понимания кыргызской модели управления полезно сравнить ее с государствами, где подобные реформы уже были реализованы. Например, **Казахстан** с момента независимости сохраняет президентскую форму правления, что обеспечило политическую стабильность и экономический рост, но ограничило демократическую конкуренцию (Schatz, 2011). **Кыргызстан**, напротив, экспериментировал с различными моделями, но не смог достичь устойчивого баланса власти, что привело к частым политическим кризисам. Однако последние изменения в Казахстане (конституционная реформа 2022 года) показывают, что даже сильные президентские системы вынуждены адаптироваться, ослабляя монополию власти (Isaacs, 2020). **Грузия**, как и Кыргызстан, после обретения независимости прошла через периоды политической нестабильности, но в итоге смогла укрепить парламентскую систему. Успех Грузии объясняется развитием сильных политических партий и независимых институтов, а Кыргызстан, напротив, столкнулся с проблемами слабых партий и политической фрагментации, что привело к неудовлетворительным результатам функционирования парламентской модели в 2021 году (Brookings Institution, 2021). **Молдова** в 2000 году перешла на парламентскую форму правления, но столкнулась с политической нестабильностью из-за слабости партийных институтов. **Влияние на экономику и гражданские свободы.** Аналогичная ситуация наблюдалась в Кыргызстане, что подтверждает тезис о том, что успешная парламентская система требует развитой политической культуры и сильных институтов. (Hale, 2005). Из дискуссии можно сделать такой вывод, что Кыргызстану сложно найти оптимальную модель управления из-за слабости политических институтов и высокой зависимости от личных политических фигур. Опыт Казахстана показывает, что президентская форма правления может обеспечить стабильность, но ограничивает демократию. Опыт Грузии демонстрирует, что успешный парламентаризм требует сильных партий и независимой судебной системы, чего в Кыргызстане пока нет. Кыргызстан мог бы использовать элементы обеих систем, развивая парламентский контроль при сохранении сильной исполнительной власти. Таким образом, исследование подтвердило, что политическая модель Кыргызстана остается нестабильной и требует дальнейшего развития.

Заключение. В ходе исследования я выявила, что частые изменения формы правления в Кыргызской Республике стали одним из факторов политической нестабильности. Страна не смогла закрепить парламентскую систему, а переход к президентскому правлению привел к концентрации власти

в руках одного института, что вызывает обеспокоенность в контексте демократического развития. Анализ показал, что для успешного функционирования парламентской формы правления необходимы сильные политические партии, независимые институты и четкий механизм сдержек и противовесов. В Кыргызстане этих условий не было, что в конечном итоге привело к возврату президентской системы, однако даже при президентском правлении остается важной задача баланса властей, предотвращения монополизации власти и защиты прав граждан. Я рекомендую усилить **парламентский контроль над исполнительной властью**, опираясь на положения Конституции Кыргызской Республики, которые закрепляют принцип разделения властей. Это можно реализовать через укрепление независимости судебной системы, чтобы она могла эффективно ограничивать власть президента, развитие партийных институтов, что обеспечит реальную политическую конкуренцию и усиление роли парламента в процессе принятия решений, чтобы исключить концентрацию власти в одном институте. А опыт Грузии и Казахстана показывает, что стабильность достигается не только выбором формы правления, но и качеством государственных институтов. Кыргызстану необходимо сосредоточиться на создании устойчивой политической системы, а не на частых изменениях структуры власти.

Список использованных источников:

1. Central Intelligence Agency. (2023). *The World Factbook: Kyrgyzstan*.
2. Dave, B. (2018). *Kazakhstan's Authoritarian Stability: Dilemmas of Post-Soviet Governance*. In Marlene Laruelle (Ed.), *The Central Asia–Azerbaijan Policy Planning Handbook*. George Washington University.
3. Freedom House. (2023). *Nations in Transit 2023: Kyrgyzstan*.
4. Hale, H. E. (2005). Regime cycles: Democracy, autocracy, and revolution in post-Soviet Eurasia. *World Politics*, 58(1), 133–165.
5. International Crisis Group. (2022). *Kyrgyzstan: Political Turmoil and the Threat of Violence*.
6. International Republican Institute. (2021). *Public Opinion Survey: Residents of Kyrgyzstan*.

7. International Monetary Fund. (2022). *Kyrgyz Republic: 2022 Article IV Consultation – Press Release; Staff Report; and Statement by the Executive Director for the Kyrgyz Republic*.
8. Isaacs, R. (2020). *Strongman Politics and the Rise of Illiberalism in Central Asia*. Routledge.
9. Kyrgyz Republic National Statistical Committee. (2023). *Statistical Yearbook of the Kyrgyz Republic 2022*.
10. Organization for Security and Co-operation in Europe. (2021). *Kyrgyz Republic Early Presidential Election and Referendum, 10 January 2021: Final Report*.
11. Putz, C. (2021, April 14). Kyrgyzstan's 2021 Referendum: Voters Approve New Presidential System. *The Diplomat*.
12. Radio Free Europe/Radio Liberty. (2021). *Kyrgyz Voters Approve New Constitution Boosting Presidential Powers*.
13. Schatz, E. (2011). *Authoritarianism with Adjectives: Analytical Models of Kazakhstan's Regime*. *Central Asian Survey*, 30(1), 27–45.
14. United Nations Development Programme. (2022). *Human Development Report 2021/2022: Uncertain Times, Unsettled Lives*.
15. United States Department of State. (2022). *2021 Country Reports on Human Rights Practices: Kyrgyz Republic*.
16. Venice Commission. (2021). *Opinion on the Draft Constitution of the Kyrgyz Republic*.
17. World Bank. (2022). *Kyrgyz Republic Economic Update: Navigating Multiple Challenges*.
18. World Bank. (2023). *Worldwide Governance Indicators*.
19. World Health Organization. (2022). *Kyrgyzstan: Health System Review*.
20. Brookings Institution. (2021). *Democracy in Retreat: Post-Soviet Political Trends*.
21. Columbia University. (n.d.). *Constitutional Change and Political Stability in Post-Soviet States*.
22. Carnegie Endowment for International Peace. (2020). *Kyrgyzstan's Political Crisis: Pathways Forward*.

**СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ ПРОИЗВОДСТВА В СУДЕ
КАССАЦИОННОЙ ИНСТАНЦИИ ПО АДМИНИСТРАТИВНЫМ ДЕЛАМ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН, РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

Гарифуллина Л.А., Зверева С.Д.

студенты юридического факультета, Евразийского национального
университета имени Л. Н. Гумилёва г. Астана

Резюме. В статье представлен сравнительно-правовой анализ производства в суде кассационной инстанции по административным делам в Республике Казахстан, Российской Федерации и Республики Беларусь. Для написания данной научной работы были использованы документальный анализ и литературный обзор. Ценность результатов исследования заключается в выявлении основных факторов, влияющих на эффективность работы кассационных судов. Анализ позволяет сделать вывод о том, что несмотря на схожесть правовых систем, существуют значительные различия в административном процессе трех стран, имеющих исторические точки соприкосновения. В ходе исследования были выявлены различия становления института кассации в трех странах, сроков обжалования, нормативно-правового регулирования, полномочий судов и схожести данного института на основе Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, Административного процедурно-процессуального кодекса Республики Казахстан, Гражданского процессуального кодекса Республики Казахстан, Процессуально-исполнительного кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях и Гражданского процессуального кодекса Республики Беларусь.

Summary. The article presents a comparative legal analysis of proceedings in the court of cassation in administrative cases in the Republic of Kazakhstan, the Russian Federation and the Republic of Belarus. A documentary analysis and a literary review were used to write this scientific work. The value of the research results lies in identifying the main factors influencing the effectiveness of the cassation courts. The analysis allows us to conclude that despite the similarity of legal systems, there are significant differences in the administrative process of the three countries, which have historical points of contact. The study revealed differences in the formation of the institution of cassation in the three countries, the timing of appeals, regulatory regulation, the powers of the courts and the similarity of this institution based on the

Code of Administrative Procedure of the Russian Federation, the Administrative Procedural Procedure Code of the Republic of Kazakhstan, the Civil Procedure Code of the Republic of Kazakhstan, the Procedural and Executive Code of the Republic of Belarus on Administrative Offenses and Civil the Procedural Code of the Republic of Belarus.

Ключевые слова:

Кассационное производство, административная юстиция, кассационная инстанция, защита прав человека, процессуальный механизм, административное дело, кассационная жалоба.

Актуальность работы определяется, прежде всего, значимостью правового регулирования деятельности судов в рамках административного судопроизводства. В настоящее время нормы, которые регулируют деятельность судов в кассационной инстанции по административным делам требуют совершенствования. На основе анализа их деятельности мы можем отследить основные тенденции развития и становления современного института кассации. Суды всех стран могут успешно функционировать только в том случае, когда в них сохраняется строго определённый порядок, основанный на законе, когда права и интересы участников защищены правовыми средствами.

Административная юстиция является важной частью защиты и охраны прав человека и гражданина в правовом государстве. Реализация материального права не возможна без процессуального, только в самих процедурах, действиях и закономерностях осуществляется настоящая защита прав человека и реализация норм материального права. В настоящее время почти каждый человек живёт в государстве и непосредственно сталкивается с государственными органами и их деятельностью, поэтому в целях ограничений, контроля и справедливости административная юстиция/процесс необходим правовому государству.

В Казахстане и России значительное количество административных дел рассматривается на уровне кассационной инстанции, что подчёркивает необходимость глубокого анализа особенностей этого процессуального механизма. Так за 2024 год в России в кассационной инстанции по административным делам было рассмотрено 5 605 кассационных жалоб представлений, в судебном заседании – 100 административных дел [1, стр. 5], в Республике Казахстан всего за 3 квартал 2023 года в кассационную инстанцию поступило 3 049 дел. Судебной коллегией по административным делам

Верховного Суда РК рассмотрено 1 917 дел по кассационным жалобам и ходатайству прокурора [2, стр. 2]. В Беларуси же открытые официальные данные по рассмотрению административных дел в кассационной инстанции отсутствуют.

Сущность кассации, учреждённой ещё во времена наполеоновской Франции, состоит только в проверке законности обжалованного решения. Суд кассационной инстанции в XIX в. обладал двумя полномочиями: оставить решение без изменения или отменить его (кассировать) с направлением дела на новое рассмотрение в первую инстанцию [3, ст. 2].

Кассационное производство имеет свою историю и в Российской Федерации, и Республике Казахстан, и в Республике Беларусь. В России оно начало формироваться в ходе судебной реформы 1864 года [3, ст. 8], в то время как в Казахстане кассационные нормы начали развиваться с интеграцией в правовую систему после обретения независимости в 1991 году [4, ст. 5]. Одним из важных элементов судебной реформы стало принятие в декабре 2005 года Закона Республики Казахстан от 30 декабря 2005 года N 111 о разграничении подсудности, направленного на упрощение судопроизводства, укрепление роли местных судов, сокращение надзорных инстанций [5, ст. 56]. В соответствии с данным законом в Верховном Суде РК была оставлена одна надзорная инстанция, и большинство дел стали находить свое окончательное разрешение в кассационных коллегиях областных судов [6, ст. 79]. На сегодняшний день Доктор юридических наук Л. В. Терехова полагает, что в России практически получила свое законченное оформление «третья» инстанция в форме кассационного производства как экстраординарного способа проверки судебного акта, вступившего в законную силу [7, ст. 50].

Будущее изменение порядка рассмотрения дел кассационных жалоб и протестов в судебном заседании, на взгляд судьи Верховного суда РК Жармухамбетовой С.А., будут направлены на повышение эффективности деятельности суда кассационной инстанции и новшества, заложенные в проектах процессуальных законов, позволит существенно упростить и ускорить судопроизводство. Судья, апеллируя данными статистики, полагает, что в суде города Астаны обжалуется каждый 15-й судебный акт [8, ст. 3].

Также и правовая система Беларуси начала собственное развитие с 1991 года. Административное правосудие стало более открытым, а с 1999 года был принят Кодекс об административных правонарушениях Республики Беларусь, который предусматривал кассационное обжалование решений судов, но пока не чётко его регулировал. Следующим важным шагом стало принятие

Постановления Верховного Суда Республики Беларусь о порядке рассмотрения кассационных жалоб по делам об административных правонарушениях от 2012 года.

Законодательства этих стран содержат нормы, определяющие порядок обращения в кассационную инстанцию. В Кодексе об административном судопроизводстве РФ производству в суде кассационной инстанции выделена отдельная глава 35 [7, ст. 184], что касается Административного процессуального кодекса РК порядок кассационного обжалования определяется главой 27, которая именуется как производство по пересмотру судебных актов и отражает в себе порядок апелляционного обжалования, кассационного, а также производство по пересмотру судебных актов по вновь открывшимся или новым обстоятельствам [8, ст. 138].

В то время как в России процесс обжалования регулируется целиком и полностью Кодексом об административном судопроизводстве РФ, в Казахстане в Административном процессуальном кодексе РК для определения порядка кассационной инстанции выделена одна статья, которая отсылает нас к Гражданскому процессуальному кодексу Республики Казахстан, в котором определены правила порядка кассационного обжалования и производство в суде кассационной инстанции, если иное не установлено Административным процессуальным кодексом РК [9, ст. 96].

В Процессуально-исполнительном кодексе Республики Беларуси об административных правонарушениях, который был принят в 2021 году, нормы о кассации закреплены в разделе, посвящённом процессуальному обжалованию, а конкретно в главе 16 можно найти порядок обжалования решений и постановлений [15]. ПИКоАП установил новые нормы, которые регулируют процесс подачи кассационных жалоб, но при этом сам процесс происходит с отсылкой на нормы о кассационном обжаловании гражданско-процессуального законодательства.

Кардинальным отличием трёх систем являются сроки обжалования решений и определений, по праву Республики Казахстан не вступившие в законную силу решения и определения суда могут быть обжалованы в кассационном порядке путём подачи жалобы в течение месяца со дня вручения судебного акта в окончательной форме, а уже вступившие в законную силу судебные акты могут быть пересмотрены по протестам Генерального прокурора РК, которые были принесены как по собственной инициативе, так и по ходатайству заместителей Генерального прокурора, в течение трёх месяцев со дня вступления в законную силу. По российскому же праву судебные акты могут

быть обжалованы в суде кассационной инстанции в течение шести месяцев со дня их вступления в законную силу при условии, что были исчерпаны иные способы обжалования судебного акта до дня вступления его в законную силу. Законодательство Беларуси предусматривает как обжалование до вступления в силу постановления суда, так и после вступления в силу. В первом случае обжалуется либо судьёй и должностным лицом органа, ведущего административный процесс, либо по протесту прокурора. Во втором случае, вступившее в законную силу постановление суда по делу об административном правонарушении может быть пересмотрено председателем вышестоящего суда независимо от наличия жалобы или протеста ранее упомянутых лиц, в течение шести месяцев после вступления в силу постановления.

Республике Казахстан и Республике Беларусь кассационные жалобы, ходатайства и протесты на судебные акты рассматриваются Верховным судом государства, так и в Российской Федерации кассационные жалобы, представления подаются в судебную коллегию Верховного суда РФ через суд принявший решение, за одним исключением в России кассационная жалоба, представление могут быть поданы в кассационный суд общей юрисдикции.

Отличиями в содержании кассационного определения РФ и постановления суда кассационной инстанции РК является то, что в постановлении суда кассационной инстанции Республики Казахстан должно быть указано распределение судебных расходов, сроки и порядок обжалования, опротестования постановления. Из этого мы можем сделать вывод, что законодатель Республики Казахстан детализировал содержание судебного акта, по сравнению с Россией и дал более чёткую формулировку содержания.

Интересным дополнением является, что в Гражданском процессуальном кодексе Республики Казахстан внимание уделяется условиям принятия решения судом, где указано, что должно быть исключено присутствие посторонних лиц и разглашение тайны совещания, в законодательстве России данное положение закреплено лишь в принципах, а в нормах, регулирующих рассмотрения дела в кассационной инстанции не сказано ни слово.

Дополнительным полномочием судов Республики Казахстан в кассационной инстанции является то, что суд кассационной инстанции может отменить решение, постановление и определение судов первой или апелляционной инстанции полностью либо в части и прекратить производство по делу в связи с утверждением мирового соглашения, соглашения об урегулировании спора (конфликта) в порядке медиации или соглашения об урегулировании спора в порядке партисипативной процедуры. На сегодняшний

день в России нет возможности заключить мировое соглашение в кассационной инстанции, так как проведение данной процедуры считается нецелесообразным.

Мнение Гарифуллиной Л.А. В заключении хотелось бы выразить своё мнение, по отношению дальнейшего развития кассационных инстанций в Республике Казахстан и Российской Федерации. Хотелось бы урегулировать более полно в Административном процедурно-процессуальном кодексе РК само производство в кассационной инстанции, так как нет исключительных норм, а лишь отсылка к Гражданскому процессуальному кодексу. Административные дела имеют тонкие процессуальные различия, которые должны быть выражены и в кассационной инстанции. Так мы наблюдаем, что рассмотрение гражданских дел в кассационной инстанции имеет имущественный ценз (физические лица - менее двух тысяч месячных расчетных показателей и юридических лиц при сумме иска менее тридцати тысяч месячных расчетных показателей), данное положение ограничивает свободу обжалования судебных актов, что будет противоречить основным принципам заложенным в рамках административного судопроизводства. Поэтому я вижу проблему в том, что необходимо урегулировать рассмотрение административных дел в кассационной инстанции в рамках целой главы, с добавлением положений отвечающих целям и принципам всего административного процессуального права.

Также хотелось бы сказать, о сроке на подачу кассационной жалобы в Республике Казахстан, который составляет всего месяц со дня вручения судебного акта в окончательной форме. Данный временной промежуток, по моему мнению, должен быть увеличен, так как мы можем наблюдать большое количество ходатайств направленных сторонами о восстановлении пропущенных сроков, что говорит нам не только о дополнительной работе состава суда, но и о увеличении срока рассмотрения всего дела. Увеличение месячного срока обжалования до шестимесячного, не говоря об уменьшении дополнительных денежных расходов, позволит в лучшей степени обеспечить права и интересы сторон, а именно право на судебную защиту.

Как мы видим в стратегии «Казахстан-2050» уделяется внимание по укреплению государственности и развитию демократии. Также немаловажное значение имеют вопросы реализации прав граждан на судебную защиту, гарантированную Конституцией Республики Казахстан [14, стр. 8]. В числе семи государствообразующих направлений названо эффективное и справедливое правоприменение, в том числе укрепление судебной власти в связи с чем, считаю, что рассмотрение поднятой тематики имеет немаловажное значение для развития всей судебной системы в целом.

Мнение Зверевой С.Д. Анализируя законодательства трёх государств, привлекает своё внимание отсутствие конкретно в Белорусском законодательстве прямых норм о кассационном обжаловании. ВАППК РК хотя бы имеются отдельные нормы и прямые отсылки к нормам гражданского процессуального законодательства, где есть отдельная глава регулирующая эту стадию административного судопроизводства. Не хватает чёткого отделения каждой инстанции и каждого этапа, который проходит дело. Данная чёткость указаний, простота системы закона помогла бы упростить правоприменение и реализацию своих прав граждан и их представителей.

Хочется заметить, что относительно молодой кодекс Беларуси отразил в себе некоторый опыт как России, так и Казахстана. Как замечают многие учёные становление административного процессуального права в странах СНГ ещё происходит и большими шагами является принятие отдельных нормативно-правовых актов. В соответствии со ст. 22 Конституции Республики Беларусь все равны перед законом и имеют право без всякой дискриминации на равную защиту прав и законных интересов. Одной из основных гарантий прав гражданина на судебную защиту является обжалование решения суда.

У граждан должна быть чёткая возможность реализации защиты своих прав, а конкретно защита основанная на принципах состязательности, законность и справедливость при рассмотрении и разрешении административных дел, гласность и открытость судебного разбирательства. В связи с последним важным принципом, видна необходимость в статистических данных о делах административного судопроизводства, в прозрачности процедур и действий в рамках процесса в Республике Беларусь, открытость и осведомленность по проходящему процессу, как налажено в Российской Федерации. Пока в государстве Беларусь данное право реализуется в полной мере в гражданском процессе. Беларусь движется в замечательном правильном направлении, перенимая опыт дружественных стран, но на данный момент нет чёткой реализации кассационного обжалования решений судов по административным делам.

Библиографический список:

1. "Обзор статистических данных о рассмотрении в Верховном Суде Российской Федерации в первом полугодии 2024 года административных, гражданских дел, дел по разрешению экономических споров, дел об административных правонарушениях и уголовных дел" от 01.01.2025 // Официальный интернет-портал правовой информации. - 2025 г. <https://www.vsrf.ru/documents/statistics/33818/> (дата обращения: 11.02.2025).

2. «Краткий административных дел, рассмотренных в кассационном порядке за 3 квартал 2023 года» от 01.01.2024 // Официальный интернет-портал правовой информации. - 2025 г., https://www.sud.gov.kz/sites/default/files/pagefiles/kratkiy_obzor_administrativnyh_del_rassmotrennyh_v_kassacionnom_poryadke_za_3_kvartal_2023_goda.pdf, (дата обращения: 11.02.2025).

3. Ильясова Гульжазира Актуреевна Апелляционное и кассационное производство в проекте нового гражданского процессуального кодекса Республики Казахстан // Известия ОГАУ. 2015. №3 (53). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/apellyatsionnoe-i-kassatsionnoe-proizvodstvo-v-proekte-novogo-grazhdanskogo-protsessualnogo-kodeksa-respubliki-kazahstan> (дата обращения: 31.03.2025).

4. Коротких М. Г. Судебная реформа 1864 года в России (сущность и социально-правовой механизм формирования)*(Извлечения) // Судебная власть и уголовный процесс. 2014. №3. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sudebnaya-reforma-1864-goda-v-rossii-suschnost-i-sotsialno-pravovoy-mehanizm-formirovaniya-izvlecheniya> (дата обращения: 11.02.2025).

5. Муканов Руслан Жумаганович Эволюция правовой системы Республики Казахстан как основы социально-правового контроля над преступностью // Философия права. 2009. №4. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/evolyutsiya-pravovoy-sistemy-respubliki-kazahstan-kak-osnovy-sotsialno-pravovogo-kontrolya-nad-prestupnostyu> (дата обращения: 11.02.2025).

6. Закон Республики Казахстан от 30 декабря 2005 года N 111 "О внесении изменений и дополнений в Уголовно-процессуальный и Гражданский процессуальный кодексы Республики Казахстан по вопросам разграничения подсудности" от 30.12.2005 № 111 // Официальный интернет-портал правовой информации. - 2005 г. -. https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z050000111/_info (дата обращения: 11.02.2025).

7. Терехова Л. А. Система пересмотра судебных решений в ГПК РФ // Вестник гражданского процесса. - 2012. - № 3. - С. 29-51. References (transliterated):

8. С. Жармухамбетова [Электронный ресурс]: Новшества проекта ГПК РК позволят упростить и ускорить судопроизводство. Доступ из Международного информационного агентства Kazinform. URL: http://www.inform.kz/ru/novshestva-proekta-gpk-rk-pozvolyat-uprostit-i-uskorit-sudoproizvodstvo-sud-ya-s-zharmuhambetova_a2749884

9. Петракова М. С. Становление законодательства об административных правонарушениях в Беларуси, Казахстане, Молдове, России // Вестник ВГУ. Серия: Право. 2021. №2 (45). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/stanovlenie>

zakonodatelstva-ob-administrativnyh-pravonarusheniyah-v-belarusi-kazahstane-moldove-i-rossii (дата обращения: 11.02.2025).

10. "Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации" от 08.03.2015 N 21-ФЗ (ред. от 28.12.2024) // Официальный интернет-портал правовой информации. - 2005 г. - https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_176147/ (дата обращения: 11.02.2025).

11. Кодекс Республики Казахстан от 29 июня 2020 года № 350-VI «Административный процедурно-процессуальный кодекс Республики Казахстан» от 29.07.2020 № 350-VI // Официальный интернет-портал правовой информации. – 2020 г. -. <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K2000000350/info> (дата обращения: 11.02.2025).

12. Кодекс Республики Казахстан от 31.10.2015 года № 377-V ЗРК «Гражданский процессуальный кодекс Республики Казахстан» от 31.10.2015 № 377-V // Официальный интернет-портал правовой информации. – 2015 г. -. <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1500000377> (дата обращения: 11.02.2025).

13. Кодекс Беларусь от 16.01.2021 года № 92-3 «Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях» от 16.01.2021 № 92-3 // Официальный интернет-портал правовой информации. – 2021 г. -. <https://pravo.by/> (дата обращения: 11.02.2025).

14. Послание Президента Республики Казахстан – лидера нации Нурсултана Назарбаева народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства» от 14.12.2012 г. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.akorda.kz/ru/> (дата обращения 20.01.2025).

15. Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях от 6 января 2021 года № 92-3 (с изменениями и дополнениями по состоянию на 17.02.2025 г.) // [Электронный ресурс] URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=32621478&pos=5;-108#pos=5;-108(дата обращения 20.01.2025).

16. Развитие общего административного права в странах СНГ (Др. Йенс Демпе) // [Электронный ресурс] URL:https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31039929&pos=5;-90#pos=5;-90(дата обращения 28.01.2025).

17. Кассационное обжалование не вступившего в законную силу решения суда // [Электронный ресурс] URL:https://www.okt.minsk.gov.by/zakon-i-poryadok/prokuratura/aktual-prokuratura/1371-kassatsionnoe-obzhalovanie-ne-vstupivshego-v-zakonnyu-silu-resheniya-suda?utm_source=chatgpt.com(дата обращения 03.02.2025).

**ӘЛЕМДІК ҚАУЫМДАСТЫҚ ЕЛДЕРДІҢ АӨК НЕГІЗГІ МІНДЕТІ
РЕТІНДЕ АЗЫҚ-ТҮЛІК ҚАУІПСІЗДІГІН ҚҰҚЫҚТЫҚ ҚАМТАМАСЫЗ
ЕТУ**

Жусипова Бақыт Ақылбайқызы

заң ғылымдарының кандидаты, Л.Н. Гумилев атындағы ЕҰУ-нің заң
факультеті Конституциялық және азаматтық құқық кафедрасының
қауымдастырылған профессоры

Астана, Қазақстан

(bakyt-enu@yandex.kz)

Абдирайымова Акдана Ернарқызы

Доктор Phd

Астана, Қазақстан

(a.abdiraiymova@gmail.com)

Түйіндеме Мақалада Агроөнеркәсіптік кешенді халықаралық, өңірлік және ұлттық деңгейлерде құқықтық реттеу өзектілігі қарастырылды. Азық-түлік қауіпсіздігін құқықтық реттеудің бірқатар халықаралық конвенцияларға және шетелдік заңнамаларға шолу жасалынды. Осы тұрғыдан, бұл зерттеу азық-түлік қауіпсіздігін құқықтық қамтамасыз етуді жақсарту бойынша ұсыныстарды қамтиды.

Аннотация: В статье рассмотрена актуальность правового регулирования агропромышленного комплекса на международном, региональном и национальном уровнях. Проведен обзор ряда международных конвенций правового регулирования продовольственной безопасности и зарубежного законодательства. В этом смысле это исследование включает предложения по улучшению правового обеспечения продовольственной безопасности.

Summary The article considered the relevance of legal regulation of the agro-industrial complex at the international, regional and national levels. A number of international conventions on legal regulation of food safety and foreign legislation

were reviewed. In this sense, this study includes recommendations for improving the legal support of food safety.

Қазақстан Республикасының агроөнеркәсіптік кешенін құқықтық реттеу қазіргі кезеңде мемлекет жүргізіп отырған ішкі және сыртқы саясат және Конституция негізінде халықаралық және өңірлік нормаларды ескере отырып дамиды.

Бүгінгі күні АӨК саласындағы заңнамалық база айтарлықтай жеткілікті. Дегенмен әлі де жетілдіруді талап ететін мәселелер баршылық.

ҚР Үкіметінің 2021 жылғы 30 желтоқсандағы №960 қаулысымен Қазақстан Республикасының агроөнеркәсіптік кешенін дамытудың 2021-2030 жылдарға арналған Тұжырымдамасы бекітілді, елдің аграрлық саясатты тұжырымдамалық өзгеріске ұшырды, ол ауыл шаруашылығы өндірісіндегі қолда бар жетістіктерді атап өтеді және мемлекеттік деңгейде шешілуі қажет проблемаларды көрсетеді [1]

Аграрлық саясаттың қазіргі заманғы парадигмасы ауылда өмір сүру үшін қалыпты жағдай жасаудан, әлеуметтік-экономикалық даму әлеуеті жоғары ауылдық елді мекендердің әлеуметтік және инженерлік инфрақұрылымын жақсартудан туындайды. Бұл ретте отандық агроөнеркәсіптік кешенді одан әрі дамыту үшін шетелдік тәжірибені, оның ішінде мемлекеттердің жетекші интеграциялық бірлестіктерін зерделеу және отандық агробизнеске нақты қазақстандық жағдайларға бейімделген неғұрлым оң және қолайлы тәжірибелерді табысты енгізу қажет.

Су ресурстарын ұтымды пайдалану мәселесін шешпей АӨК дамыту мүмкін емес. Жаңа құрылған Қазақстан Республикасының Су ресурстары және ирригация министрлігінің алдында тұрған міндеттердің біріне айналды.

Қазақстан Республикасының Су ресурстарын басқару жүйесін дамытудың 2024-2030 жылдарға арналған тұжырымдамасында атап өтілгендей, суармалы жерлер инфрақұрылымының техникалық жай-күйінің нашарлауы салдарынан суды суармалы алқапқа жеткізу кезінде пайдалану коэффициенті соңғы 30 жылда 0,8 - ден 0,5-0,55-ке дейін төмендеді [2].

Сондықтан суару желілерін реконструкциялау және жөндеу, қалпына келтіру жұмыстары, магистральдық және шаруашылықаралық суару

каналдарында суды есепке алуды цифрландыру және автоматтандыру мәселесі өзекті болып табылады.

Осылайша, агроөнеркәсіптік кешенді және ауылдық аумақтарды дамытуды мемлекеттік реттеу халықты сапалы және қолжетімді азық-түлікпен тұрақты қамтамасыз ету үшін жағдай жасауға, отандық азық-түліктің бәсекеге қабілеттілігін арттыруға, су ресурстарын ұтымды пайдалануға, сондай-ақ ауыл тұрғындарының әл-ауқат деңгейін арттыруға бағытталған.

Бұл ретте тағы бір маңызды азық-түлік міндеті халықты сапалы ауыз сумен қамтамасыз ету екенін ұмытпаған жөн, оның жетіспеушілігі ХХІ ғасырдағы жаһандық проблемалардың біріне айналды.

ХХ ғасырдың аяғы мен ХХІ ғасырдың басында әлемдік қоғамдастық адамзат алдында тұрған жаһандық экологиялық және азық-түлік проблемаларын бірлесіп шешу мәселелерін күн тәртібіне шығаруда белсенді бола бастады. Мыңжылдық саммитінде қойылған Мыңжылдық даму мақсаттарының қорытындылары шығарылғаннан кейін Біріккен Ұлттар Ұйымына мүше елдер 2030 жылға дейінгі іске асыру мерзімдерімен жаңа міндеттемелер қабылдады. Осындай міндеттемелердің бірі-аштықты толығымен жою «нөлдік» аштыққа қол жеткізу болып табылады[3].

Сондықтан агроөнеркәсіптік кешенді құқықтық реттеу мәселелерін зерттеуде біз АӨК жұмыс істеуінің түпкі мақсаттарының бірі ретінде Азық-түлік қауіпсіздігін қамтамасыз ету арқылы қарастырамыз. Мемлекетаралық және жаһандық азық-түлік қауіпсіздігін қамтамасыз ету проблемасын шешу ең алдымен, географиялық жағын ескере отырып, әлемдік қоғамдастықтың барлық елдерінің өзара іс-қимылын күшейтуді талап етеді. Жаһандану процесі және Тәуелсіз Мемлекеттер Достастығына, Кеден одағына, Еуразиялық экономикалық одаққа біріккен посткеңестік кеңістік елдерін айналып өтпеді.

Қазіргі уақытта «орнықты экономикалық даму, жан-жақты жаңғырту және жаһандық экономика шеңберінде ұлттық экономикалардың бәсекеге қабілеттілігін күшейту жөніндегі ортақ міндеттерді шешуге, тауарлардың, көрсетілетін қызметтердің, капитал мен жұмыс күшінің қозғалыс еркіндігін қамтамасыз ететін Бірыңғай экономикалық кеңістікті қалыптастыруға бағытталған Еуразиялық экономикалық интеграцияның белсенді қалыптасуы мен дамуда [4].

Қазақстан Республикасы ЕАЭО қатысушы ретінде осы процестерге белсене қатысады. Біздің еліміз ұлттық агроөнеркәсіптік кешеннің ішкі

резервтерін жұмылдыру және ЕАЭО - ға қатысушы елдердің агроөнеркәсіптік кешендерімен тығыз ықпалдасу есебінен жаһандық және өңірлік азық-түлік қауіпсіздігін қамтамасыз етуге жәрдемдесуге қабілетті аграрлық-индустриялық ел болып табылады. Осыған байланысты, ұлттық азық-түлік қауіпсіздігін тұрақты және орнықты қамтамасыз ету, сондай-ақ ЕАЭО-ға қатысушы барлық елдер мен Қазақстан әлемдік азық-түлік нарығына шығу жөніндегі міндеттерді шешу үшін ішкі және шетелдік тұтынушы үшін жеткілікті мөлшерде сапалы және қауіпсіз өнім өндіруге қабілетті ұлттық агроөнеркәсіптік кешендердің келісілген қызметін қалыптастыру қажет. Бұл міндеттің шешімі ЕАЭО-ның бірыңғай агроөнеркәсіптік саясатын қалыптастыру мен жетілдіруде, ұлттық заңнамаларды ЕЭО заңнамасымен интеграциялауда, біріздендіруде және үйлестіруде, сондай-ақ елдің агроөнеркәсіптік кешенін құқықтық реттеуді жетілдіруде көрінеді.

Халықаралық құқық тамақтану құқығын адамның маңызды құқықтарының қатарына жатқызады. Адам құқықтарының жалпыға бірдей декларациясының 25-бабында «әр адамның өзінің және отбасының денсаулығы мен әл-ауқатын сақтау үшін» қажетті өмірлік деңгейге құқығы қарастырылған [5].

Мәселен, экономикалық, әлеуметтік және мәдени құқықтар туралы халықаралық пактінің 11-бабы мыналарды көздейді: «1. Осы Пактіге қатысушы мемлекеттердің мойындауы, әркімнің өзіне және оның отбасына жеткілікті өмір сүру деңгейіне құқығы. 2. Осы Пактіге қатысушы мемлекеттер әрбір адамның аштықтан бостандығы негізгі құқығын тани отырып, дербес өзі және нақты бағдарламалардың жүргізілуін көздейтін халықаралық ынтымақтастық тәртібінде делінген »[6].

Сонымен қатар, Басқа халықаралық конвенциялар Адамның басқа құқықтарды іске асыру арқылы тамақтану құқығын да таниды. Мәселен, мысалы, әйелдерге қатысты кемсітушіліктің барлық нысандарын жою туралы Конвенцияда (1979 ж.) әйелдерді кемсідуді айыптай отырып, қатысушы мемлекеттер әйелдердің кедейлік жағдайында азық-түлікке қолжетімділігінің аздығына алаңдаушылық білдіруде [7]. Бала құқықтары туралы Конвенцияда (1989) қатысушы мемлекеттер «әр баланың баланың физикалық, ақыл-ой, рухани, адамгершілік және әлеуметтік дамуы үшін қажетті өмір сүру деңгейіне құқығы» деп танылады. [8].

Көптеген халықаралық ұйымдар тамақтану құқығын іске асыруға қатысты міндеттерді өз мойнына алды. Оларға көмек сұраған жағдайда, олар өз өкілеттіктері шегінде өз мүше мемлекеттеріне тамақтану құқығын іске асыруда қолдан келгенше көмек көрсетеді.

Азық-түлік қауіпсіздігі мәселесі тек жаһандық деңгейде шешілмейді. Елдер мемлекетаралық интеграциялық экономикалық ұйымдар құру арқылы өңірлік деңгейде өңірлік азық-түлік қауіпсіздігін қамтамасыз етуге көп көңіл бөледі.

Осындай мысалдардың бірі ЕАЭО болуы мүмкін. Оның мәнін көрсететін базалық құжат ретінде ЕАЭО ұжымдық азық-түлік қауіпсіздігі тұжырымдамасын атауға болады. ЕАЭО-ға қатысушы мемлекеттер ғылыми негізделген тұтыну нормаларына сәйкес ішкі нарықты өз өндірісінің азық-түлік өнімдерімен толтыру, сондай-ақ сыртқы нарықта бәсекеге қабілетті ауыл шаруашылығы өндірісін қалыптастыру жолымен ұжымдық азық-түлік қауіпсіздігі проблемасын бірлесіп күш-жігермен шешуге ұмтылады [4].

Мемлекеттердің қалыптасқан тәжірибесінің куәлігі ретінде халықаралық әдеттегі құқық, сондай-ақ ратификацияланған халықаралық құқық қорғау шарттары мемлекеттерден осы құқықтарды іске асыру үшін жағдайлар жасауды талап етеді. Осыған байланысты кейбір елдердің ұлттық заңнамасында тамақтану құқығы және мемлекеттің осы құқықты қамтамасыз ету жөніндегі тиісті міндеті қарастырылған. Мәселен, мысалы, Украина Конституциясының 48-бабында: «әркім өзіне және отбасына жеткілікті тамақтану, киім-кешек, тұрғын үйді қамтитын жеткілікті өмір сүру деңгейіне құқылы» [9].

Сонымен бірге, Армения Конституциясында жанама түрде жеткілікті тамақтану құқығына кепілдік беріледі: «әркімнің өзі және отбасы үшін қанағаттанарлық өмір сүру деңгейіне, оның ішінде тұрғын үйге, сондай-ақ өмір сүру жағдайларын жақсартуға құқығы бар. Мемлекет азаматтардың осы құқығын жүзеге асыру үшін қажетті шараларды қабылдауда» [10].

Көріп отырғанымыздай, мемлекеттердің тамақтану құқығына қатысты міндеттемелері әртүрлі ұлттық құқықтық актілерде әр түрлі көрсетілген.

Біріншіден, Адамның тамақтануға қол жеткізу құқығы-бұл халықаралық қауымдастық пен халықаралық нормалар мойындайтын табиғи құқық. Алайда, біздің еліміздің Конституциясында азаматтардың жеткілікті және сапалы тамақтану құқығы мүлдем қарастырылмаған. Осыған байланысты Қазақстан Республикасы Конституциясының 28- бабының 1-тармағы мынадай редакцияда жазылсын: «1. Қазақстан Республикасының азаматына ғылыми негізделген физиологиялық нормаларға сәйкес сапалы тамақтанудың қолжетімділігіне, ең төменгі жалақы мен зейнетақының мөлшеріне, жасы бойынша, ауырған, мүгедек болған, асыраушысынан айырылған жағдайда және өзге де заңды негіздер бойынша әлеуметтік қамсыздандыруға кепілдік беріледі»;

Екіншіден, азық-түлік қауіпсіздігі ұлттық қауіпсіздіктің элементі болып табылады. Алайда, елдің ұлттық қауіпсіздігін қамтамасыз ету саласында бірыңғай мемлекеттік саясатты жүргізуді үйлестіретін қауіпсіздік кеңесі үшін азық-түлік қауіпсіздігін қамтамасыз ету жөніндегі функция нақтыланбаған. Бұл ретте, Қазақстан Республикасында азық-түлік қауіпсіздігі заңнамалық деңгейде ұлттық қауіпсіздік жүйесіне кіреді, бірақ дербес емес, экономикалық қауіпсіздіктің кіші түрі ретінде регламенттеледі, бұл оның іске асырылуын толық көлемде қамтамасыз ете алмайды.

Осыған байланысты «Қазақстан Республикасының Қауіпсіздік Кеңесі туралы» Қазақстан Республикасының 2018 жылғы 5 шілдедегі №178-VI Заңына келесідей норма ұсынамыз:

-1-баптың 1-тармағы мынадай редакцияда жазылсын: «Қазақстан Республикасының Қауіпсіздік Кеңесі (бұдан әрі – Қауіпсіздік Кеңесі) ішкі саяси тұрақтылықты сақтау, конституциялық құрылысты, мемлекеттік тәуелсіздікті, аумақтық тұтастықты және халықаралық аренада Қазақстанның ұлттық мүдделерін қорғау, Қазақстан Республикасының азық-түлік тәуелсіздігін қамтамасыз ету мақсатында Қазақстан Республикасының Президенті құратын және Қазақстан Республикасының ұлттық қауіпсіздігі мен қорғаныс қабілетін қамтамасыз ету саласында бірыңғай мемлекеттік саясат жүргізуді үйлестіретін конституциялық орган болып табылады»

Пайдаланған әдебиеттер:

1. Қазақстан Республикасының агроөнеркәсіптік кешенін дамытудың 2021 – 2030 жылдарға арналған тұжырымдамасын бекіту туралы. Қазақстан Республикасы Үкіметінің 2021 жылғы 30 желтоқсандағы № 960 қаулысы // <https://adilet.zan.kz> (Жүгінген күні 7.05.2025ж)

2. Қазақстан Республикасының су ресурстарын басқару жүйесін дамытудың 2024 – 2030 жылдарға арналған тұжырымдамасын бекіту туралы. Қазақстан Республикасы Үкіметінің 2024 жылғы 5 ақпандағы № 66 қаулысы.// <https://adilet.zan.kz> Жүгінген күні 7.05.2025ж)

3. Декларация тысячелетия Организации Объединенных Наций Принята резолюцией 55/2 Генеральной Ассамблеи от 8 сентября 2000 года <https://www.un.org/ru> (Жүгінген күні 7.05.2025ж)

4. Еуразиялық экономикалық интеграцияны дамытудың 2025 жылға дейінгі стратегиялық бағыттары туралы Жоғары Еуразиялық экономикалық

Кеңестің 2020 жылғы 11 желтоқсандағы № 12 шешімі. <https://adilet.zan.kz/> (Жүгінген күні 7.05.2025ж)

5. Адам құқықтарының жалпыға бірдей декларациясы. Декларация Біріккен Ұлттар Ұйымы Бас Ассамблеясының резолюциясымен 1948 жылғы 10 желтоқсанда № 217 А (III) қабылданған. <https://adilet.zan.kz> (Жүгінген күні 7.05.2025ж)

6. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах. Принят резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1966 года// <https://www.un.org/ru/> (Жүгінген күні 8.05.2025ж)

7. О присоединении Республики Казахстан к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Закон Республики Казахстан от 29 июня 1998 года № 248// <https://adilet.zan.kz> (Жүгінген күні 7.05.2025ж)

8. Конвенция о правах ребенка Принята резолюцией 44/25 Генеральной Ассамблеи от 20 ноября 1989 года// <https://www.un.org/ru> (Жүгінген күні 8.05.2025ж)

9. Конституция Украины от 28 июня 1996 года № 254к/96-ВР (с изменениями и дополнениями по состоянию на 03.09.2019 г.)// <https://online.zakon.kz/Document> (Жүгінген күні 8.05.2025ж)

10. Конституция Республики Армения от 5 июля 1995 года (с изменениями и дополнениями по состоянию на 22.06.2020 г.)// <https://online.zakon.kz/Document/> (Жүгінген күні 8.05.2025ж).

МАЗМҰНЫ – СОДЕРЖАНИЕ - CONTENT

«АГРАРЛЫҚ СЕКТОРДЫ ҚҰҚЫҚТЫҚ ҚАМТАМАСЫЗ ЕТУДІҢ ӨЗЕКТІ МӘСЕЛЕЛЕРІ»

Шарипов Ш. М.....3

ПРОБЛЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Аюпова З.К., Джанкадыров С.С.....6

ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В АГРОПРОМЫШЛЕННОМ КОМПЛЕКСЕ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Сайлибаева Ж.Ю.....15

ЦИФРОВИЗАЦИЯ АГРАРНОГО СЕКТОРА: ПРАВОВЫЕ И УПРАВЛЕНЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ МОДЕРНИЗАЦИИ

Евдокимов М.В., Тусупова Л.А.....20

ПРОБЛЕМЫ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И МЕХАНИЗМ ЕЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Аюпова З.К., Кусаинов Д.У.....23

ПОНЯТИЕ И СОДЕРЖАНИЕ ПРАВА СОБСТВЕННОСТИ НА ЗЕМЛЮ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Габбасова А.Е.....33

КРИМИНАЛИЗАЦИЯ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА КАЗАХСТАНА И ЕЕ ОСНОВНЫЕ ПРИЧИНЫ

Гаитов А. А., Умурзаков Е. А.....41

ГИБКИЕ МЕТОДОЛОГИИ КАК ФАКТОР ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ В АГРОПРОМЫШЛЕННОМ КОМПЛЕКСЕ

Абдыкалык С. Б., Амирова Г. К.....47

ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ВНЕДРЕНИЯ ИННОВАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В АГРАРНОМ СЕКТОРЕ

Жакупов Ә.Қ., Набиева М. Т.....52

АЗЫҚ-ТҮЛІК ҚАУІПСІЗДІГІН ҚАМТАМАСЫЗ ЕТУДЕГІ ЖЕРГІЛІКТІ БАСҚАРУ ОРГАНДАРЫНЫҢ ҚЫЗМЕТІН ҚҰҚЫҚТЫҚ РЕТТЕУ

Кенжибекова Ә.П.....57

КОНЦЕПЦИЯ БОРЬБЫ С ПРЕСТУПНОСТЬЮ И КОНЦЕПЦИЯ КОНТРОЛЯ НАД ПРЕСТУПНОСТЬЮ В КОНТЕКСТЕ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА Буранбаева С. Р.....	62
МОДЕРНИЗАЦИЯ АГРАРНОГО СЕКТОРА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН: ПУТЬ К УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ Шалабаева Ж.С.....	71
АУЫЛШАРУАШЫЛЫҚ САЛАСЫНЫҢ БӘСЕКЕГЕ ҚАБІЛЕТТІЛІГІН АРТТЫРУ МАҚСАТЫНДА ИНТЕГРАЦИЯНЫ ЖЕТІЛДІРУ Калдыгозова М.А.....	75
ТАУАРЛАРДЫ ХАЛЫҚАРАЛЫҚ САТЫП АЛУ-САТУДЫ ҚҰҚЫҚТЫҚ РЕТТЕУДІҢ КЕЙБІР МӘСЕЛЕЛЕРІ Абдрахманов Р.З.....	81
АУЫЛШАРУАШЫЛЫҒЫН ЗАҢНАМАЛЫҚ ҚОЛДАУ: АГРАРЛЫҚ СЕКТОРДЫ ЖАҢҒЫРТУ ЖОЛДАРЫ Кәкімжанқызы А., Булекбаева Р. У.....	86
«ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДА ЭНЕРГЕТИКАЛЫҚ ҚАУІПСІЗДІК ҚАМТАМАСЫЗ ЕТУДЕГІ МЕМЛЕКЕТТІК САЯСАТ» Айтбекова А. Ж., Бейсенбаева М. Т.....	90
ПРОБЛЕМЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ИНВЕСТИЦИЙ В СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН Лю Ц., Аюпова З.К.....	98
АУЫЛ ШАРУАШЫЛЫҒЫН ҚҰҚЫҚТЫҚ РЕТТЕУ ЖӘНЕ ҚАДАҒАЛАУ: ҚАЗАҚСТАН ЖӘНЕ ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ТӘЖІРИБЕ Сүндет З. Қ., Ажинурина Д. А.....	108
МӘДЕНИ ЛАНДШАФТТАРДЫ ҚОРҒАУ: АӨК ДАМУЫНДА ТАРИХИ-МӘДЕНИ МҰРАНЫҢ ҚҰҚЫҚТЫҚ МАҢЫЗЫ Иманбекова М. М., Баянова А. Н.....	119
РОЛЬ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ В ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЕ КАЗАХСТАНА: ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА И ПАРЛАМЕНТА В УСЛОВИЯХ ПАРЛАМЕНТАРИЗМА Фатхи Ю.Р.....	125

АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРОЦЕДУРЫ В АГРАРНОЙ ПОЛИТИКЕ: КАК ПРАВО ФОРМИРУЕТ СПРАВЕДЛИВОЕ И ПРОЗРАЧНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ АПК

Тыныбеккызы А., Алтынбасов Б. О.....131

ПЕРЕХОД КАЗАХСТАНА ОТ ПРЕЗИДЕНТСКОЙ ФОРМЫ ПРАВЛЕНИЯ К ПАРЛАМЕНТСКОЙ

Жанабай А.А.....140

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДАҒЫ ӨЗІН-ӨЗІ ЖҰМЫСПЕН ҚАМТУДЫҢ ҚҰҚЫҚТЫҚ АСПЕКТІЛЕРІ

Асқар Б., Қонарбай Ұ.....152

ФОРМА ПРАВЛЕНИЯ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Досматова С. Р.....158

СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ ПРОИЗВОДСТВА В СУДЕ КАССАЦИОННОЙ ИНСТАНЦИИ ПО АДМИНИСТРАТИВНЫМ ДЕЛАМ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН, РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Гарифуллина Л.А., Зверева С.Д.....168

ӘЛЕМДІК ҚАУЫМДАСТЫҚ ЕЛДЕРДІҢ АӨК НЕГІЗГІ МІНДЕТІ РЕТІНДЕ АЗЫҚ-ТҮЛІК ҚАУІПСІЗДІГІН ҚҰҚЫҚТЫҚ ҚАМТАМАСЫЗ ЕТУ

Жусипова Б. А., Абдирайымова А. Е.....177